THE EASTERN MISCELLANY

英國研究號

東方雜誌

中國人民解放軍政治學院圖書館藏書

第二十五卷第二十號



民國十七年十月二十五日

Vol. XXV. No. 20. October 25, 1928

務局特准掛號認為新聞

月二回十日二十五日出版



東方雜誌

第二十五卷 第二十號

—英國研究號—

插圖

蘇曼殊畫仕女……一幅
「洞庭秋月」劉海粟作……一幅
海軍第二艦隊之操演……七幅
北平之前大總統黎元洪追悼會……三幅
英國之皇室與政府……六幅

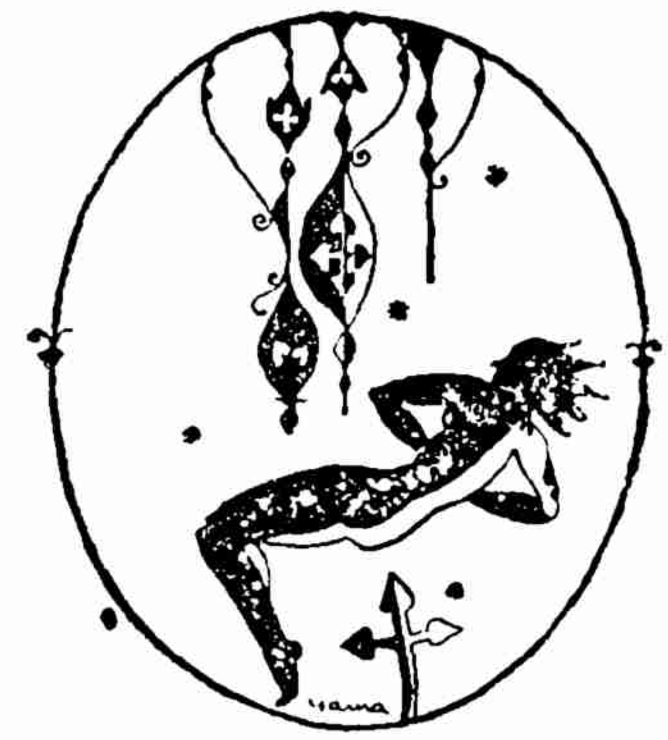
卷頭語……記者(一)
英國之現勢……邱祖銘(三)
英國資本主義之過去與現在……從予(一九)
英日同盟復活聲中之英國外交……陳石孚(三一)
中國外交史上之英帝國主義……張志讓(四三)
大英帝國之國防與軍備……黃幼雄(五五)
英國政黨一瞥……陳茹玄(六九)
英國吏治觀……葉德明(八五)



英國司法制度……………………湯象龍（九五）
現代英國商業狀況與對華貿易……………………武堉幹（一〇一）
英國最近的產業狀況與失業問題……………………武堉幹（一一九）
英國的農業問題……………………微知（一三一）
英國國債問題……………………安世（一三七）
英國婦女參政權之擴張……………………俞頌華（一五一）
英國報紙之蛻變……………………味劦譯（一六一）
歐戰期中英國的回顧……………………程振基（一七三）
英人性質之研究……………………辛白（一七七）
時事日誌……………………（一七九）

補白

倫敦……………………哲（六六）
英倫三島的大都市……………………哲（一一八）
英國內閣中的官員……………………哲（一三六）
關於英國選舉的幾個特點……………………華（一六〇）



卷頭語

近世史上的大革命大概要算政治革命工業革命和社會革命了。這三大革命之中有二大革命——政治革命和工業革命——都是首由英國於十七世紀開端的。英國爲實行憲政的先進國，同時亦是資本主義帝國主義資格最老的國家。她於十七世紀經過政治革命之後，政治就漸上軌道，沒有國內戰爭，對外也很少受過軍事上的挫折。所以她的現代工業發達獨早，而資本主義之勃興亦較各國爲先。她的殖民地遍佈於東西兩半球，工商業殊爲發達，嘗有世界「作場」(work-shop)之稱。所以她的盛衰和變遷與國際政治的關係是很深切的，而大戰之後，她於經濟和政治上發生許多變動，尤爲留心世界現勢者所宜注意。

西哲有言：「資本主義與社會主義是雙生子。」誠然，社會主義的思想與實驗，在英國亦發生得很早。像 Thomas More 就是現代很早的一個社會主義的理想家；又如 Robert Owen 又是個很早出資組織新村，實試社會主義的實行家。但是英國的國民是偏於保守的。他們往往不大喜歡根本推翻原有的制度。所以自從十七世紀政治革命以來，英國無論在政治上或社會上，只有緩緩漸進的改革，沒有什麼劇烈的革命和變動。記得羅素先生嘗謂帶有世界革命性質的社會革命在英美大概最緩發生。據聞這種見解，凡是主張世界革命者亦大都承認，因爲他們以爲英國是世界革命的骨鯁，假定英國起了很大的社會革命，世界的現狀，立刻可以改觀，而世界革命才可以成功。英國與國際政治的關係怎樣密切，我們不難從這種見解推想而知。

至於英國與中國及東方的關係亦是很密切的。她欲維持她資本主義的發展，故總是拚命以壓力向東方和中國推廣商務，擴充勢力範圍。中國自從鴉片戰爭以來，不但喪失了土地和利權，而且深深地受列強不平等條約的束縛。以礮艦政策壓迫中國，使中國承受不平等條約者，實以英國爲禍首。不說別的，單看五卅慘案，沙基慘案，萬縣慘案等發生以來，忽忽數年，都未解決，豈不都是眼前痛心之事麼？

大戰以還，英國的資本主義和帝國主義卻發生了很多顯著的破綻。戰後的社會問題是她全國朝野所苦心焦慮而難得最後解決的一個大問題。她的外交雖自有她的傳統政策，無論何黨執政，總不肯根本放棄；然而她欲在海上稱雄，永執霸權，照她戰後外交上的情況而論，前途亦頗多荊棘。雖然，從另外一方面看，她有根深柢固的民治的基礎。內政有平和漸進的發展，國內無自相殘殺的戰禍。她的教育普及，學術發達。她的民族有冒險獨立的精神，尊重理智而不尚感情，遇事能鎮靜堅持而不大慌亂，對於變動不居的環境，頗能隨機應變。這都是她的長處，「觀過知仁，」我們不能全然忽視。

因此，際此國民革命成功之候，我們不但是因為國際政治的關係，要研究英國，并且因為我們要打倒帝國主義的壓迫，袪除資本主義的流毒，不能不援「知彼知己」之義，對於現代資本主義和帝國主義資格最老的英國有一種明確的觀察。不但如此，中國今日要積極建設，以裕民生；將來要實行憲政，以擴民權。英國是個憲政和工業發達的先進國，我國對她既往及現在的情形，亦都有注意參考的價值。總之，她的弱點和長處，以及她今後經濟政治方面的趨勢，都是我們須得平心靜氣，加以研究的。

如今我們不自量力，出這一期英國研究專號，得到海內外著作者對本誌投稿的助力很大，我們當然非常感謝，不消多說。不過區區一期的專號，對於那麼廣的英帝國的範圍，那麼多的關於英帝國的問題，如何能兼容併包，統統說到？我們明知對於英國應該敍述而在這裏沒有說到的問題很多。這是要請列位讀者加以原諒的。不過有句話可以在這裏聲明的，就是英國的殖民地滿佈全球，而這裏卻沒有一篇文字，專論這個問題。這是因為本誌以前出過的國際現勢號，早已載過幾篇關於英國殖民地的論文，而我們現在在這裏要留些篇幅，多討論別的問題的緣故。我們出這期專號，並不想把關於研究英國一切的資料，統統貢獻於讀者，因為這是不可能的。我們的意思不過是在引起國人對於英國的注意罷了。倘使這期專號，能夠於引起社會上對於英國研究的興趣，對於英國事情的注意，有點補助，我們便覺很滿足，很榮幸了。





英國之現勢

邱祖銘

一　引言

嘗遊歐北小國，如瑞典，挪威，丹麥，地不過我一省，人口二三兆，逗遛年餘，粗通其語言文字，考察其政教制度風俗人情，雖可得其大概，然未能瞭若指掌也。今之大英帝國，地占十三兆餘方哩（一三九、〇〇〇、〇〇〇方哩，）人口四百五十兆，執筆而作通論，其難可知矣。雖然，予嘗驚西人論我國書籍之汗牛充棟，而感國人論外國書籍之寥若晨星。足徵我國學者之研究外國情勢，落於人後。否則，留學日本者數萬人，胡竟無一人著書論日本維新以來之改革耶？留學美國數萬人，胡竟無一人著書論美國內亂以後之進步耶？留德學生逾千人，胡竟無一人著書論德國統一以後（一八七〇年）之努力耶？即用國帑出洋考察者，歸國以後，亦無正式之報告。其重要原因，在於國內未能獨立研究西洋學術。派遣留學生之宗旨，非以考察各國之長，用補我國之短，乃借外國之學校，以陶養我國之職業人才耳。所以留學生雖多，竟有不通本國文字者。長此以往，學術始終落後，無待龜卜矣。今後我國大學宜注重於獨立研究學術，不但求已得之知識，並闡未知之知識(advance of knowledge)。否則，學術一日不能獨立研究則一切建設如無源之泉，不久而竭，無根之花，不久而萎。三十年前之振興海軍，最顯著之例也。予對於東方雜誌刊行英國研究號，以爲用我國人之眼光，觀察他國之狀況，深有合於獨立研究之精神，遂自忘命題之廣，學識之陋，竭盡棉力，而作英國之現勢一文，掛漏之譏，良所不免，椎輪爲大輅之始，所盼我國學者，對於各國情況，各項學術，能著極詳密之基本讀本(Standard Book)以供國人之參考耳。

二　英國與大英帝國

論英國現勢之先，宜分別「區區三島」之英國本部，與「落日不照英旂」之大英帝國。

「區區三島」之英國本部，自一九二二年後，其正式國名，爲大不列顛及北愛爾蘭王國 (The Kingdom of Great Britain and Northern Ireland) 簡稱爲大不列顛王國。國名變更之原因，由於一九二二年之愛爾蘭政府案。該案承認愛爾蘭全島除烏爾斯脫六縣 (Six Counties of Ulster) 外，爲愛爾蘭自由國 (Irish Free State)，隸於英王之下之自治王國 (Self-Governing Dominion)。自選國會 (Dreachtas)，自設政府，與加拿大自治王國地位相等。英京議會所訂之法律，不適用於愛爾蘭自由國也。即英人之入其境者，亦須檢查行李，此則作者近遊杜柏林 (Dublin) 時所目擊者也。所以「區區三島」之英國本部，究其實乃一島又半耳。一島者英格蘭，蘇格蘭，威爾斯三區域，綜稱爲大不列顛 (Great Britain) 是也。半島者，北愛爾蘭之六縣也。此外孟嶼 (Isle of Man) 海峽羣島，較諸區區之大不列顛與愛爾蘭，只可稱之么麼小島耳。

大英帝國，自一九二六年帝國會議後，實經一次不流血之革命，近有，法人云，自一九二六年帝國會議後，已誕生兩個各別之大英帝國，一爲白色共和國之集合體 (All the white nations of Commonwealth)，一爲殖民地與附屬地。(註一) 白色共和國集合之大英帝國，指大不列顛，加拿大，澳洲，新西蘭，紐芳蘭，愛爾蘭六國而言。(註二) 大不列顛王國，與自治王國之相互關係，據一九二六年帝國會議宣言云：

『彼等均爲大英帝國間之自治團體，地位平等，內政外交，均不依附，然同效忠於君主而統一，並自由聯合而爲大英共和國。』(They are autonomous Communities within the British Empire, equal in status, in no way subordinate one to another in any aspect of their domestic or external affairs, though United by a common allegiance to the crown, and freely associated as members of the British Commonwealth of Nations Imperial Conference 1926 Cmd 2768, p. 14)

上述宣言，在英人視之，則以歷史關係，自不足異。因「圖米寧」(註三) (Domimon) 久與屬地 (Colonies) 不同。近三十年來，「圖米寧」自製國旗，自鑄貨幣，自印郵票，再進而有權締結條約，派遣外交代表，加入國際聯盟爲獨立會員，幾與獨立國無異。一九二六年宣言將木已成舟之事實，加以認可而已。以同效忠君主而統一，則大英帝國，尙爲統一體。雖規定地位平等，而職能各殊，以爲牽制。所謂職能各殊者，帝國外交帝國國防，仍以大不列顛國爲主腦。一九二六年帝國會議報告云『所謂地位平等原則，並不一律應用於職能也。』(But the principle of equality and similarity appropriate to status, do not universally extend to function—Imperial Conference 1926 Cmd. 2768, p. 14.) 此所以雖獨立而聯合也。所謂同效忠於君主者，

卽英王旣爲七國之總君主，又爲七國之個別君主(King of all and King of each) 也。駐自治王國之總督 (the governor-general) 改爲英王之個人代表，非英政府之代表也。英王之職權，乃憲法之君主。非經內閣大臣建議，不能有自動之國家行爲 (State Act)。而內閣大臣，則由民選之議會產生。所以君主簽字於議會法案之上者，乃表示民意之一種象徵耳。至於總督人選，亦非由英王隨意派遣，必經自治王國內閣大臣之推薦也。或謂總督人選，將由各該王國推薦各該王國之人民矣。(參閱 Monarchy and the Free State by William T. Cosgrave, President of the Executive Council of Irish Free State Sunday Referee, 18. Sep., 1928) 自治王國之締約權，(一)不經該王國許可，該王國對於所訂之約，不負義務。所以大不列顛王國簽羅加拿條約，其他自治王國，不負義務也；(二)除下列之條件外，各王國可以自由訂約：其條件爲(甲)通知相關之自治王國，(乙)得允許後該王國始負義務，(丙)有王國反對者則約不訂是也。

經一九二六年帝國會議之後，英王改銜。George V. by the Grace of God, of Great Britain, Ireland, and the British Dominions beyond the seas King, Defender of Faith, Emperor of India. 理藩部改組。各國領事派至自治王國者，其委任文憑，雖由英京政府轉呈英王，而英王許可狀，則逕交各該王國首相，轉發領事，不由英京外部轉發也。然則不列顛國與自治王國間對於外交上如何聯絡乎？此則惟有不尙邏輯之英國政治家，始有特殊之辦法也。據本年四月八日英京晨報云，南非洲共和國任命克立福爲高等委員之皇家祕書(Captain Clifford, imperial secretary to the High Commissioner)，爲南非與大不列顛間之聯絡員 (Liaison Officer)。在加拿大則以駐加高等委員克來克 (Sir William Clark, High Commissioner in Canada) 兼任之。在新西蘭則以英外部部員尼哥爾 (P. B. Nicholes) 隨附新西蘭首相之下，爲英新外交聯絡員。而澳大利則由澳洲政府代表隨附於英京首相之下。(a representative attached to the British Prime Minister in London)。此卽大不列顛國與各王國間之外交代表也。而一九二六年宣言之新大英帝國憲法，全賴該項代表之執行矣。本年春南非洲議會討論大不列顛向他國宣戰後，南非洲共和國可否守中立問題，雖無結果，亦屬新穎。所以不列顛王國與自治王國間之關係，似獨立非獨立，惟有英人能處之泰然也。曾憶巴黎時報評一九二六年宣言云，兩自治王國間，是否可以締約？若然，則新西蘭王喬治第五與加拿大王喬治第五締約矣。又謂英王可否離英京而駐澳京耶？所以大不列顛與自治王國間之大英帝國事屬創舉，無例可援。旣無單獨之憲法機關，(a single constitutional organ 卽指議會而言)又無如合衆國之統一政府，亦無內閣大臣以全體王國之名義建議英王。不過有全帝國之大理院 (Judicial Committee of the Privy Council) 有帝國會議，四年舉行一次，似乎帝國之內閣，然無立法權與執行權，議

決各案,非經各該王國議會通過後,不生效力也。

上述白色共和國集合之大英帝國可謂第一大英帝國。大不列顛國與各王國間之關係爲商議(Negotiation)。至於大不列顛國與殖民地(Crown Colonies),保護地(Protectorates)及委任管理地 (Mandated territories)間之關係,爲行政管理(administration),可謂第二大英帝國。無論屬地之名稱不同,然其控制於英京政府之下,則一也。對於各自治王國及各屬地之內政情形,則不在本篇範圍之內,惟印度之地位如何,試略述之。

印度雖爲國際聯盟之獨立會員,雖列席於帝國會議,究其實際,仍受英京政府之控御,其地位處於自治王國與屬地之間也。一九一九年之印度政府案 (The Government of India Act of 1919)將最高執行權 (the supreme executive power) 屬於印度總督與參議會,對英京政府議會負責。但另設中央印度立法院(Central Indian Legislature)半由民選,半由官派。但民選議員占多數,有時否決政府之提案。也至於印度地方政府,謂之兩頭政治 (Diarchy)。 即省長與省委員(Governor and the provincial Ministers)對於選舉之省議會 (an elected Legislative Council) 負責。前者處理保留事項 (reserved subjects),包括司法巡警在內。後者處理教育,自治,公共建築,農業等項。以上辦法,原係過渡性質。一九一九年印度政府案規定十年期滿,制定印度憲法。去年十一月,英皇任命印度委員會 (Commission for the purposes of section 84A of the Government of India Act) 預備制憲,由英京議院批准施行。該委員會於本年一月間第一次赴印調查,大遭印人抵制。一因委員祇限於英議院三黨議員,並無印人在內,顯有輕視印人之意。第二,印度案十年之期未滿,何以即派委員,英政府頗有操縱制憲之意。現該委員會正在第二次赴印,但印度各黨大會已自制憲法矣。

三 英國本部之現勢

英國與海外屬地之關係,既已述其梗概,茲分政治的,經濟的,社會的方面而敍述英國本部現勢。另附文化軍事之略况,僅撮其凡,聊備瀏覽專篇之助爾。

政治的現勢 英國政制,或謂之內閣制度。(Cabinet system 別於美國之總統制)因君主臨而不治,實操治理之權者,昔爲國會,今則漸移於內閣也。(閱 Sir Sidney Low: The British Constitution 1928) 溯英國之憲法史,至喬治第四,君主與議會之爭權告終。雖維多利亞后尙與內閣爭權,至愛德華第七,則完全承認王權之限制矣。(The Theory of limited Monarchy) 今之英王喬治第五,承認英國君主不負執行 (Executive) 立法之全責,即關於君主特權 (Royal prorogation), 亦由內閣議會解決之。至一九一一年議會案通過後,則上院等於虛設。(註三) 然則下院如何產生耶?則由人民選舉,所以最高之

主權，在於選民 (Electorate)。雖下院期限，至多五年，而首相得英王允許，可於下院期限未滿以前，解散下院，重行選舉，所以內閣失策，由議會糾察，若遇有重大問題，議會與內閣意見相左，或卽不相左而有徵詢最近民意之必要，則首相尙可訴諸選民也。議會制（註四）之流弊孔多，設人民政治知識充足，較諸人存政舉人亡政息之政治爲佳。

下院選舉後，照例由英王任命下院多數黨領袖爲首相，組織內閣。一切行政之權，固屬內閣，而財政立法之權，昔日屬於下院，今則其動議由於內閣，經下院通過，加一番之承認而已。政府黨旣在下院占多數，故拒絕政府重要提案事不多見，否則內閣辭職，政府改組矣。（若聲明自由投票，則在例外，否則，本黨議員，強迫投票，所謂 Party whip 是也。）

如上所述，英國政權之取得，不尙武力，而由於人民選舉，而選舉必有組織，始令人民易於投票。否則，漫選數百議員，人各一心，則百事俱廢矣。因此有政黨之組織。於平時常與選民接觸，於選舉之前，各黨黨綱，宣示民衆，於選舉時，各黨選定候選議員 (Candidate)，使各選舉區人民，擇選某黨候選議員爲議員。所以英國選舉，黨綱黨義，重於議員個人之品性學問也。

英國政制特殊之點，政府之組織，可由兩黨（現有三黨，然自由黨單獨組閣希望極微）交番更迭。一黨爲政府黨(His Majesty's Government)，則他黨卽爲在野黨 (His Majesty's Opposition)。卽正式容承敵黨之存在。不但此也。政黨之上有君主，政黨之下有文官（Civil service）。不隨選舉而變更。英之君主，臨而不治，前已言之矣。然謂君主似同虛設，等於偶像，亦未免言之過甚。英之憲法家謂君主在憲法上佔尊嚴之地位，爲統一之表徵 (Moral Unity)。不但代表大不列顛之統一，近則代表大英帝國之統一。貝爾福所謂英王爲大英各國之長，而各人之君也。(Chief of many nations and every body's King— Lord Balfour's Introduction to Bagehot's The English Constitution, edition 1928) 究其實際，如愛德華第七列傳所刊函牘而觀之，則英王對於內政外交之政策，並非毫無影響。再以一九二二年英王喬治第五任命鮑爾特溫爲首相之事而證之，（註五）可見於非常之時，英王尙有勢力，惟平時則無實權也。英國之文官，由考試徵拔，而爲永久職。現在政府職務，日益專門，各部大臣，不但專門知識，請益於文官，卽於政策之變更，商諸文官，亦爲公認之事實。所以文官在英國政治上之勢力，未可輕視也。於君主文官之外，英國司法獨立，保障甚嚴，政府不能隨意撤換。然任命之權，操之政府，未免受政治之影響。此則今日英國政制之大概情形也。至於英國政制之根本，則貝爾福所言，至爲確當。貝氏曰：『英國政制之根本，人民之性情與品性，重於知識與理論也。苟黨員不能效忠於首領，而首領不能使黨員效忠者，苟人民缺乏愛自由遵法律之傾向者，苟人民缺乏「幽默」而容忍譎詐者，（If they lack good humour and tolerate foul play）苟人民不知如何調和及何時應當調和者，苟人民不能不信極端而合於邏輯之結論者，苟人民能

被誘而趨於腐敗者，苟人民意見之紛歧太多而太深者，則英國之政制，難以實行或不能實行也。』(Balfour's Introduction to Bagehot's Constitution)。

英國政黨政治之現勢，自大戰以後，有兩大顯著之變化，一爲勞動黨組閣一次，（註六）兩黨制易爲三黨制。一爲投票人數之增加（註七）現在之下院，於一九二四年選舉，明年五六月改選，已爲公開之祕密。本年各黨預備人選，煞費精神。現在各黨舉行年會，（註八）預備大選宣言。其競選焦點，爲個人主義與社會主義。(Individualism Versus Socialism) 易言之，一則保守現行之經濟社會制度。（卽生產機關，土地，實業，資本，由私人控管，自由競爭。）一則主張新社會制度 (New Social Order 卽生產機關，運輸機關，地鑛，銀行，由國家或公家控管。）然此次之勞動黨宣言草案 (Labour and Nation, Note on Banking, Currency and Credit) 頗爲溫和，與自由黨之社會政策相同。或測明年大選後，爲勞自兩黨之合作內閣云。（註九）

三黨宣言之節目，至大選時各報公布。至於三黨之根本區別何在，試略述之。自表面立論，保守黨代表資本階級利益，自由黨代表中上階級利益，而勞動黨代表工人利益。然三黨黨員，均有資本家中上階級與工人也。且於中國政策，印度政策，埃及政策，（註十）三黨政策一致，並無區別。所以謂三黨之區別在政治，毋寧謂其在經濟也。勞動黨主張財產國有公有，而取消私有制度。至於私人繼承財產權，當在取消之列。保守黨主張私有財產制度 (Public ownership V Private Ownership; Capitalism V. Socialism)。自由黨執中於兩極端之間。本年夏間（四月七日英京各報）加東俱樂部案，自由黨黨部主席，呈述自由保守兩黨之區別云，保自兩黨，對於帝國之統一，憲法之遵守，社會主義之反對，本無二致。但自由黨主張自由貿易，保守黨多少主張保守政策，此兩黨對於關稅政策之異點。對於實業政策，土地政策，亦各不同。自由黨之實業政策，專從實業着眼，不受他種牽制，保守黨則受雇主之牽制，而勞動黨則受工人之牽制也。此從原則立論。至於實際政治，不無讓步。此次勞動黨宣言草案，大受本黨左翼抨擊者，以其非社會主義之政策，乃自由化之社會主義政策也。英下院尚有共產黨一名，下次選舉，擬派五十名候選議員競選，然決無組閣希望也。

英國保守黨政策之外交政策，近因英法海軍協定之宣布，均云英法恢復戰前協約辦法。抗拒意德俄美。勞動自由兩黨，極力抨擊此項政策。現英法協定，表面上已爲廢止，但各國間之猜疑未除，此則與下屆大選，關係甚鉅也。

經濟的現勢　英國之生存，賴於財政商業與工業。拿破崙曾譏英國爲商人之國家 (Nation of traders)。而英人亦以此而自傲。故金鎊爲國際之公幣 (International Currency)，英蘭銀行，爲國際財政划賬所 (The Clearing House of the Wrld)，英國之船業，爲世界之運輸者 (International transporter)，而英國之製品，輸運於全球。因此全

國事業，注重於工業商業銀行運輸，全賴出品以維持，於是農業式微，而國內食品，仰給於輸入矣。

金鎊之能爲世界公幣，英蘭銀行能爲國際財政划賬所者，一則英國爲自由通商國，二則英國之折現制度。因英國幣制，雖爲金本位，而實際用金甚少，多用支票 (Cheque) 與期票 (Bill of exchange)。據本年七月倫敦划賬所報告，互划支票期票數逾二百六十餘兆鎊，而利佛浦尚有划賬所也。所划之賬，在英蘭銀行賬上抵消。所以各國殷實商戶之期票，可在倫敦市場折現 (discount)。控制此項記帳制度者 (System of Credit 如甲欠乙千鎊，甲賬減千鎊，乙賬加千鎊，一稱轉賬 Transfer of Credit)。英蘭銀行也。一九一四年八月，各國期票在倫敦支付者，其結存數爲三百五十兆鎊，適戰爭開始，採破例之方法。經戰爭而金鎊跌價，金鎊信用遂落。戰後英國財政政策，即以恢復金本位爲第一急務。首則解決美國債務（解決並非清償之謂，按一九二三年英美債務合同規定自該年始於十年間年償三十三兆鎊，以後至一九八四年止年償三十七兆鎊）同時實行紙幣漲價政策 (Deflation Policy)。至一九二五年完全恢復金本位 (The Gold Standard Act of 1925)(註十一) 本年之幣制案 (Currency and Bank Note Act of 1928) 將一鎊十先令之紙幣之發行，（於戰爭時由國庫發行故稱國庫券）今亦移歸英蘭銀行。惟有英蘭銀行，使行保管國庫發行紙幣之權。英蘭銀行之利率 (Bank rate) 爲其他銀行之借出貸入利率之標準。所以英國金融市場 (Money Market)，爲英蘭銀行所控制。

一九二七年倫敦市場發行之外國借款爲一三七兆鎊，然美國紐約近與倫敦爭世界財政中心一席矣。

幣制之安定，首賴預算之平衡。否則，入不敷出，惟有濫發紙幣矣。英國去年度決算（一九二七年四月初至一九二八年三月底）收入相抵，剩餘四兆餘鎊（四、二三九、〇〇〇鎊）本年度預算爲七百八十兆鎊。（七八〇、三二二、〇〇〇鎊）其收入之自稅收者，爲六六五、二三五、〇〇〇鎊。(註十二) 其支出則國債本利幾佔預算之半數。（三二六、四〇〇、〇〇〇鎊）國防費兼戰士養老金不下一百二十兆鎊。（一一四、六〇〇、〇〇〇鎊）所以本年預算，財長預定政策年定三百五十五兆鎊，清理內外債之本息，使五十年之內，一律償清。英國財政，尚屬穩固，因輸入貿易仍抵輸入也。(註十三) 雖有形之輸出輸入（Visible import and export 指貨品與金條而言）呈入超之患而無形之輸出 (invisible export 指英人服務他國所得之款及投資海外之利息及船舶運費等）足與入超相抵。據著名經濟家云（A. C. Pigou: The economic position of Great Britain 1927) 英國仍以輸出抵輸入，不賴借債以購輸入也。往昔出超每年二百兆鎊，投資海外，今已無存。雖倫敦市場發行外國債票不少，然實際上乃資本之轉移耳。（Capital transaction 如英國股票售與外人，又外人在英國銀行擴張存賬等等）英爲工商國家，然工商發展有賴於財政，否則工輟業商衰足矣。所

以略述英國財政以後，茲述輸出與實業。（註十四）

英自休戰以來，輸出貿易，未能超過戰前平均輸出百分之八十。而輸入貿易，年有增加，原料輸入，較前減少，尤爲實業衰落之證。五大實業（煤業，鋼鐵業，棉業，毛業，機器業）向占英國全國輸出之大半，今則五大實業，情況最劣。自對俄絕交後，去年一月至十月間之輸出貿易，較諸一九二五年同期間之輸出貿易，減少七十萬鎊。（註十五）英國之戰前（一九一三年）輸出，占全球輸出百分之十三。一九二五年之輸出，僅占百分之一二・四三。同年之美國輸出占百分之一六・四，已駕英國而上之。不但美國戰後輸出增加，即德法意日本諸國，亦均增加，（註十六）而英國獨減，未免遜色也。

輸出貿易減少，因此實業益疲，而失業增多。實業中之最受影響者爲煤業。因世界商船所用之煤，昔以英煤最多，今則易以石油，而煤銷漸鈍。又因美煤澳煤之競爭，英煤之銷售更不佳。近則注意自煤提煉化學品，（如石油等）該業或有復興之望。

造船一業，曩昔日美法諸國，均向英國訂造，並以英國式最優，今則日美諸國，均能自造，貿易亦不見佳。鋼鐵業亦因各國競爭，蝕本甚鉅，近正有提倡保護政策者。棉業則中國印度之市場，因日本及本地棉業之競爭，已陷於不克追隨之狀態。然新實業如汽車業，話匣片業，人造絲業，無綫電業，均長足進步。所以昔日英國實業中心在北方，今則漸移於南方矣。實業不旺，輸出減少，失業日多，自一九二〇年以來，以迄於今（除六星期外）其數恆在一兆以外。最近達於一兆又四分之一，而老年保險失業工人，不計在內。政府亦無術補救。此兆餘工人，不但不生產，並求國家津貼，其經濟損失之大，不言而喻。

社會的現勢　研究一國社會組織，方法繁多。茲從社會形體方面(Morphological point of view)，能以統計爲佐證者而研究之（註十七）

一、人口之多寡　英國人口，每十年調查一次。最近調查年度，爲一九二一年。除調查年度外，其餘各年之人口，以計算方法而得也。據一九二一年之調查，大不列顛人口，男二〇、四二三、〇〇〇人，女二二、三四六、〇〇〇人。總計，四二、七六九、〇〇〇人。（一九二六年爲四三、九七〇、〇〇〇人。）據貝爾福委員會報告云(Survey of Industrial relations)，一九二六年十五歲至四十歲間之男人數，與一九一三年相同。四十歲以上之男人數，則較一九一三年增多。又云，一九二六年所增可雇用之人，均在四十五歲以上，所以作事人員之體格方面而言，不無稍差。此則由於以前出生律之減少及大戰損失青年之故也。

二、人民之分配　即英民居住何處之問題也。據一九二一年之調查，英格蘭威爾士之人民，百分之七九・三居住城市區域，六大實業區域（註十八）居民，共二十二兆餘人，可見英國之城市化矣。

三、住宅之調查　據一九二一年之調查，英格蘭威爾士共有七、七六〇、〇〇〇住宅(both house and flats)。而家庭爲八、七三九、〇〇〇

也。（因有數家共住一宅也。）其最顯著之現象，即人民百分之九十三，住居住宅。（或連店鋪之住宅。）而住居旅館者，千分之四耳。英人之家各一宅之理想(Every family its own house)，尚能保存也。

四、實業之類別　我國人民，分爲士農工商。歐洲之人民，區別爲兩類，一則依其從事之實業，一則依其從事之職業。（註十九）至於實業之分類，有以其所用原料爲別者，如棉業是也。有以其所製造之物爲別者，如煤氣業是也。有以其製造歷程爲別者 (by the process)，如建築業(building industry)是也。一九二一年調查之分類如下。

一九二一年英格蘭威爾士

實業	被雇人數	有職業人全數之百分數	
各種製造業	六、七三三、〇〇〇	三九・二	五三・一
墾掘業（農，漁，鑛石）	二、三九六、〇〇〇	一三・九	
商業與財政	二、二七五、〇〇〇	一三・二	二〇・二
運輸與交通（運人運貨傳消息者）	一、二〇二、〇〇〇	七・〇	
個人服役人員（旅館飯莊中央地方政府人員在外）	二、〇四七、〇〇〇	一一・九	
行政人員	一、〇四〇、〇〇〇	六・一	
專門業(Profession)	五一五、〇〇〇	三・〇	
國防	二九四、〇〇〇	一・七	
煤氣水電	一六三、〇〇〇	一・〇	
娛樂與運動	一二二、〇〇〇	〇、七	
其他	三八八、〇〇〇	二、三	
總實業	一七、一七八、〇〇〇	一〇〇	

總之，每百人中，五十三人，從事製造或生產也。二十人爲買賣，（財政保險在內，）十二人侍候食宿。六人爲行政管理，三人爲醫生，看護，教師，律師等業，二人服務國防，一人供給煤，水，電也。

五、職業之分類　實業的分類 (industrial classification) 與職業的分類(occupational classification) 雖有不同，而實際上之數目，所差甚微。請閱下表。

一九二一年英格蘭威爾士

職業	從事人數	有職業人數之百分數	
各種製造業	六、〇〇八、〇〇〇	三五・〇	四八・〇
墾掘業	二、三四九、〇〇〇	一三・七	
商業與財政（包括店伙除去書記）	一、五五九、〇〇〇	九・一	一九・七
運輸與交通	一、四八四、〇〇〇	八・六	
貨棧工人打包工人	三五一、〇〇〇	二・〇	
個人服役人員	二、〇一六、〇〇〇	一一・七	
公共行政	三〇九、〇〇〇	一・八	
專門業	六六七、〇〇〇	三・九	
國防	二〇五、〇〇〇	一・二	

煤氣水電	四九、〇〇〇	〇·三
娛樂與運動	九五、〇〇〇	〇·六
書記繪圖員打字生(在文官及地方政府者不計在內)	九九八、〇〇〇	五·八
其他	一、〇八八、〇〇〇	六·三
共職業	一七、一七八、〇〇〇	一〇〇

六、全國之所得(The national income) 據一九二四年包來與斯丹泊之計算,(Prof. Bowley and Sir Josiah Stamp's The national income) 一九一一年全國總所得爲二〇二六兆鎊。一九二四年爲四、一八八兆鎊。此則包括贍養金與國債利息在內。所以除去該數,則實數各爲一、九八八兆鎊與三、八〇三兆鎊也。如以錢的所得計算,(眞正所得,應與生活程度爲率)一九一一年一九二四年間全國所得,已增百分之九十矣。

七、全國之國富 全國所得,簡言之,即全國各個人所得之總數。而「國富」一語(National Wealth),指一國人民之可以移讓交換的所有品之總數。(註二十) 包括人民海外之所有,除去國內外人之所有也。茲錄下表。以見一斑。

地	一、一一五兆鎊	八·一%
房屋等	三、三五二兆鎊	二三·四%
農人資本	三四〇兆鎊	二·四%
鐵路(在大不列顛國內)	一、一四三兆鎊	八·〇%
鐵路(在大不列顛國外)	六五五兆鎊	四·六%
石礦,鑛,鐵工廠	二一六兆鎊	一·五%
煤氣廠,水廠,運河,碼頭等等	四六〇兆鎊	三·二%
外國與屬地之股票	一、〇〇四兆鎊	七·〇%
別項利益	二七六兆鎊	一·九%
貿易,商業,專門業	二、七七〇兆鎊	一九·四%
在國外所得未匯者	四〇〇兆鎊	二·八%
從資本而得之所得並不納稅者	二〇〇兆鎊	一·四%
動產不生所得者	八〇〇兆鎊	五·六%
中央地方政府財產	一、五四八兆鎊	一〇·八%
	一四、三一九兆鎊	一〇〇·〇

再英國國富分配甚爲不均。三分之二之國富,爲四十萬人所有,(佔全人口百分之一)而三分之一之國富,爲三萬六千人所有。(佔全人口千分之一)國富集於少數人之手,爲政治不安原因之一也。

八、全國之出產 英國之五年一次出產調查(Quinquennial Census of production)始於一九〇六年。一九〇七年之調查,因實業家抱懷疑之態度,未能翔實。一九一二年之調查,經戰事影響,不無遺漏。一九二四年重行調查,至一九二七年二月二十四日,始刊行簡易報告。本年九月二十日商部周刊附刊 (Supplement of Board of Trade

Journal)刊行一九〇七年一九二四年兩次出產調查之比較。一九〇七年之出產總數淨數 (net out put) 計六八九、一〇〇、〇〇〇鎊。一九二四年為一、六九七、五〇〇、〇〇〇鎊。每人之出產總數則自一〇〇·九鎊增至二一〇·〇鎊。而馬力 (horse power) 則自一〇、三七四、〇〇〇增至一六、四一九、〇〇〇，至於電力，則增至四倍之多。又比較兩年度間雇用人員，則增二兆又半兆也。

以上所述，僅示近代國家治國之塗術。治國者不知一國之社會經濟狀況，猶齊家者不知家庭狀況也。昔日半部論語治天下，今則尙統計，有比較，不憑臆想也。

文化與武力　文化(註二十一)為進步之根源，武力為捍國之利具。通論英國現勢，置文化武力而不提，未免缺憾。然一則太泛，一則太專。分析縷述，讓諸專論。予所欲言者，英國文化，與歐美文化，處於同一水平線上。普通教育，自一八七〇年已經實施。各項高等學術，均有國際蜚聲人物。至於武力(註二十二)海軍之強，仍為世界第一。(註二十三)英國常備陸軍，用於本國時少，預備外遣。所以對照駐外軍隊，編制國內軍隊，以備補充。(謂之 Cardwell System)常備軍隊以外，又有準備軍隊 (territorial army) 軍官軍士，均照常備軍編制，以備抵補或合作。此與戰前制度相同。近兩年來，英國陸軍之機械化，(註二十四)顯著進步。除三十團步兵，四旅砲兵，兩旅騎兵 (30 battalions, 4 Brigades of artillery 2 brigades of cavalry)供印度西北邊陲之用外，其餘一百零六團步兵，十四旅砲兵，十四營騎兵 (Cavalry regiments) 均將改為機械軍 (Mechanized army)。昔之步馬名稱，已經消滅矣。空軍為今日英國最注意之問題。戰前外國陸軍，渡海峽而攻英國，為不可思議之事。空軍一興，攻擊倫敦，已經實現者也。蒼空茫茫，防空難於防陸防海。而空軍之用，可以助海陸進攻，又能斥堠通訊。所以一九二三年以來，英國大事整頓空軍。據最近調查，(Royal Air Force List July 1928) 英有鬪機 (fighting machine 十二隊一百四十四架。轟機(bombing machine)十一隊一百零八架。此外與陸軍編制相同，有準備空軍，以備抵補。然飛機之速力高度，均較他國為差。較諸法國空軍之鬪機三百二十架，斥堠機(reconnaissance machine 亦能攜炸彈)三百二十八架，轟機二百七十六架，共有九百二十四架，未免遜色。(註二十五)至於民間飛航，則國內尙無定期航行。對於帝國間航行，勇猛精進。預定航路，為倫敦至開羅 (Cairo)，巴力斯坦(Palestine)，伊拉克(Irak)至印度，又經緬甸，至新嘉坡與澳洲為一線。又由開羅至南非洲之開浦 (Cape) 非支路至尼及利尼(Nigeria。西非洲)現僅至開羅為止耳。預定明年四月，英印可以通航也。

四　結論

十九世紀，英國之興盛，其重要原因，一為海軍，一為利用煤鐵。燃煤而生汽力，應用於運輸，則火車輪船盛行；應於於製造，則為各項機器工業；

應用於武備，則爲鐵甲戰艦。歷史家謂十九世紀爲煤鐵之時期。英國產煤最多，利用最早，其興盛自冠於各國。至十九世紀之末，德國之商業海軍，與英爭抗，而英國國內工人，漸生騷動，英國之興盛，遂由復而剝矣。益以大戰四年，幣制落價，國債徒增，商業損滯，失業日衆，戰後將屆十年，幣制雖已恢復原狀，預算雖已平衡，惟出口年年減少，入口年年增加。基本實業均呈衰狀，失業工人，常在一兆左右；（註二十六）加以德爭歐洲市場，美爭兩美市場，日爭亞洲市場，競爭益烈，出口益難。況二十世紀，由用煤時期，一變而爲用油 (oil, petrol) 時期。用油發電，或用水發電，偌大之大英帝國，罕產石油，所以美國繼英國而興，石油之力匪鮮。再以海軍而論，昔以海運最爲神速，自鐵路汽車盛行，海運不如陸運，加以空運流行，海霸一切之權，頗有疑問。（註二十七）英國前途，不甚光明。雖然，英人之毅力鎮定，亦可欽佩。去年議院通過用電案 (Electricity Bill) 使電價低廉，以期普遍施用。利用煤之「再研」（註二十八）如由煤提油也，由煤提化學副產物也，不遺餘力。空中飛機，航海飛船 (Supermarine) 之進步，亦不後人。對於實業，則提倡節費政策，(Rationalization 如同業聯合，改良機器，減少競爭，調節出貨，）對於勞動資本之對抗，則採用互衷共濟政策 (Industrial Peace)。惟能否追蹤德美，則未敢逆料也。

（註一）A Frenchman on the British Empire, "The Round Table" Sefi. 1928.

（註二）自治王國，乃英語 "Self-government Dominion" 之意譯。至於 Dominion 一語，除音譯「圖米甯」外，別無佳譯。自治「圖米甯」，簡稱「圖米甯」。大英帝國屬地，有「圖米甯」地位者有五：

愛爾蘭 (The Irish Free State)

加拿大 (The Dominion of Canada)

澳大利 (The Commonwealth of Australia)

南非洲 (The Union of South Africa)

紐芬蘭 (The Colonius of Newfoundland and Southern Rhodesia) 雖已自治，尙未取得完全「圖米甯」地位，亦非聯盟會員。

（註三）英上院有兩種職務，一則類似各國之上院，一則爲大理院。所謂虛設，指上院之職務。

（註四）英國政制，自其操治理之實權而言，在於內閣，故曰內閣制。然內閣之組織，由於議會中之多數黨，故曰議會制 (Parliamentary Government)。然議會由人民選舉，故曰民主政治 (Democracy) "Democracy" 一語，原於希臘。"Demos" 者民也。"Kratein" 者治也。

（註五）一九二三年保守黨首相勞氏 (Bonar Law) 辭職，舉鮑爾特溫 (Baldwin) 與寇仁 (Lord Curson) 以自代。一般輿論，均以爲寇仁當選。而英王任命鮑爾特溫。其理由謂勞動黨在下院勢力甚大，宜以下院議員爲首相。寇仁聞之大怒，致書其妻云，「四十年政治爲汚濁游戲。」(dirty game) 請閱最近出版之寇仁傳 (Life of Lord Curson Vol. III.) 或語寇仁曾指摘今之皇儲，因此觸英王之忌，未知然否。

（註六）勞動黨 (Labour Party) 之起源，由工會 (Trade Union) 及獨立勞動黨

(Independent Labour party, I. L. P.) 合併而成。黨首創者爲開哈地(Keir Hardie)。於一九〇六年議會中有勞動黨議員四十一人，至大戰後勢力漸大，一九二三年竟能組閣。麥唐納，斯諾登 (Snowden) 爲二十年前獨立勞動黨之著名人物，今與工會領袖湯麥斯(Thomas) 等主張漸進主義，故稱右翼。而現在獨立勞動黨領袖馬克斯登(Maxton) 黑脫萊 (Wheatley) 等，主張卽時實現社會主義(Socialism in our time)，故稱左翼。

(註七)英國現行選舉制度，(包括最近通過二十一歲女子投票案) 凡二十一歲男女，均可投票，均爲選民。一八一八七年案通過後選民僅佔人民全體百分之九。一八八四年案增加二兆，又半兆之選民，亦僅佔人民全體之百分十六耳。一九一八年案則選民增十三兆，又通過三十歲以上女子得爲選民。一九二八年案，增加選民五兆又半兆票。現在之女票將多於男票二兆票。

(註八)九月二十七日保守黨在 Yarmouth 舉行年會。十月一日勞動黨在伯明罕舉行年會。十月十一日自由黨在 Yarmouth 舉行年會。

(註九)或謂 Philip Snowden 將爲首相， MacDonald 將爲外相， Lloyd George 將爲農相云。

(註十)埃及於一九二二年英國單方宣言，准其獨立，惟附有四項保留。一爲帝國交通，二爲保護外僑利益，(卽外交) 三則埃及國防，四則蘇丹(Sudan)，因此名獨立而實不獨立，埃及國家主義黨執政時，常與英國衝突。本年七月，埃及國會停止。英人可以高枕矣。

(註十一)該案規定四百盎斯金價以上(約一千六百鎊餘)之英蘭銀行紙幣可以兌換現金。與戰前之金本位微有不同，因戰前並不限定多少鎊方可兌現也。

(註十二)計內地稅收入三九六二五〇〇〇〇鎊。其中所得稅一項，佔二三九九〇〇〇〇〇鎊。關稅與國產稅(Customs an excise)收入二六四五八五〇〇〇鎊。庫托稅歸國庫者四兆餘鎊。

(註十三)國人見英法外債之巨，謂我國外債，不足掛齒。此則皮相之論也。因外債之征細，應與人民財力相比較，方爲公允。

(註十四)凡轉變原料，且爲富的產生之事業，均謂之實業。(Industry) 大別爲二：一爲製造，(Manufacture 如各項工業是也) 一爲墾掘。(Extractive 如農漁鑛是也) 至於 Industry 一語，譯爲實業，予所不能，抑轉變原料而爲富之產生，猶花之結實歟。或譯爲產業，我國指房屋田地等爲產業，仍不如譯實業爲佳。

(註十五)一九二七年英國輸出貿易額爲七〇九兆鎊，輸入貿易額爲一〇九六兆鎊，歷年比較表見自由黨實業調查報告第二十七頁。

(註十六)自由黨實業調查報告第二十頁。

(註十七)社會的現勢一節，大都取材於 A Survey of the Social Structure of England and Wales by A. M. Carr-Saunders and D. Caradog Jones, 1927 一書。

(註十八)六大實業區域

(1) Greater London or the City and Metropolitan Police Area.

(2) Lancashire Area, Comprising all Lancashire and some part of Cheshire together with a small fragment of Derbyshire.

(3) Yorkshire Area, Comprising the West Riding of Yorkshire together with the City of York.

(4) North-east Coast, Comprising the County of Durham and part of the north riding of Yorkshire and part of North umberland.

(5) Birmingham and district, Comprising parts of Staffordshire, Warwickshire and Worcestershire.

(6) South Wales, Comprising Glamorganshire and parts Mou of monthshire, Brecknockshire and Carmarthenshire.

Population

Area	Males	Females	Total
1	3,464,000	4,016,000	7,480,000
2	2,679,000	2,987,000	5,666,000
3	1,568,000	1,697,000	3,265,000
4	1,192,000	1,197,000	2,389,000
5	961,000	1,036,000	1,997,000
6	916,000	878,000	1,794,000
	10,780,000	11,911,000	22,591,000

(註十九)職業 (Occupation) 實業 (Industry) 之分別，例如會計爲職業，則各項實業界均有會計也。又如鐵業爲實業，而鐵業界內有各項職業也。再此處實業一語爲廣義也。

(註二十) National Wealth is here used to mean the sum total of the exchangeable and transferable possessions of the inhabitants of this country, whether individually or corporately held, including their foreign possessions and excluding wealth within the country held by foreigners.

(註二十一)文化一語，源於拉丁，種植之謂也。引伸之，指科學，美術，教育，一切精神上之出產事項。

(註二十二)武力自消極方面而言，謂之國防 (National defense)。自積極方面而言，謂之戰軍 (fighting forces)。戰軍昔分海陸，今則益以空軍。而現在海軍包括浮於海面之艦，飛行水面之艦 (supermarine) 潛行水底之艦 (submarine) 或分海陸空潛四軍，殊爲未當。

(註二十三)自華盛頓會議後，戰艦與飛機運載艦之數目，與美相等。而巡洋艦商艦，較美爲多。所以去年日內瓦會議，不歡而散，及最近英法海軍協定，使美人疑指，均巡洋艦爲主要問題。

(註二十四)機械化者 Mechanization of the Army 即昔日唐克車爲剷除障礙之用，今則唐克車等於古時之鐵甲。將步兵馬隊廢止，代以機械車輛也。其詳可閱 The Future of the British Army by Brevet Mojor B. C. Dening. 一書

(註二十五)查閱 Jane's all the World's aircraft Annuaire de l'Aéronautique Taschenbuch der Luftflotten

(註二十六)十月四日英文學家 John Galsworthy 致函各報，痛陳煤業工人狀況，云至少有二十萬失業工人無復用之希望。

(註二十七)參閱 Passing of Britain's Sea Power by Prof. Guglielmo Ferrero, Sunday Referee, Sep. 25, 1925. 著者爲世界著名之史學家。

(註二十八) Research 一語，應譯「繼續研究」簡譯「再研。」意謂已得發見發明之知識後，再逆而研究未曾發見未曾發明之知識也。所以譯爲研究，意未明確。英國學術再研所，戰後如春筍怒發不但各項國防軍(陸海空軍)均有再研所，卽各項實業各大城市，均有學術再研機關。大學之注意再研，更不待言。學術再研機關之最著名者，爲皇家學會(Royal Society of London 與 Académie of France, Lincei of Italy 相同)爲會員者，乃最著名之學問家。其次 Royal Institution 亦再研科學。此外各項學術會，不勝枚舉。

十一年，七月，倫敦。

重要參考書

大英帝國

- Imperial Conference 1926 (Cmd 2768, 2769).

Great Britain and Dominions, The University of Chicago Press 1927.

英國經濟現勢

Britain's Industrial Future (Report of the Liberal Industy Enquiry),

Labour and Nations.

Statement on Banking, Currency and Credit (Labour Party).

Reports of Balfour Committee on Industry and Trade.

1. Survey of Overseas Market
2. Survey of Industrial Relations.
3. Factors in Industrial and Commercial Efficiency.
4. Further Factors in Industrial and Commercial Efficiency.

英國社會現勢

Census of England and Wales 1921, General Tables.

Census of England and Wales 1921, General Report.

Census of England and Wales 1921, Industry Tables.

Census of England and Wales 1921, Occupations.

Census of England and Wales 1921, Dependency, Orphanhord Fertibility.

Census of Scotland 1921, Vol II

Census of Irish Free State., 1928.



Agfa 矮克發

果然得手應心 貨色的確齊備的

矮克發照相材料

△矮克發攝影機

德國攝影機新巧的創始者

△矮克發乾片類

特別快片。人像快片，風景快片。天然顏色片。分色片。幻燈片。免返光分色片。最新特別分色片。

△矮克發軟片（卷包）

材料精良大小尺寸均備，各家鏡箱合用。

△矮克發軟片

人像軟片。製版軟片。愛克司光軟片。影戲片等貨色齊備。

△矮克發顯影藥

美杜。海士坤奴。阿美杜。羅地那。美杜乃本廠所發明。

△矮克發紙類

德普透燈光紙共分軟性，普通性，硬性三種。照相館及攝影家宜用之。模範紙，肖像紙，放大紙照相館及藝術攝影家尤宜用之。





各埠均有經售

倘有疑難問題或索說明書等請函上海四川路第六十八號矮克發可也

東方(〤〇)銅



英國資本主義之過去與現在

從予

一　所謂資本主義者

英國是世界資本主義國家的先進，欲述英國資本主義，似乎先得把資本主義的界說有個明白的概念。

我們要知道此所謂資本主義者與一般所謂資本主義不同。資本主義之惟一要素固是商品經濟（Warenwirtschaft）；惟當原始共產時代，分業雖已有存在，交換則尚無有，即貨物尚不成爲商品，故此時無所謂商品經濟。迨至中世因爲其生產是爲的顧客，或者爲的市場，故在其時有簡單的商品經濟，但仍不能謂爲資本主義。因爲此時的商品，還是在價值相等或價值相近的程度行其交換，而生產貨物之人的勞力，則尚未成爲商品。

此所謂資本主義則不然。擧其與前不同者：（一）是勞動力之商品化，即一般人以與生產手段相分離，不得不爲工資出賣其勞力於企業家，即以勞力爲工資之交換。（二）是以勞力商品化之結果而產生剩餘價值，即生產物的價值超於其物再生產所必要的勞動之貨幣的表現。（三）是掠奪制度之成立，即企業家以剩餘價值之掠奪而有所謂利潤。

固然，在商業資本主義及高利貸資本主義中，亦嘗有掠奪的形式，但因勞力尚未達到商品化的程度，到底不能列於資本主義的範疇。質言之，這只是到達後來工業資本主義之一個階段，即所謂初期資本主義者是。

商業資本家大概以兩種方法積蓄其財富：（一）是廉價購入海陸運輸所必需的勞力，而高價出售其所運來的商品。粗看這似乎是勞力之商品化，但我們須知商業資本家所得的利益，是由交換所得，不是由掠奪商品化的勞力所生之剩餘價值而來。還有（二）是利用生產形態之不同，因之價格制度亦不相同，在各地方間行中間商業，由其價格

之差別而得。故商業資本家之財富爲：

貨幣G——商品W——貨幣G^1

即資本家以其貨幣買入商品而由商品之賣出復成爲貨幣，惟結果G^1常大於G，這便是資本家所得的利益。

至於高利貸資本主義，這是資本家於以生產物之一部爲商品以營商業之同時，並以貨幣或有貨幣價值之物貸與他人而取其利息，由此而積蓄其財富的一種形式，故爲：——

貨幣G——貨幣G^1

質言之，在初期資本主義時代，不論商業資本主義與高利貸資本主義，都是以求得利益爲目的，尤其如商業資本主義雖是以利用商品而求利的一種商品經濟，但因沒有把人的勞力完全商品化，到底與現在的所謂資本主義異其概念。

現在的所謂資本主義是工業資本主義。資本主義經過了前面的二個階段，乃進於工業資本主義。故工業資本主義爲近代的資本主義，與前面古代及中世之資本主義不同，是希臘羅馬時代所未曾有的。迨工業資本主義既興，於是乃有近代資本主義之新的經濟形態。惟工業資本主義當產業革命以前，資本主義之本質，尚未發達完全，因爲雖然有了財富貨幣，若不能購買勞力使成爲商品，到底是不能進於新生產方法的。

在英國，十六七世紀可說是個準備時代。（一）是因爲莊園制度之崩壞，土地成爲圍地(enclosure)，農民失其土地，遂不得不流徙而至都市，同時，因基爾特之衰頹，致昔日之徒弟職工亦成爲「自由人」，當中世之末期，都市之中即充滿此種「自由人」。（二）是商人，大地主，貴族，高利貸者以營商業及貸借事業而積有多金，可以此雇用充滿都市之「自由人」。（三）是由基爾特制度所發達來的工業生產，漸成爲新生產方法之要素，其最著者如手織業美術工業等，因了新大陸及其他地域之發見，販賣區域增加，原料獲得地擴大，並且因海內外對於商品需要的激增，於是達到了必然的發展。這樣在資本主義的發展史上遂有所謂產業革命，這是商業資本主義到達工業資本主義的一個階段。故述英國資本主義，在後面還得講產業革命。

二　產業革命

打開英國地圖，從不列斯托(Bristol)以至堆旭河(The Wash)口，試畫一線，則南方一帶除倫敦外，俱以農業爲主，這是「綠色的英國」；反之，在北方一帶，盡是工業都市，煤礦，鐵廠，紗廠，織布工場等，煙筒林立，吐着黑煙，這是「黑色的英國」。但在十七八世紀時，英國可不是這個樣子。先前，南部一帶是人口的重心，北方因爲土地磽瘠，荒涼滿目，爲牛羊之牧場。那時南部大都市除人口七十萬之倫敦外，餘俱不足齒數。然今則中部及北部一帶，如伯明罕，曼却斯特，利物浦，設非爾特，里子，紐卡塞爾等大都會觸目相望，這都是十八世紀以後成立起來的。

說起這個社會組織的大變動，則其直接的原因，實由於機械的發明。從十八世紀中葉以至十九世紀之初這五六十年間出現了許多新發明，因之有運用此等機械之大工業，鐵道海船及銀行保險等企業。於是遂產生支配此等事業之企業家與服役於此等事業之勞動者。英國在十六七世紀本來已有物質條件的準備，如外國貿易之發達，羊毛家庭工業之隆盛，農村與其爾特制度之破壞，商人階級之抬頭等，迨至十八世紀中葉，以機械之發明，於是乃更促其工商業之發達，使社會組織發生一大變動。

這大變動的最初是在纖維工業方面。英國向是羊毛產地，毛織物之輸出頗為夥多。農家婦孺，率多以此為副業。迨十八世紀，從印度及美洲方面有木棉之輸入，於是始有棉織工業。毛織業的中心是不列斯托，約克縣等地，棉織業之中心則為藍開縣。毛織業因為拘於舊日的習慣，所以不及新興的棉織業之活氣，因之新機械之發明，亦首先是在棉織業方面。一七三八年凱氏有飛梭(Kay, the fly-shuttle)之發明，一七四八年，劉斯保爾有梳棉機(Lewis Paul, rotary cording machine)之發明，一七六四年，哈葛利武有奇尼機 (James Hargreaves, Jenny) 之發明，同時可以抽引多絲，一七六九年與克雷脫有水車紡織機 (Arkwright, Waterframe) 之發明，一七七九年克朗頓有茂爾機 (Crompton, Mule) 之發明。因了此等新的發明，棉織業遂由農民的家庭工業漸進而成為獨立的工場。此時的機械，大抵利用水力，故其工場多設於藍開縣的山谷間。以後不久，瓦特之蒸汽機關應用於工場，於是紡織工場始由山谷移於平原，遂產生了所謂工業都市。棉織工業以後，繼着的是毛織工業，也這樣開始獨立的發展。杜勃 (Dobb) 稱此曰第一產業革命。

第二產業革命起於十九世紀，是煤鐵方面的新發明。蓋自第一產業革命以來，蒸汽機關為各種工業之動力，既占非常重要的地位，於是煤之採掘，鐵之製鍊，益不可缺。鐵在十八世紀後半已為英國輸出品之一，但製鍊方法非常幼稚。其後以倍斯美之發明 (Bessemer invention)，薛門斯與馬丁的通風爐 (Siemens and Martin, open hearth) 之出現，乃始有大量的生產。從前是以木炭為鍊鐵之燃料，現在改用了煤，遂無虞燃料之缺乏。同時，煤的採掘，在技術上如排水，轉運，換氣等都有相當的改進，而因蒸汽機關之應用，得有強力的唧筒，使排水設備更為完全，一八一五年台維安全燈 (Davy's safety lamp) 成功，於是爆發之禍，亦因以減免。

但是煤鐵事業之長足發展，則尚須待至運輸機關發達以後。道路之修築，初由私人組織公司擔任，對於通行之車輛貨物，徵收路稅，故其路曰"Turn Pike Road"。其後以馬克丹 (Macadam) 丁爾福 (Telford) 及其他技師於道路橋樑技術之發明，於是陸路交通益形方便。水上之交通，向賴江河及海岸航行，後以船舶之擴大，河道之淤塞，於是至一七二〇年頃，河道之修濬頗盛行一時，然內地水運新局面之打開，則為運

河之開鑿，其用力最著者爲運河王勃里奇華脫侯(Duke of Bridgewater)使內地各都市都得有新的聯絡。

因了這產業革命的到來，於是英國社會發生極大的影響，以前當十六七世紀時，英國之產業組織是：（一）家庭工業，（二）工場手工業，（三）工場制度。但因產業革命前大規模的機械與蒸汽機關尙未發明，故其工場制度到底規模甚小。自經產業革命，於是（一）各種產業，不但是毛織業棉織業，都因機械之發明及蒸汽機關之應用，發生大變革，且以社會的分業各各獨立生產其商品。（二）是工場制度之完成，正如霍布生在其資本主義之進化 (Hobson's The Evolution of Modern Capitalism) 中所言，『現在之生產單位，已非一家族，一小羣之人，故亦不是只有二三廉價的器具，利用少量的原料的組織。這是數萬人利用貴重複雜的機關，以莫大的原料造成貨品送於社會全體消費者之一種機械。』結果，同時在社會上發生階級的對立，即具有機械，動力，工場等工場制度的生產機關之資產階級 (Bourgeoisie) 與在工場制度下出賣其勞力之無產階級 (Proletariat)。（三）是生產額之巨量增加。因商品產額之增加，於是商品價格下落，結果使小規模的生產不能存在，無產階級之人數更爲增多，財富愈益集中。（四）資產階級以經濟上的優勢，乃起而要求參加政治，以求實施與新經濟制度相適應的政策。

自此以後，英國的經濟，政治，社會，遂由貴族的封建的形態進於資本主義。

三　自由競爭與個人主義

當資本主義時代，其最明顯的精神便是自由競爭與個人主義，而亞丹斯密所唱的經濟上之自由競爭論，邊沁民主主義精神與功利主義之倫理觀，實爲其代表的時代思想。

原來工商階級的地位，在封建貴族之世是很卑微的，並且須受種種傳統的制限，向來的一切權力，都在貴族地主之手。貴族地主在其自己的領邑內管理地方行政，每年推舉代表至倫敦協議國事。故在倫敦除代表貴族的貴族院外，更有代表武人地主的議院。但自十七世紀以來，以商業之發達，商人漸次得勢，買得田舍土地而廁身貴族地主之林，不過地位仍是甚低，不能加入議會。然以英國此時須與西班牙法蘭西荷蘭等國相抗，貴族的英國政府，不能不有商人在財政上的後援，論地位實已甚爲重要。迨經產業革命，資本主義得有急速的發展，工商階級勢力大張，頗有窶人子一躍而爲巨富者，爲實施其適應自己利益的政策起見，自必要求參加政權。一八三二年，實業家之選舉權運動始達到目的，地主以外，凡住居都會有相當的家屋者亦得有選舉權。

自此以後，在議會中遂有貴族與實業家二派之分。彼此利害既不一致，思想感情亦大不相同。貴族主對外發揚國威，實業家則欲謀國民物質的向上。貴族之人，出入宮廷，向來受有文明之教化，對於工商階級之

荒傖態度，頗爲輕視；而工商中人則以自己雖出身微賤，然獨立奮鬪以有今日之成功，而英國之國際地位實全恃其財富以爲維持，故亦頗自傲。當十八世紀以前，他們雖嘗求政府之保護，然十九世紀之實業家，他們已有充分的能力，無需保護，他們要求自由，他們要求撤廢政府的干涉，主張個人自主的活動。以此在英國議會中有保守黨與自由黨之對立。通十九世紀之世兩黨更番組織政府，自由黨常爲改革計畫之立案者，保守黨則常爲其批評者，左拉右引，英國之所以不發生法國樣的大革命者，其故實可深思也。

自由黨在議會之活動，其主張之最著者爲自由貿易主義。由亞丹斯密之所唱，以國際分業之原理，自由貿易實有利於各國，至少在工業發達先進之英國爲有利無害。惟貴族地主則意存反對，一八一五年竟頒布穀物令。蓋自產業革命以來，因都市人口之增加，小麥供給，頗感不足，自與拿破侖戰後，遂不得不求歐洲大陸方面之補足。貴族地主爲維持本國小麥之價格，故主國內市場之麥價不達某程度時，外國小麥不得輸入。其後雖幾經改正，然俱不外維持本國麥價之主旨。自由主義之實業家認此爲國民生活的威脅，肆其攻擊，至一八四六年，穀物令卒以撤廢。於是以此方針，與各國締結通商條約，從此英國商品之輸出更爲容易，使其產業之發達有甚大的刺激。當十九世紀之後半，格蘭斯頓高揭「和平，節省，改革」的標語，即對外維持和平關係，節省海陸軍費用以輕國民負擔，內政上實行民主的改革，如參政權之擴張，教育之普及，言論集會之自由等，實可說是自由主義政策之最完全的表現。

因了產業革命，一方面固使工商階級的勢力與封建貴族並駕齊驅，同時，亦使無產階級漸次興起，成爲一大勢力，故當時英國保守自由二黨對勞動者的態度及勞動者的勞動運動，實值得我們的注意。

勞動者出賣勞力的生活，自然是很苦的，但是最苦的怕要數產業革命的過渡時代。尤其是英國那時當戰爭之後，加以其特有的農業組織發生大變。在農民方面，因爲自十八世紀以來，以外國貿易及其他方面而致巨富的人收買土地，圍地之風頗盛，至自耕農失其種植之地及村間共有可資牧畜的原野。農業因此固然有了進步，然一般小農的結果是非常不幸的。他們不但失去了耕牧之地，並且因圍地大農場之節減勞力，使農村之間發生勞力過剩的現象，即以工資之下落，生活乃更困難，於是此在農村失其立場之農業勞動者遂不得不流徙以至都市。可是都市勞動者的生活怎樣呢？

在紡織事業方面因動力織機之應用，舊時手機工人遂大受打擊，而以當時機織事業多雇用婦人童工，使成年男工益無出路。且那時正當草創時代，規畫未周，而彼此之競爭則非常激烈，恐慌來時，即資本家亦常陷於窮境，故勞動者生活之不安自更不消說。不但此也，工場之中，設備簡陋，營養衛生，可說未嘗注意，以此死亡率非常之高，傳染病不絕。然而最苦的還要數煤礦工人，終年處窮鄉僻壤入目所不見之地下，其困苦慘酷，實出人意外。

因此等困苦艱難的生活，所以勞動者間漲滿了不平的空氣，一旦遇着恐慌或麵包高漲之時，卽聚着烏合之衆舉行示威運動，或掠奪商舖，搶刼富戶。爲時熟練之手工業者以新式機械之奪其所業，頗有憤而肆其搗毀者。此時英國眞是危險萬狀。所以安格爾斯在所著一八四四年英國勞動階級情狀（Engels' "Condition of the Working Class in England in 1844,"）一書中頗以爲和平解決已無辦法，革命必將到來。那時，爲英國勞動運動思想之背景者有二派：（一）是勞動組合主義，（二）是政治的改造運動。勞動組合主義，以社會主義之祖歐文（Robert Owen）爲領袖組織勞動總同盟，當一八三三年，頗盛極一時；其主張略似工團主義，主張勞動者由勞動組合的總罷工，驅逐各產業之資本家而收其經營之權於組合。但卒以散漫缺乏統一，歸於消滅。

政治的改造運動者爲革命的勞動組合運動失敗後所起的政治運動。他們以爲要在當時的政治組織下謀勞動者地位的改善，事必不可能，無已，惟有獲得普通選舉權以收國家政權於勞動者之掌握，然後一舉而行大改革。迨一八三二年，以選舉法之改正，資產階級得相率躍登政治舞臺，於是益痛感有團結全勞動階級以求得政權的必要。至一八三七年，在倫敦的勞動者遂有所謂大憲章運動（Chartist movement）。非格斯奧康納（Feargus O'Connor）利用北星週刊（Northern Star）肆其宣傳，一時聲勢頗張。一八三九年第一次請願書署名者多至百二十萬，用馬車運至議會，後面殿着大憲章運動的示威行列。但卒爲議會所否決，以後四二年，四八年，還有兩次請願，都不得要領，結果騷擾了一時，仍被鎭壓下去。這是因爲當時大憲章運動者與勞動組合關係不深，同時勞動組合的組織也沒有什麼力量，再加內部思想又不能十分統一的緣故。

原來大憲章運動之勃發，正在英國一八一五年至五〇年以戰爭之影響經濟最不順調之時，然自一八五〇年以後，英國產業入於順境，如鐵道之建設，使一般熟練及不熟練的勞動者都有了職業，而昔日爲產業革命所犧牲的手工業者，則或已轉業，或者已死，此時最占勢力的爲機械工人。同時，因工場法之創設，穀物關稅之撤廢，亦使勞動者在精神上實質上暫時和緩。

這是很可注意的：穀物關稅之撤廢爲自由黨之主張，而工場法之創設則爲保守黨的方案。蓋在貴族地主的保守黨方面，其對勞動者的態度主以溫情主義改善其經濟生活，至若階級制度則無論如何必須維持，勞動者之民主主義則無論如何必須壓抑。反之，在資本家的自由黨方面則以撤廢一切特權，個人俱當平等的見地，主張勞動者亦得漸有參政權，各人當以其自己之力開拓其自己的運命，不必特別由國家爲之保護救濟。初當一七九九年時，本有勞動者不得爲改善勞動條件而團結之結會禁止法（Combination Act）至一八二四年，遂以自由主義黨徒普來思（Francis Place）之援助，廢止舊法，獲得勞動組合法。資本家當初反對與勞動者團體交涉，結果卒不得不承認，由雙方互出

同數之代表於和解局之名稱下，行團體的交涉。總之，自由主義之政府雖不是積極的實行社會政策的，但在消極方面卻也不行壓制，反是撤去壓制的法令，以助勞動運動，使勞動者得以自力開拓其運命的。

四　金融資本與帝國主義

十六七世紀是英國的商業資本主義時代，此時其所最注重的是重商主義(Mercantilism)是正當大發見的時候，冒險航行之風盛極一時。英國商人組織公司，至地球各處開拓商業，尋求殖民地，東印度公司之設立，亦正在此時(一六〇〇年)。印度之棉花，非洲之象牙香料等先後輸入英國。但是英國與非美大陸的土人，雖云貿易，實則是掠奪，所以獲利很大。同時，因爲國際關係非常不好，英國爲對抗法西的海軍，頗獎勵海盜，有一種所謂 Privateering 的船舶，便是備有巨炮及其他武器，專以掠奪他國船舶爲業的。英國有名的將軍，平時卽營此業。所以哥德的詩中有云：『商業，戰爭，海盜是不可分離的三位一體』說起來英國現在龐大的海軍，便是以此種海盜船舶爲基礎的。

自此以後，經過產業革命，工業資本主義興起，英國的對外關係，亦爲之丕然一變，卽以自由貿易主義爲根據。其殖民方針，亦以鑒於美國十三州之獨立，採取自由主義的政策，許殖民地自治。如加拿大(一八四〇)與大利亞諸殖民地(一八五〇與六〇)好望角(一八七二)俱先後得有自治權。蓋美國之獨立(一七七五至一七八三)其原因半雖由於政治，而半則由於英國以美之工商業爲其利益的犧牲，這是重商主義時代的政策，現在不合了。

當十九世紀中葉，英國不但爲「世界的工場」，如加萊爾(Carlyle)所言，並是世界最大的商業國。英國此時，各種事業都有飛躍的進展。工場，機器，船渠，港灣，輪船，鐵路，機關車，及其他交通器具，俱大有增加，同時足見其生產之貨物，蓋已不可數計。如煤之產額，則自年四千萬噸增至一億二千萬噸。鐵則三倍其年產額(在自一八四八至一八七八年內)世界各國，無論德美，鋼鐵之出產，俱無有能及英國者。從前造船業，年不過十萬噸，今則增至四十萬噸。自然，英國經濟的活動，大爲增加。而以西非印度，中國，澳洲，新西蘭之貿易，現在竟擴張無已，於是有開掘蘇夷士運河的必要。

因此之故，工商事業非常隆盛，規模之大，爲昔日所未有，例如普通紗廠錠數，當一八四八年不過萬錠者，至一八七八年，則增至一萬五千。織布工廠中，普通有機百五十架者，在一八七八年增至二百架。故當時中等階級的生活，頗爲富裕。其後，更以各種機械之發明應用，如電力，電話，電信等等，使工商業之規模益趨偉大，而組織發生變更。當十九世紀之後半，其變更之最著者：(一)個人或合同開設的事業之成爲股份公司，(二)各種不同的公司之集合而爲托拉斯或其他聯合組織，(三)金融資本之侵入工業，(四)英國資本之向外輸出。

本來英國之大商家，鐵路，銀行等，自始卽爲合股公司，雖是其中常有

私人佔最大股份的。其後以時勢的進展，益感資金之必要，或者爲免除破產之累，使私人組織亦成爲公司。同時，彼此立於競爭地位的公司爲避去激烈的競爭，彼此聯合共同制定販賣方法價格及運費。還有與其他工業或原料生產者聯合在一處的，即如原料之生產以至貨物之出賣，併合爲一公司，這叫做「垂直的」(vertical) 聯合，以別於前之「水平的」(horizontal)。而當此之時，金融資本侵入企業界。即有銀行與資本團體，向於一種企業毫無關係的，忽來收買，昔日之主人從此退出，或只留着少數資本。這使資本家得以袖手而得其所投之資之利益。凡此現象實表示現在惟資本的勢力支配企業，完全失其利世的意義。而資本主義之一切生產與經濟政策，惟以求所投資本之最大利得爲目的者，乃完全表現無遺。

於此，資本主義還有一種形式，這在英國，自十九世紀中葉以來，因爲資本過剩，乃有投資於殖民地及外國之事。其投資的形式，大概是借款，由英國資本家購買埃及，土耳其，墨西哥，歐洲及南美各國的債券，或者是用英國公司的股票由此以獲得鐵路，銀行，礦山油井及其他天然富源之採掘權。此種投資之最多者，自然是非，亞，中美，南美等比較落後之地。英國這樣成爲最大的債權國，以敲剝天下之膏血。當一八七八年，總計英國投於外國政府，鐵路，銀行，礦山的資本，爲$3\frac{3}{4}$萬億美金。二十年後，增至十萬億美金。至二十世紀初，乃達十五萬億美金。當十九世紀之末，英國資本家每年由對外投資之收入多至五億元美金。資本主義至此遂進於帝國主義的階段，便是說英國之領有海外的土地與自治殖民地，原來都是爲的使英國資本家得有利益豐厚的投資地。

希爾弗定在其所著金融資本論 (Rudolf Hilferding's "Finance Capital") 中說得好：當帝國主義之初期，銀行在一方面只是存貯私人及政府之餘款，而出一定的利息，同時在他方面，即以此款貸於需要資本者而徵收一定的利息，其職能蓋如此。換言之，在外面，銀行不過以金融之媒介行爲爲營業的機關。但自近頃以資本主義之成熟，銀行不單限於此種行爲，銀行利用其莫大的存款，操縱生產機關而自爲產業之經營監督者。因爲由此以所得的利益，到底比借款給人爲多。於是自今以往，銀行遂由金融媒介業，以其存款爲資本，經營軍事工業，化學工場，製糖工場，製鐵工場，礦山，鐵路，都市等而爲獨立之企業家。即昔日之銀行資本，現在乃一舉而成爲經營產業之金融資本。

帝國主義者當以商業資本或工業資本行其侵略時，落後的國家尚有保護關稅等政策可以作相當的抵制，但是一旦進於金融資本，你的經濟的命脈，如鐵路，礦山，銀行等都在他的掌握，故即得行保護關稅，實已無能爲力了。

英國這樣在一方面產業達到長足的發展，資本向外輸出，成空前未有之興盛狀態，同時在農業方面則日就衰落。當十八世紀至十九世紀之前半，因爲勵行種種科學的新發明，農業稍有發展之象，然卒以地租貴而麥價低，加以一八七五至八四年，一八九一至九九年，此二期間，災

害頻仍於是一般農業勞動者遂不得不轉徙至城市或者困頓於農村間，要求減租加薪。

此時，英國勞動者的情形怎樣呢？則因為自十九世紀中葉以後，英國已確立了資本主義之經濟制度，英國產業在世界上已有不可動搖的地位，當此之時，英國資本家自然寧稍稍讓步，不願發生鬭爭，所以勞動運動亦傾於改良主義之政治鬭爭。勞動組合向以結會禁止法，不得成立，自該法廢止，於是在十九世紀初有歐文之勞動組合運動，其後失敗，成為大憲章運動。至十九世紀中葉又復抬頭，但其組織以職業為別，以熟練工人為限，主與資本家協調，不願有政治的行動。然自十九世紀末葉，英國資本主義進於金融資本以後起之資本主義國德法美的競爭，非復如前之能橫行無忌，於是不熟練工人間，以感於生活的壓迫，乃有新的組合。一八六九年成立勞動組合會議 (Trade Union Congress)，於其中組織勞動代表委員會 (Labor Representative Committee)，以為政治活動的準備。至一九〇六年，乃有工黨之成立。

於此，我還得一講社會主義運動。英國社會主義運動之始祖，可說是歐文，其後繼之有金斯來 (Charles Kingsley) 等基督教社會主義者，但當十九世紀之前半所謂社會主義，其義實不外社會改革。自十九世紀中葉以後，以德法經濟學家之著書，社會主義始具新義，馬克斯與安格爾斯之共產黨宣言，一八四七年首以德文發表於倫敦者，即其最能明白的說明的。迨一八六四年，國際勞動者協會 (International Workingmen's Association) 成立，六七年，馬克斯之大著資本論出世，在歐洲大陸方面頗煽動一般的人心，但在英國則似無甚影響。這是因為英國人的習性不願有劇烈的變更，同時，一般工人正醉心於合作事業，勞動組合，工場法等改良運動，以為一切改革，可以由議會行動而獲得。所以在英國直至八十年代始有社會主義團體之成立。這也因為英國在七八十年代正是工商農業自由主義暴露其缺點的時候。一八七七年，舊日之基督教社會主義者成立聖馬太會 (Guild of St. Matthew) 一八八四年，哈特曼 (H. M. Hyndman) 穆里斯 (William Morris) 成立社會民主同盟 (Social Democratic Federation)。同年，法賓協會 (Fabian Society) 亦告成立，主張解放土地與工業資本之個人私有階級私有，而用之社會公共福利，以改造社會，法賓協會中之人物大抵為藝術家，著作家，教授，記者，其所以與社會民主黨不同者，則法賓協會不主立即以法律或其他手段實行改革，謂當使全國思想行動都感染社會主義之教化然後始可能云。

以上之社會主義團體，大都為中上階級，比較生活安適的人所組成。至一八九三年，始在工人中有社會主義團體之成立，這便是獨立工黨 (Independent Labor Party)，領袖之者為桂哈第 (Keir Hardy)。至於一九〇六年所成立之工黨，則係勞動組合會議合三社會主義團體——即法賓協會，社會民主同盟，獨立工黨而成。當初是不許個人加入的，迨大戰以後，以勞動者及智識階級對於政治的關心，乃於一九一

八年改正規約;組織地方工黨,允許個人加入。所以現在的工黨係由二種組織合成,一是諸社會主義團體之全國的加盟,二是個人所成立之地方工黨。此外,勞動組合之地方評議會,也是加入工黨為地方的活動的。

五　金圓與金鎊

當十九世紀末的時候,英國資本主義因為德法美等資本主義國家之興起,世界霸權的維持已有點岌岌,其中尤以德國發展最速,駸駸乎要奪英國之席。英國自十九世紀以來,其對外政策向主「光榮的獨立」這是與其對內政策的自由主義相呼應的,因為此時英國之工業資本主義實有長足的發展,可以無虞人的制限和脅迫(其間雖然有對俄的戰爭,但這是無可避免而始出此的。)然而到了二十世紀初,以德國之突飛猛進,氣銳不可當,卒不得不與法俄締結協約。這樣以帝國主義政策的衝突,於是爆發為空前的大戰,頑強的敵人德國是失敗了,英國滿以為從此可以重振其霸權。那知事實完全不然。德國雖然失敗,代之而起的卻有比德國更強有力的美資本主義。英國雖然想藉着血統關係,高唱「血濃於水,」然而全國的勢力,竟比血還強,一步步緊迫着使金鎊不得不讓退其 hegemony 的地位,而從倫敦移轉到紐約。

考英國資本主義之基礎,在工商業與資本勢力,然而自經大戰,這個世界卻發生了兩種變化:(一)是殖民地之工業化,(二)是美國經濟勢力之膨脹。英國的發展,是全在能夠占有殖民地的剩餘價值。這一點上,然因殖民地的工業化與民族解放運動之進展,使英國於剩餘價值之占有發生困難。並且因美國經濟勢力之膨脹,使其所占有的剩餘價值之一部,亦不得不當作債務的利息償付給美國。馬克斯曾說:『他們(歐洲的資產階級)廉價的商品,猶之巨炮,他們用這巨炮以擊破一切萬里長城,並以克服土人對外國人的劇烈的憎惡。』然而現在的土人,卻自己建設起工業,自己也備有大炮了。而此種工業,工資既廉,勞作的時間又長,不比英國那樣時間少而工資貴。他們現在,反要以此來轟擊母國英國的城壁了。

在東方,是土人的工業化的發展,在西方,是美國經濟的霸權的擴大。而美國資本主義的擴大發展,現在還是方興未艾。美國資本主義,最重要的商品如煤,銅,棉花,鐵,鋼,揮發油,汽車,世界生產額之半以上是屬於他的。美國現在已是世界最大的資本輸出國,並且還一步步的前進以謀在資本輸出之分野上獲得獨占的地位。世界各國所負於美國的債務,已足足達二百五十億美金以上。在現今的世界經濟,掌握完全百分之百的獨占的最大的托拉斯,幾都是美國所創設,現在是已沒有英國的金鎊,將不久完全為美國金圓的世界了。

以美帝國主義之出現,使英吉利世界帝國之存續瀕於危險,因為美國對於英國自治領地之吸力是一天天的強大。加拿大日復一日的咸為美國的分子,美國的資本,在澳洲也有極大的活動。澳洲因為對日本

的恐慌，從此在政治上投入美帝國主義的胸懷，怕也不是不可能的事。

不但如此，英美兩國鬬於新市場及原料地之獲得，幾於無處不立在爭競的地位。英國之進向埃及，同時便是對美國一種行動，因爲英國想打破美國資本之棉花的獨占。反之，在他方面，美國對於英的獨占彈性橡皮亦感到非常不快。現在，世界各地是到處散着英美煤油競爭的火花。在拉丁美洲，英國的勢力幾乎已全部爲美國所打倒了。

英美兩國在求得市場，原料產地，勢力範圍與有資本輸出之可能的事業的經濟的競爭以外，還有軍事的競爭。然而即是軍事的競爭，以世界大戰而強大了的美國，也處處表示着對英國的勢力的優越。自華盛頓會議以迄今日之歷次裁兵會議，實道盡了個中消息。英國的艦隊，向來是以二強標準——即英國之海軍力等於其次二國海軍相合的軍力——自誇的，到了華盛頓會議，竟甘自降與美國並，以五、五、三爲比例（三是日本）這不是明白的表示英國海軍的霸權，現在已喪失了麼？

由英國勢力對美的着着退讓，我們可知英國資本主義內部是陷於怎樣的困境。數十年來，英國向以「世界的工場」自詡，然而那知這便是今日英國經濟退步的由來。英國工業的獨占所以停頓的原因。世界工業國，不但是德美，即如法國，在現在是都比英國組織優良而更爲近代的。英國工業始終沒有走上國際的托拉斯之路。由近來德法所合成的鋼鐵托拉斯，我們可以看出英國鐵工業的落伍。英國鋼鐵業苦着大陸鋼鐵業的競爭，但是英國的鋼鐵業卒因缺乏近代優良的組織，不能加入國際的托拉斯，結「鋼鐵和平」也不能進而與各國爲「鋼鐵戰爭」

不但鋼鐵，屬於英國最基本的產業部門之煤業，也是這樣一副衰落老大的狀態。採掘量既年年減少，技術又落伍。試與美國煤業作一比較：勞動者每人之採掘量，英國是二百七十噸，但美國則有六百五十五噸，即比英國多三倍。而總採掘量雖然減少，英國所用的礦工數卻是增加的。如一九一三年的礦工數爲一、〇四九、〇〇〇人，產煤二億六千五百六十萬噸，而一九二四年則礦工一、二〇三、〇〇〇人，產煤不過二億六千七百萬噸，至一九二五年則更減少，不過二億四千五百萬噸。

煤與鋼鐵是英國產業的經濟的霸權之最根本的柱石，現在煤與鋼鐵的輸出俱一年年的減少，這可知英國將來的運命是怎樣了。

英國的政治現在是保守黨當國，勵行反動政治，這表示英國資本主義勢已岌岌，所以非竭力支撐不能保其殘壘，而如自由黨之分裂衰落，工黨之漸次得勢，我們可以看出工業資本勢力是怎樣的式微，社會主義的勢力現在是正在起來。

十一，八，二八年。

光耀奪目

派克筆筆桿有五種顏色：硃紅，嫩黃，寶藍，翡翠，烏黑，光耀奪目，豔麗無比。

派克筆筆身輕巧，製造精良，筆尖着紙，書寫流利，墨水流注，亦勻稱自如。

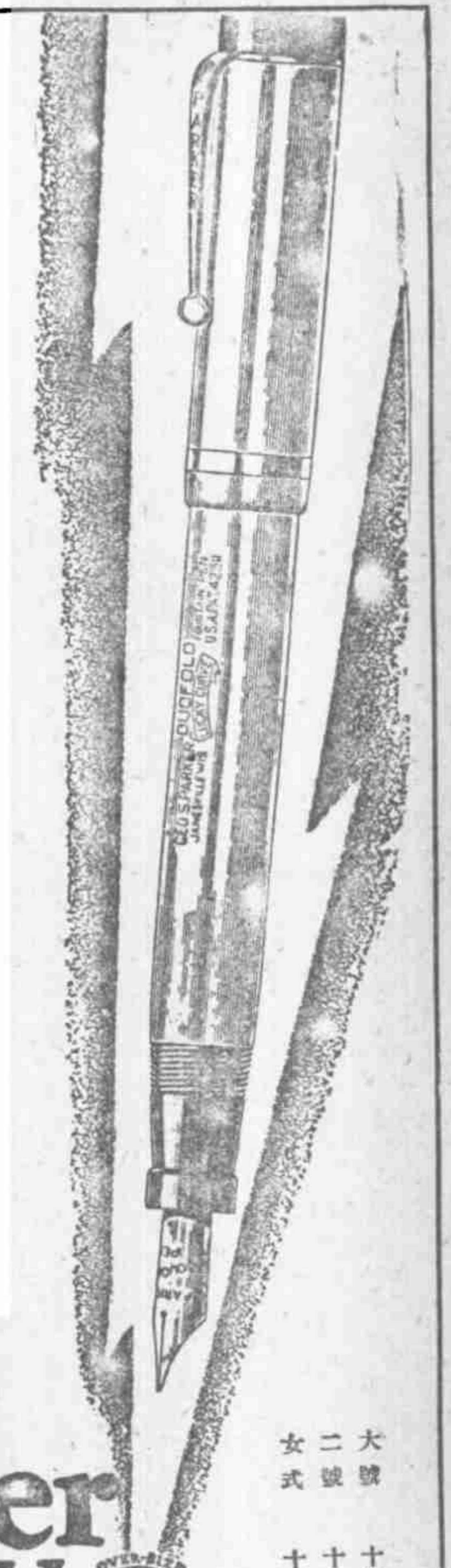
製造此筆，有三十五年之經驗，經四十七次之改良，得三十二種特許證；而桿不碎，形式玲瓏，握執便利，書寫勻稱，故爲筆中之上選。

凡筆桿上刻有西文"Geo. S. Parker-Duofold"字樣者，方爲眞貨，購者注意。

各處文具店均有出售

美國派克筆公司製造

上海廣東路三號怡昌洋行獨家經理



Parker Duofold

OVER-SIZE $14

Duofold Jr. $10　Lady Duofold $10

大號 十四元

二號 十元

女式 十元

東方951(1)



英日同盟復活聲中之英國外交

陳石孚

一　英日同盟復活之意義

滬上各報連日登載英日同盟復活消息，此事不獨影響東亞，與我國未來國際地位有密切關係；卽歐美國際形勢，亦將因英日同盟的實現，發生很重大的變遷。這樣嚴重的問題，我們應加以深切的注意，切不可視爲不關重要，把它輕輕地放在一邊了。十一月二十二日電通社自東京來電，對於英日同盟復活說之起源，曾有一個極有趣的解釋：

因內田康哉伯歸國之際，曾訪問英國，且英美兩國最近因海軍問題，國交疎隔，遂盛傳日英同盟有再現說。但此種風說，係出自英國，且傳爲英國一部有識者所希望之事。又傳日華經濟協會，曾向當局陳情謂對華政策上，有日英協調之必要，政府亦已同意。（見一九二七年十一月二十三日上海時報。）

在這個電報，我們可以看出幾點：（一）自一九二七年六月日內瓦三國海軍會議失敗以來，英美間感情日益惡化，到了今年，英法二國復密訂海軍協作辦法，更引起美國的不安。英美關係既然壞到此種地步，所以內田康哉於返國的時候，方纔去訪問英國當局，試探英日同盟復活的可能。（二）英國此時正感外交孤立，而日本乃有意和她提攜，她當然歡迎之不暇，所以說此『爲英國一部有識者所希望之事』。（三）日本資本家受了中國民衆的抵制日貨的打擊，知道單獨向中國進攻之不可能，於是乃倡議勾結英國資本家，聯合戰線，共同與中國政府和民衆作戰，因此日華經濟協會乃要求日本政府，在對華政策上，採取日英協調的辦法。所謂日華經濟協會，亦卽日本資本家爲着向中國舉行經濟侵略，而組織之強有力的團體。（四）日本政府一方面畏懼美國，恐怕自己的力量單薄，不足與美國抗衡，他方面她在中國的暴舉，如濟南慘案等，又恐引起列強的反感，所以她非聯絡一個強有力的國家，共同對付美國和其他各國不可。英國『一部有識者』和代表日本資本

家的日華經濟協會，恰於此時提出英日同盟的復活，日本政府當然表示同意。

同日路透通訊社也從東京來電，報告同樣消息，並且所傳的事實比較電通社更為具體化。路透社原電茲譯錄如下：

日本前外務大臣且曾任大使之內田康哉伯爵，最近主張英日鞏固合作，並且各報皆載有政界與非政界關於此議之談話，而日日新聞所載尤多。與對華貿易有關之日商代表團，曾謁見田中總裁，請與英國密切合作，政治家亦多抱此見。……最近日皇加冕，英皇喬治曾在國會中表示祝意；英國亨利親王不久即將到日本遊歷；凡此英國對日之種種友好的表示，日人視為英國亦願與日鞏固友交。外間盛傳內田主張英日再行聯盟，今日據外務省某氏亦論此說，謂此並非毫無根據，因內田確曾有鞏固兩國合作之主張。某氏又謂英日聯盟之精神，雖已容納在華盛頓條約之內，然至今卻依舊存在。彼又稱田中總裁，內田伯爵，以及其他重要官員，曾一度討論各國對華合作之可能性，結果皆一致認為宜遵此途徑而行。某氏又說：『日本對於中國之現局，深為關心，蓋列強似已拋棄一致行動之主張。其實在現存狀況之下，各國正應立於同一戰線，以應付關稅自主等諸重要問題。不特政界中人抱此意見，即有勢力之大商家亦莫不以此為然。』最後某氏又說『在可能範圍之內，日本希望美國亦加入一致行動。（見一九二八年十一月二十三日上海字林西報）。

上面兩個電報，一個由電通社發出，一個從路透社傳來，是有很重大的意義的。我們須知道，電通社是日政府的喉舌，路透社是英政府御用的宣傳機關。這個消息現在同時由這兩個通訊社從東京發表出來，我們當然不能懷疑它是無稽的謠傳。英日兩國政府允許把這件事公布給全世界，可見此事必然已經到了成熟的時期，因此，日本外務省某氏竟承認此事『並非毫無根據，』並且說『田中總裁，內田伯爵，以及其他重要官員，曾一度討論各國對華合作之可能性，』討論以後，他們都認為『宜遵此途徑而行。』至於英日同盟說何以復於此時忽然興起呢?那是因為中國內政已逐漸統一，政治已將上軌道，全國民眾的注意都集中到關稅自主和領事裁判權的廢除等重要問題，所以各國——特別是英日兩國倘若不一致行動，恐怕中國一天強盛一天，那麼帝國主義者在華種種權利終有不能維持之一日。日本看見這個危險，所以有英日同盟復活的主張。這個主張實現以後，日帝國主義就可以繼續剝削中國民眾，日本資本家就可以永遠坐享那源源而來的利潤。因為這是日資本家的切身利益，所以對於日英同盟問題，『不特政界中人抱此意見，即有勢力之大商家亦莫不以此為然。』十一月二十三日電通社東京電稱：

本日時事新報載，關西實業家最近受日英同盟說之刺激，擬以經濟提攜為目的，組織日英協會。（見一九二八年十一月二十四日

上海申報。）

這些實業家和大商家所組織的日英協會，當然就是日資本家勾結着英國資本家共同侵略中國的一個結合。在英日資本家的「經濟提攜」之下，這垂危的中國民衆的經濟生命，大概非完全斷送不可。

這甚囂塵上的英日同盟說，牠的意義既如此重大，我們自然非澈底了解牠不可。據日方電通社宣稱，「此種風說，係出自英國，且傳爲英國一部有識者所希望之事，」（見上面第一段所引十一月二十二日東京來電）因此我們爲欲了解此事眞相，即不能不從英國方面着手。不過英國外交政策是整個的，決不容我們把牠截爲許多小塊，去作局部的觀察。也就是說我們如想明白英日同盟的眞意義，即須把全部英國外交，作一個總的觀察，並且下一個總的估量。這樣研究以後，英日同盟在目前國際形勢裏所占的地位，方纔可以比較地明瞭一些。本文雖不能稱爲一個「英國外交史」，但至少是一種從歷史方面對於英日同盟說的簡略的闡明。

二　商業資本主義時代之英國外交

英國人生性強暴，且抱着一種極端利己主義，自以爲天下之大，惟我獨尊，在最近幾百年內，他們絲毫不顧甚麼公理或正義，大施其強凌弱衆暴寡的殘毒手段。自近代史開幕以來，犧牲在他們這種凶辣手段之下的民衆，眞無慮數千百萬了。埃及，印度，波斯，阿富汗，南洋羣島，中國，以及其他各地人民，都已依次成爲他們的犧牲品，但是他們還不滿足，天天還在增加軍備，添造戰艦，和締結祕密同盟，勢非把全世界都籠罩在他們的政治和經濟壓力之下不止。他們這種好勇鬬狠的性情，由來已非一朝一夕，當他們遠祖還在日耳曼森林中或北海沿岸漫遊的時候，這種性情已經具了一個雛形。（關於此時代的英國民族性，讀者可參看英國最早的敍事詩"Beowulf"，在這首長詩裏，英國人那種強項的態度，形容得眞是淋漓盡緻。）後來這一羣海濱浪人跟着威廉大帝踏進英倫三島（一〇六六年，）於是形成了近代的盎格魯撒克遜民族。此後八九百年內，他們便以英吉利爲中心，不斷地向外澎漲，去發展他們那種弱肉強食的性格，結果就產生現時英帝國主義這樣一個大怪物。

英帝國這幾百年對外侵略的歷史雖然複雜，她的手段雖然變幻莫測，但是她的目的卻始終一致，她的最後動機卻從古至今都祇有一個。這個目的和這個動機便是：保護英國的經濟利益。換句話說，也就是盡量發展英國的經濟勢力。但是英國的經濟利益何以應該保護，她的經濟勢力何以應該無限制地發展？在我們看來，這個問題似乎無法可以回答，然而英國人卻言之頭頭是道。他們說：我們受命於天，我們對於上帝負有治國平天下的大責任，假若要完成這個使命，我們就不能不運用我們的權力，使一切人民都聽從我們的命令；要達到這個目的，即須從發展我們自己的勢力及保護我們自己的利益入手。（這樣極端的

侵略主義，在西色耳氏所著的保守主義第七章「對外與帝國政策」裏表顯得最清楚，特別是二一〇至二一一頁。此書爲家庭大書叢書第十一種，一九一二年初版）把這個主張運用到外交方面去，於是就演出了最近九百年來英國對外侵略的悲劇。

英國外交史大概可以分爲四期。茲爲便於說明起見，先將各期起迄時代經濟發展狀態社會上最佔勢力之階級，外交之目的，以及外交上之主要敵國，表例如下，然後再分期一一加以解釋。

起迄時代	經濟發展狀態	決定外交政策之階級	外交之目的	主要敵國
(一)中古末年至工業革命前	商業資本主義時期	商人階級	擴奪殖民地	葡萄牙、西班牙、荷蘭、法國
(二)工業革命至十九世紀末	工業資本主義時期	工業資本家	尋找原料擴充市場	俄羅斯帝國
(三)十九世紀末至世界大戰	金融資本主義時期	金融資本家	奪取投資處所	德意志帝國
(四)世界大戰至現時	後期金融資本主義時期	金融資本家	奪取投資處所保全資本主義制度	美國、蘇俄

現在先討論第一期。第一期從中古末年至近代史初年，大約有四百多年的光景，此時是封建制度逐漸崩壞工商業開始發展的時代。當中古封建制度盛行時，諸侯各據一方，貴族人自爲政，各處食邑地主的勢力反在君主勢力之上。迨封建制度崩壞之後，割據形勢已不復存在，而君主的威權則以日俱增。英國在都鐸王朝時代（一四八五至一六〇三年），貴族的勢力已經減小，中央政府的威信已逐漸樹立。後來斯徒亞王朝（一六〇三至一六八八年）繼承前朝遺緒，依舊保存着君主的固有威權。此時的時代精神，可以詹姆士第一（一六〇三至一六二五年）爲最完美的代表；他在十七世紀初年發表並且實行那有名的君權神授的主張，給封建制度以猛烈打擊。一六八八年經過一番澈底改革以後，中央政府的基礎更形鞏固，整個十八世紀即成爲政府勢力澎漲得無以復加的時代。總而言之，在英國外交史初期，全國政治權力是已經轉移到中央政府手裏去了。

當政治方面中央集權的過程正在進行的時候，同時，經濟方面也產生一個新勢力，那就是中等階級或商人階級的勃興。歐洲商業在黑暗時代即已衰落達於極點，後來十字軍戰役時（十二，十三兩世紀）歐亞間交通方纔慢慢便利，歐洲商業又纔振興起來。十五世紀末年哥侖布發現美洲，十六世紀時墨西哥和祕魯的金銀以及新大陸其他各地物產，相繼輸入歐洲，於是歐洲經濟乃頓呈一種活潑氣象。英國人乘着這個機會，或到海外殖民，或去經商營利，或在海上做海盜事業，因以獲

得大宗金錢，成爲富商鉅賈，英國商人階級（亦稱中等階級）就這樣產生了。商人階級產生以後，他們的勢力一天比一天擴大，他們的地位一天比一天提高。他們擁有雄厚資本，不僅可以左右全國經濟，並且還可以操縱全國政治，和決定政府的對外政策。例如一六五一年的航海條例，就是英國商人利用政府力量來抵制荷蘭商人的一種手段。與此類似的法令，後來在一六六〇，一六六三，和一六七二年又頒布了好幾種。這時的君權雖大，然而到了國庫空虛時，即以君主之尊，也不得不仰給於商人們的幇助。商人受了君主的眷顧，在政治上取得絕大權力，於是所謂政治就成爲一種商人政治，所謂外交也就變成一種擁護商人利益的外交。在英國外交史初期，處處都可以證明政府的目標，完全在保障商人階級的優勢，維持商人階級的利益，和伸張商人階級的勢力。當時的英國，完全是個商人社會，所以商人的利益便成爲全國的利益了。

這樣以商人利益爲中心的外交，是工業革命以前四百多年英國歷史上的特徵。十字軍戰役以後，西歐商業已日益發達，例如當愛德華第三時代（一三三六至一三六〇年）英國即有大批羊毛輸出到大陸去，政府每年所征羊毛出口稅，竟達三萬金鎊之多。這時英國商人大有躍躍欲試之心，後來英國因領土的爭執，與法國發生長期的百年戰役（一三三六至一四五三年）英國和大陸上的佛蘭德商人乃聯合向法國作戰，這是英國對外侵略的初次嘗試，同時也就種下了日後一切外交的種子。法國當時是歐陸上唯一的強大國家，所以英國把她看做眼中釘，非設法把她消滅不可。百年戰役後，非洲西岸以及美洲各處乃相繼發現，而葡萄牙和西班牙在商業方面的勢力乃日益強大。在歐陸上，法國現在已經變爲一個次要國家，因此英國外交的目標便從法國轉移到西班牙葡萄牙去了。假若我們說十四，十五兩世紀是英法二國初次決鬭時期，那麼十六世紀便是英國和西班牙葡萄牙互爭雄長的時期。葡萄牙於一五八〇年正式與西班牙合併，但是她們的合併勢力還敵不過英帝國的詭詐和凶殘，所以一五八八年海軍大戰的結果，英國居然把當時威震遐邇的西班牙打得落花流水。這可以算英國對外政策的第二次成功，同時這也就暴露了英帝國的獰猙面目。到了十七世紀初年，西班牙雖已一蹶不振，然而荷蘭的勢力卻日盛一日。荷蘭逼處英國門戶，大可爲英國心腹之患，並且荷蘭商業發達，決非英國所能望其項背。有這種種關係，所以荷蘭勢力一天不消滅，英國便一天不能盡量發展她的支配慾。十七世紀英國外交完全集中在荷蘭身上，就是因爲這個原因。果然一六六四年英荷戰爭的結果，荷蘭乃不得不屈服在英帝國的淫威之下，一六六七年和平條約成立時，荷蘭正式放棄新大陸上一切領土。是後英國遂得稱霸歐洲，爲所欲爲，差不多有八九十年之久。這是英國史上侵略政策的第三次成功。當時的海外殖民帝國如葡萄牙，西班牙，荷蘭，既皆已先後受了英國的無情的打擊，永遠沒有再與英國競爭的可能，在新大陸方面祇剩下一個法蘭西，似乎還可以

和她對抗。法國自從十五世紀百年戰役以後，國內生養休息，國外取得多數殖民地，十八世紀中葉其國勢之盛已不在英吉利之下。加以兩國在美洲的土地毗連，利益時相衝突，英國人嫉妒成性，當然不肯坐視法國勢力的澎漲。在這樣情形之下，於是就發生了一七五六至一七六三年的七年戰役。巴黎和平條約簽字以後，法國勢力雖然還未絕跡新大陸，但是英國殖民政策的勝利，和英人商人的成功，卻是一件不能否認的事實。這是英國外交史第一期裏最後一次的成功。

總觀以上歷次戰爭，我們知道無次不是爲着商人階級的利益。也就是說，當彼時商業資本主義發展的時代，商人階級實操有社會上最大權力，所以凡與英國商人利益衝突之各種勢力，皆在掃除之列。葡萄牙，西班牙，荷蘭，法蘭西既然是英國商業上的最大障礙，自然就爲勢所必棄的。這就是英國外交史第一期的大概情形。

三　工業資本主義時代之英國外交

但是十八世紀工業革命以後，英國經濟的重心已由商人階級轉移到工業資本家，同時，英國外交也便以保護工業資本家爲目的。這就是英國外交的第二期。這時期的主要現象是工業的進步，在社會上握有實權的人是企業家，製造家，工廠廠主——簡而言之，就是工業資本家。這些人此時在社會上的地位，就好像前時期的商人階級一樣。他們是全國經濟界的領袖，他們參與政治，他們決定外交政策。不過在沒有討論他們在政治和外交方面的勢力以前我們應先了解此時工業發展的大略，因爲這是他們一切政治和外交勢力之淵源。

我們知道近代工業的基礎是煤和鐵，煤鐵產額的增加，也就表示着工業的進步。下表是十九世紀裏英國煤產和鐵產的數量：

年代	煤產	鐵產
一八〇〇年	一〇、〇〇〇、〇〇〇噸	五〇〇、〇〇〇噸
一八五〇年	四九、〇〇〇、〇〇〇噸	五、五〇〇、〇〇〇噸
一八九六年	一九五、〇〇〇、〇〇〇噸	八、五〇〇、〇〇〇噸
一九〇〇年	二二五、〇〇〇、〇〇〇噸	一二、五〇〇、〇〇〇噸

這樣看來，在一百年以內，英國煤產增加了二十二倍半，鐵產增加了二十五倍，一般工業的進步當然可想而知。茲再就英國的主要工業——紡織業加以研究，我們對於當時情形，便可以更加明白。這是工業革命最初六十五年內英國棉花消費的數量：

年代	棉花消費數量
一七八一年	一〇、九〇〇、〇〇〇磅
一七九〇年	三〇、六〇〇、〇〇〇磅
一八〇〇年	五一、六〇〇、〇〇〇磅
一八〇〇至一八一四年每年平均數	六四、一〇〇、〇〇〇磅

一八一五至一八二九年每年平均數	一四四、〇〇〇、〇〇〇磅
一八三〇至一八四四年每年平均數	三七三、四〇〇、〇〇〇磅
一八四五年	五九二、〇〇〇、〇〇〇磅

從上表觀察，可知棉花的消費，在六十五年內，增加了五十四倍，也就是說，紡織業的發達在同時期裏，也有相等的進步。除棉織物外，毛織物的製造也有極迅速的進展。十九世紀上半，英國國內羊毛尚敷自己的需要，但在一八五〇年後，國內羊毛已有缺乏之虞，於是不得不從澳洲，非洲，和南美等處輸入大宗羊毛。這些輸入，即爲毛織物事業發展之一種絕好證明。十九世紀後半羊毛輸入英國的數量如下：

年代	羊毛輸入數量
一八五〇年	七四、三二六、七七八磅
一八六〇年	一四八、三九六、五七七磅
一八七〇年	二六三、二六七、七〇九磅
一八八〇年	四六三、五〇八、九六二磅
一八九〇年	六三三、〇二八、一三一磅
一八九五年	七七五、三七九、〇六三磅

英國工業之發達，從上列各表已可概見。工業發達的結果，工業資本家的勢力便澎漲起來。工業資本家勢力澎漲以後，於是全國的內政和外交，就都爲他們所操縱。在內政方面，工業家勢力最初表現在一八三二年的選舉改革案裏。此後幾十年內，英國一切政權，便被這些工業家，製造家，和企業家壟斷了。他們在國會裏占有大多數議席，於是乃假借議會政治之名，以遂其自私自利之實。他們以民治主義來相號召，其實這個時候的政府完全是工業資本家所組織的。此時內閣閣員大都是工業資本家的代表。內閣裏最重要的外交部，自然完全由工業家一手包辦。十九世紀英國最有名的外交和殖民大臣，如帕米斯登(Palmerston)，狄思勒列(Disraeli)，格蘭斯頓(Gladstone)，和約瑟張伯倫(Joseph Chamberlain)等，沒有一個不是替工業家幫忙的。即批評政府最力的布萊特(JohnBright)和柯布登(Richard Cobden)二人，也都是站在工業家的立場來發表他們自己的主張。工業資本家既然掌握着外交和殖民大權，英國外交當然傾向於發展國外貿易，以使將工業資本主義下之大量製造品，運輸到外國銷售，這樣，工業資本家方能取得大宗利潤。要想達到這個目的，必須有廣大的殖民地，有了殖民地，然後英國貨物方纔有人購買。假若沒有殖民地，這許多貨物即將無法銷售，而工業資本家也就沒有獲得利潤的機會。因爲這個緣故，所以十九世紀英國外交的主要目標，乃在攫取多數的殖民地。一八四二年鴉片戰爭以後，英國取得香港，作爲向東亞發展的根據地，這不過是她的殖民政策的開始。此後六十年內，她又先後佔有印度（一八五八年，）加拿大（一八六七年，）埃及（一八八三年，）威海衛（一八

九八年）和澳大利亞（一九〇〇年。）這些都是出產豐富人口衆多的地方，英國把她們奪得以後，一方面她們的原料可以輸入英國，供英國製造家的需要，他方面英國貨物可以輸出到這些殖民地，強迫一般人民購買。香港和威海衞面積雖小，然而她們是中國的門戶，英國把她們控制着，則整個中國都在英帝國經濟壓力之下。英國看定了這一點，所以把她們奪了過去。這樣，從十八世紀後半至十九世紀末年，英國不斷地向海外弱小民族進攻，結果，把許多地方都變爲她的殖民地。殖民地愈廣，則工業製造品的銷路愈大；工業製造品銷行愈多，則工業資本家之利潤愈厚。下表是十九世紀英國貨物輸出增加的一個大概情形：

年代	輸出額數
一八〇二年	四一、四〇〇、〇〇〇鎊
一八五五至五九年每年平均數	一一六、〇〇〇、〇〇〇鎊
一八六五至六九年每年平均數	一八一、〇〇〇、〇〇〇鎊
一八七五至七九年每年平均數	二〇二、〇〇〇、〇〇〇鎊
一八八五至八九年每年平均數	二二六、〇〇〇、〇〇〇鎊
一八九五至九九年每年平均數	二三八、〇〇〇、〇〇〇鎊
一九〇〇年	二八三、〇〇〇、〇〇〇鎊

這時英國外交政策既在獲得多數殖民地，以便供給國內各大工廠以種種基本原料（如鐵鑛樹膠棉花羊毛亞麻皮革和紙張等）同時且可以擴充工業製造品（如棉織物，毛織物，機器，皮貨，化學用品，和陶器之類）的銷場。那麼，凡足以阻止此種政策之實現的國家，自然就是英國的死敵。俄羅斯當時抱着一種大斯拉夫主義，想藉保護巴爾幹半島諸弱小斯拉夫民族爲名，乘機衝出黑海，取得君士坦丁堡，在地中海上佔得優越的地位。此種夢想，俄國已經懷抱了二三百年，但是終沒有實現的機會。十九世紀時，大斯拉夫主義之氣燄日盛，勢非衝斷英國與亞洲間之聯絡不可。英國工業資本家現在感着切膚痛苦，知道俄國此種野心足以危害英國的經濟利益，所以整個十九世紀裏，英俄兩國大有誓不兩立之勢。一八五四至一八五六年兩國衝突已達於極點，竟至以兵戎相見，於是發生克里米亞戰爭。此次戰役結果，俄國雖然受了一個打擊，英國雖然暫時得以維持她和亞洲殖民地間的交通，然而俄國野心卻未當稍戢。二十年後，俄國又借故與土耳其宣戰，希望一鼓而勝，取得君士坦丁堡，以實現那二百年來的夢想。戰後俄國以極苛刻的條件強迫土耳其承認，英國恐土耳其懾於俄羅斯威力，將於英國自身大有不利，所以她聯絡奧地利，共同干涉俄國，這樣方纔有一八七八年的柏林會議。依照柏林會議規定，俄國不得在小亞細亞一帶擴張勢力，而英國卻有割據小亞細亞南岸賽蒲拉斯島之權。這樣一來，地中海的控制權現在仍舊保存在英國手裏；英國與亞洲各處殖民地的交通，仍舊可以維持沒有阻斷的危險；殖民地原料仍舊可以運往英國，英國工業製造品仍舊可以運至殖民地暢銷。——這些在工業資本家看來，都是

外交上的絕大勝利。英國外交第二個時期的趨勢，情形大略如此。

四　金融資本主義時代之英國外交

到了第三期，即從十九世紀末年至世界大戰，英國外交受着他種勢力的影響，產生一個新趨勢。在這個時代，工業家的勢力雖還存在，但是銀行家的地位一天比一天提高，最後銀行家的重要簡直還在工業家之上了。銀行勢力之擴大可從存款的增漲窺見一斑。下表是英國商業銀行和儲蓄銀行，在十九世紀末年至二十世紀初年存款數目的增加：

年代	商業銀行存款	儲蓄銀行存款
一八八〇年	四二〇、〇〇〇、〇〇〇鎊	八〇、〇〇〇、〇〇〇鎊
一八八八年	六二〇、〇〇〇、〇〇〇鎊	一〇〇、〇〇〇、〇〇〇鎊
一九〇八年	一、一六〇、〇〇〇、〇〇〇鎊	二一〇、〇〇〇、〇〇〇鎊

銀行家既有雄厚資本又有這樣多存款，萬無不設法放款生利之理，不過國內工業所能容納的數量究屬有限，因此不能不向海外——特別是殖民地投資。殖民地多半是產業落後的國家，她們吸收外資的力量極大，所以西歐各國就把剩餘資本輸出到殖民地去。這種資本輸出的現象是十九世紀末年方成爲大規模的；一九〇〇年以前，各國對外投資的數量還小。我們看看下面的統計就可以知道英國的對外投資，是一九〇二年方纔驟然增漲起來。

年代	英國對外投資
一八六二年	一四〇、〇〇〇、〇〇〇鎊
一八七二年	六〇〇、〇〇〇、〇〇〇鎊
一八八二年	八八〇、〇〇〇、〇〇〇鎊
一八九三年	一、七〇〇、〇〇〇、〇〇〇鎊
一九〇二年	二、五〇〇、〇〇〇、〇〇〇鎊
一九一四年	四、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇鎊

從十九世紀末年，銀行勢力澎漲，和國外投資驟增以後，於是銀行家的社會地位就高了起來，他們的經濟威權就擴大了。前時期是以工業資本家來操縱全國的經濟生活，叫做工業資本主義時代；這時期是以銀行家來控制全國的經濟命脈，便叫做金融資本主義時代。在工業資本主義時代，一切內政和外交大權都掌握在工業家和製造家手裏，凡有危害工業家利益的，就都在掃除之列。當時最足以破壞他們的利益的，是俄羅斯的大斯拉夫主義，所以英國那時的外交，即以俄羅斯爲中心，不斷地向着她襲擊。到了二十世紀金融資本主義時代，英國政權已經從工業資本家轉移到金融資本家手裏，所以英國外交便以保障金融資本家的利益爲其主要目標。也就是說凡有侵及英國銀行家的權利的，那就是英國的大敵。這個時候，在國際市場上與英國競爭最厲害的，當首推德意志，因此，德帝國就成爲英國外交的對象了。德帝國於一

八七一年統一完成以後，政治經濟社會各方面皆有長足的進步，到了十九世紀末年和二十世紀初年，她簡直可以和英國並駕齊驅。英國有廣大的殖民地，她也有極遼闊的領土。英國有鉅額的海外投資，她也有無數的資本，投放在亞洲，非洲各處。因爲這個原因，德國勢力的雄大，現在已遠在俄國之上，所以英國外交的目標，也就從對付俄國改爲對付德國了。

在這個新的外交政策之下，英國第一步便聯絡德國的世仇——法國，把英法間固有的惡感一概消除，從此英法兩國便聯絡戰線，共同向德國進攻。一八九八年兩國即已表示蠲除舊怨之誠意，一九〇三年英皇到巴黎遊歷，大受法政府歡迎，同年法國總統到倫敦回答英皇遊法的盛意，兩國感情更形融洽。次年，兩國竟正式簽定條約，英國承認法國在摩洛哥所享的一切特殊權利，同時，法國承認埃及是英國的特殊勢力範圍。兩國把政治問題解決以後，於是更進而商議軍事上的合作。商議的結果，英國擔任保護法國的北岸，法國則擔任保護英國在地中海的一切利益。這個合作的辦法，在一九一二年十一月二十二日英國外務大臣格雷氏致法國駐英大使康朋氏信裏，規定得十分明白。這封信當時沒有任何人知道，就是格雷的同僚們也莫明其妙。後來還是在一九一四年八月二日歐戰爆發的時候，格雷沒有辦法，方纔不得不承認這封信的存在。英國不惜用極卑汚的手腕，來達到她的壓制德國的目的，從此可見一斑。（關於此點，讀者可參看 Barnes 的世界大戰之由來第八章，和紐約新共和國週刊一九二八年十月十日所載 Lord Morley 大戰發生時的日記。）

英國一面拉攏法國，一面又和日本勾結，以便鞏固她在遠東的地位。這時德國已經取得了膠州灣（一八九八年，）英國恐怕自己地位動搖，所以纔向日本表示好意，締結英日同盟，來牽制德國在東亞的發展（一九〇二年。）依照同盟條約的規定，英國承認日本在朝鮮有自由行動之權，而日本則默許英國在西藏一帶的自由活動。這個條約締結了不過幾年，日本便把朝鮮併吞過去（一九一〇年，）五年以內，她又把青島強迫佔據，至今日本尚橫行山東全省，這都是英日同盟的直接效果。歐戰發生時，英國自顧不暇，更沒有力量來保護她在東亞的既得權利。此時德國據有青島，作爲海軍根據地，本可侵害英國在東亞各處的利益。但是英日二國間既有同盟關係，於是英國乃得藉日本武力爲護符，得以不受德國威脅。這樣，英國也從英日同盟取得了不少的助力。這樣看來，英日同盟是對英日兩國都有很大的利益，雖然中國是唯一的受犧牲者。

英日同盟締結以後，英國猶以爲未足，於是更進一步，設法與俄國攜手。英俄在中亞細亞的衝突本來甚爲猛烈，並且俄國的大斯拉夫主義，也是英國所竭力反抗的。不過自從日俄戰爭以來（一九〇五年，）俄國以老大帝國竟敗於蕞爾小邦的日本，俄羅斯國勢之衰微，至此已被英帝國窺透。現在英國對俄已不復存畏懼心理，所以兩國方能化除以

蠲一切惡感，締結一九〇七年的聖彼得堡條約，遵照此次條約規定，波斯北部現在成爲俄帝國勢力範圍，波斯南部成爲英帝國勢力範圍，從此兩國便相安無事，因得以聚精會神，共同對付德國。

英國現在既然先後和俄法兩國諒解，並且又和日本成立一個如膠似漆的同盟，她用以威脅德國的手段，可謂很毒辣了。從一九〇七年英俄諒解成立時起，一直到一九一四年歐戰爆發時爲止，中間七八年，英國無時不希望戰爭的到臨。最後，戰爭終於一九一四年八月開始了，這眞是英國金融資本家所朝夕期望着的一件大事。這次戰爭的結果，因爲英國準備的周密，所以竟能將英國金融資本家的眼中釘——德國，拔了出去。從此，英國自以爲可以高枕無憂，全世界都可以任她宰割了，殊不知事竟有大謬不然者。因爲德國金融資本家的勢力，雖已隨着大戰而消滅，然而美國金融資本主義的勢力，卻代德意志而興，這就是第四期英國外交的當前大問題。

五　英國最近外交之趨勢

英國外交的第四期，是從歐戰到現在。在這時期裏，英國銀行家雖然仍舊掌有全國經濟的樞紐，但是在國際市場上，英國金融資本的勢力，卻遠在美國金融資本之下。英國於一九一四年即開始對德作戰，經過四年血戰，全國經濟已受一重大打擊，而美國加入戰團卻在一九一七年，且未受戰事之直接影響，因此戰爭休止以後，美國的經濟地位，已經超過了英國的固有地位。歐戰前倫敦是全世界的金融中心點，歐戰後，紐約已經代替了倫敦。歐戰前，金鎊是國際匯兌的標準，歐戰後，英鎊價格已一落千丈，而金元的勢力則日盛一日。到了現在，美金差不多成爲一切國際換算的準則了。歐戰前，英國的海外投資最多，歐戰後，美國在各處殖民地的投資早已超過英國。不祗這樣，即英國自己，現在也還欠美國四六〇〇、〇〇〇、〇〇〇金元的鉅額戰債，非到一九八四年不能盡數償清。這樣看來，目前美國金融資本的勢力，實較英國金融資本爲厚，因此，英國金融資本家頗感不安，勢非設法推倒美國現時這種優越的地位不可。英國保守黨——特別是現任保守黨內閣裏的外交大臣奧斯丁．張伯倫（Austen Chamberlain）就代表着英國金融資本家的利益，來應用外交手腕，以達到壓制美國金融資本的發展之目的。最近十年來英國的外交，就是這樣的外交。

英美兩國外交上的衝突，第一次表現在一九二二年的華盛頓會議裏。英國素來以海上女王自尊，她要以一國的力量來敵抗兩國。她在海上的威權，決不容他人攘奪。詎知華盛頓會議時，美國竟公然主張英美海軍平等，這在英國看來，眞是奇恥大辱，非設法洗雪不可。從此，英國便一心一意，以抑制美國的氣燄，爲她的最後目的。表面上兩國儘管鼓吹同文同種，以維持世界和平自任，實際上兩國經濟利益的衝突實已達到極點，處處皆已表現着衝突的痕跡。華盛頓會議不過是兩國初次的競爭罷了。

華盛頓會議後，兩國利益愈益不能調合，故競爭亦日趨劇烈，到了去年（一九二七年）兩國邀請日本在日內瓦開一個三角海軍會議，想把這種衝突暫時緩和一下。那知兩國都沒有和平解決的誠意，所謂海軍縮減會議，簡直變成了一個海軍競爭會議，雙方爭執不下，終至爭得面紅耳熱，毫無結果而散。這次會議失敗以後，英國知情勢急轉直下，已屬無可挽回，故不得不大施其聯絡手腕，以圖補救於萬一，這就是最近半年來英國外交的方針。這最近的外交策略，可以分為兩方面：

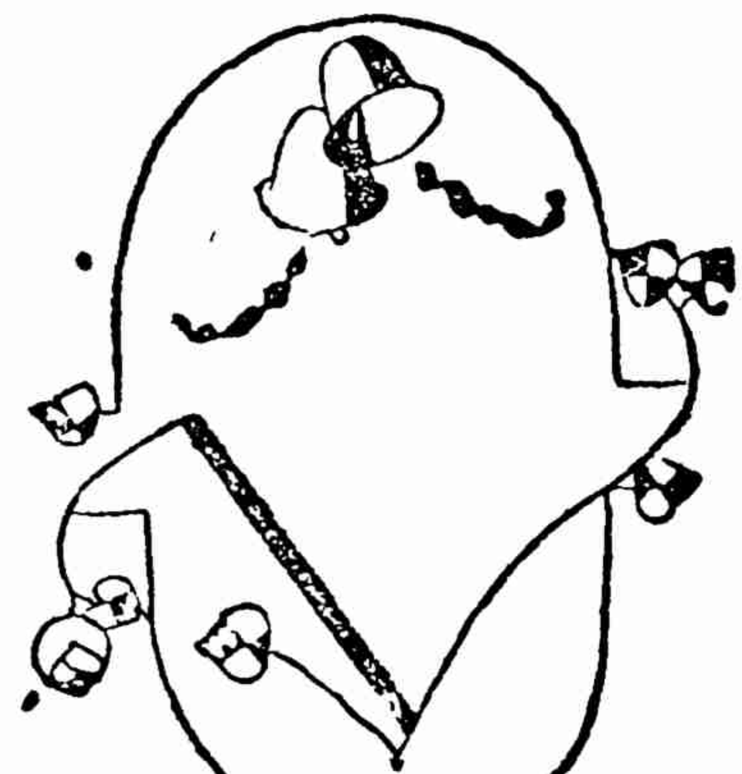
一方面，英國將歐戰以來英法二國間的誤會，皆一一解除，並且更進一步，與法國成立一種祕密軍事協定。此種協定於今年秋間轟傳中外，後來雖經兩國政府解釋，然至今似還有令人可疑之處。歐戰前，英國既可與法國祕密訂定海軍協作辦法，來抵制德帝國，現在也當然可以和法國祕密商洽軍事互助方法，以為對抗美國之先聲。英國奸詐成性，凡是有利於己的手段，她沒有不採用的。現在與法國暗中圖謀不利於美國，自係意料中事。況且自歐戰以後，法國乃大陸上最強大的陸軍國，將來一旦和美國發生戰事，英國海軍可以與美國海軍周旋，法國陸軍則足以應付美國陸軍而有餘，這是一個絕妙的合作辦法，英國那有見不及此的道理呢？

他方面，英國知道日美間的感情極壞，所以又利用日本的野心，來提出英日同盟復活的口號，以遂其牽制美國的最後目的。日本地小民衆，除蠶食滿洲而外，早有移殖新大陸之意，然而美國移民律的限制極嚴，對於日本人排斥特甚，因為這個緣故，所以日本把美國視為不共戴天的大仇。現在英國就利用這種心理，乘機表示恢復舊有英日同盟的意思，而日本亦貪圖目前小利，不顧其他一切，已經對於這個提議表示贊同。我們中國處在現時這種國際形勢裏，地位非常危險，英日同盟假若成為事實，那麼，英日兩帝國主義便將加緊工作，協力向中國民衆進攻，我們倘若不趕快努力，恐怕祇好聽英日帝國主義的宰割而已。

英帝國在歐戰後的外交政策，大概是這樣。我們明白了上面種種以後，我們便應該深切地認識，英帝國的奸詭和險惡，是幾百年來便已如此。我們切不可誤信她一時的花言巧語，以為它真有所愛於中國民衆，以為她真有扶助中國的誠意。她現在又和日本勾結起來，恢復那舊日的英日同盟的把戲，一方面這雖然是用以對付美國，然而他方面我們中國卻要大受她們的摧殘。所以我們須認清了這個英日同盟的花樣，就是英日兩國共同壓迫和剝削中國的一個代名詞。

著者按：英俄關係也是近十年來英國外交上一大問題，不過這與英日同盟無涉，似不在本文範圍之內；所以上文沒有討論。況且英俄關係，乃目前國際間亟待解決之最大問題，決非一二語所能盡，與其語焉不詳，反不如存而不論。這樣重大的問題，上文竟毫未提及，似有忽略之嫌，因此特在此處附帶聲明。

一九二八，十一，二十八。



中國外交史上之英帝國主義

張志讓

一　商業侵略

英國在十八世紀中得到許多工業上的發明，並且就首先將牠們應用起來。因此到了十九世紀之初拿破崙戰爭之後，國內工業就非常發達。歐洲各國無一可與比較。商品愈出愈多，國內推銷不了；就非向外國運輸不可。然而歐洲各國雖然暫時落後，究非毫無根蒂，並且也早有急起直追之意，自然不能甘心做英國商品的市場。能做這種市場的就是那些弱小民族，尤其是那地廣人衆有幾千年文化背景的中國。乃這個老大帝國，偏採取了一種閉關政策。外人貿易只限於廣州一處。在這一處，還只能與一特定團體——就是所謂行商——去做生意；不能與一般人民直接交易。那奔走全球獵取市場的英國那肯忍受這樣的限制。況且牠有那屢試不敗的海軍，更可不必屈服。所以就天天伺機而動。恰好遇着了那位攘夷輕敵的林則徐，足以代表中國原有的舊式帝國主義。在他心目中，那英人專做黑色生意，貽害中國，最好請他少來。而在英人看來，則中國這樣一個絕好市場是非打進不可。換句話說，那時中國是一個不能移動的物體，英國是一種不可抵抗的勢力。那不可抵抗的勢力碰着了這不能移動的物體，決不能長久相安，遲早終要決一個誰強誰弱。那構成中西第一次相見禮的鴉片戰爭就是來解決這個問題。牠的結果是當然的——這外強中乾的物體怎能與那雷霆萬鈞的勢力相較量？

鴉片戰爭是英人侵略中國的開幕儀式。然而牠並不屬於這一齣現代帝國主義悲劇的本文——還只是這齣悲劇前頭的序幕。那時英國侵略的主動者以及他們的目的與方法均與後來不同。英國在十九世紀之前半葉還只是一個工商業資本主義的國家——在政治上經濟

上佔勢力的是一班工業家與商業家。那造成現代帝國主義的金融資本還未發達。她的野心只在取得那國內剩餘商品的市場，以及製造各種商品的原料。簡單說說，就是英人要與中國人做生意——要買我們的原料，並且把他們的工業製造品賣給我們。他們要的是中國的主顧，不是中國的領土——能取得領土當然能得到商品的市場和原料的產地，然而當時英人並不希望在主顧以外，還要得此。這是在那因結束鴉片戰爭而訂的幾個條約上所能看得出的。

因結束鴉片戰爭而訂的條約就是一八四二年的南京條約，一八四三年的善後事宜條約及五口通商章程。這三個條約給與英人的權利最重要的就是通商的權利。其他不過是用來擔保或方便這種權利的行使而已。南京條約第二條把廣州、福州、廈門、寧波、上海五處開為通商口岸。第五條把行商之制廢止。換句話說，就是這兩條把以前的限制取銷，准許英人在五個口岸與一切華人通商——這種通商權利的取得就是英國當時主要的願望，也就是鴉片戰爭的根本原因。然則英人這樣重視的通商口岸究竟居何地位，外人在此究竟能做那些事情，我們在此，應該略一研究。查第二條明白規定：『自今以後大皇帝恩准英國人民帶同所屬家眷寄居大清沿海之廣州、福州、廈門、寧波、上海等五處港口，貿易通商無礙。且大英君主派設領事管事等官住該五處城邑，專理商賈事宜。』是英國人民在通商口岸可以（一）居住。（二）貿易。英國政府可以派遣領事，管理商人事宜。這些都是英國在無論任何一強國之內所能做的，並不是中國較他們多負擔的義務。不但如此，英國在其他強國之內，反能在一切地方通商；在中國倘只限於五處。就是華僑在英帝國屬地內，除了工人在加拿大受限制外，也是到處可以通商。所以單從這點而論，就說中國以不平等待遇英人，也不為過。我們在此所應注意的就是——真是說也奇怪——英國在鴉片戰爭時期所切望的只是這列強一律承認的通商權利。又一八四三年善後條約（註一）第七條規定五處通商口岸既准英人自由居住，當地華官應與英國領事相商，將地段及房屋劃出，其租買應照當地通行之價。這不過規定應在通商口岸之內，劃出一地讓英人居住。原是一件極尋常的事，並未給以特殊權利。後來這種地方竟會變成現在租界的局面是有兩個原因。一個是當時劃出地段訂立章程皆由當地華官與英領商辦。華官昧於條文之利害輕重，且又過分畏懼英人，英領就利用這些弱點，更在條約允許之外，為自己擴張權力，為國人多得保障；第二個原因就是到了十九世紀的後半部，現代帝國主義一天一天地發達了，有關係的幾國就從事實上把所謂租界變成了一個儼然獨立的國家。這些情形皆非英國政府初次立約之時所能預料的。

然則現在租界的局面究竟是如何造成底呢？查一八四五年上海道與英領議定了土地章程二十三條。劃出土地聽由英商租賃，以為建屋居住之用。並許外人在劃出之地段內設立警察，惟須經華官同意。又訂明在此界內，得為建築馬路碼頭等事。經費均由土地租賃主負責。關於

上述各項事宜由英領行使最高權。下設道路碼頭委員會。委員三人，由英領於商人中選派。是這項章程已經軼出條約範圍以外而給外人以地方行政之權。誰知到了一八五四年，英美法三國更進一步，不經華官同意，擅自公布地皮新章，設立工部局，擴充行政範圍。這種行為不但無條約上的根據，並且未經華官同意，完全是一種違法侵害中國主權之事實。這項章程後來又經過幾次修改，就成為現行的洋涇濱北首租界章程。自工部局成立以後，現代帝國主義漸漸發達。英人就利用這個機關並借其他方法，如攫取會審公堂等，來造成現有的局面。卽如越界築路及不許中國官廳直接捕人等事，皆是帝國主義不假法律而公然侵略的事實。

上面已經說過：鴉片戰爭結果給與英人主要的權利就是通商。其餘不過是擔保或方便這權利行使的方法。協定關稅就是擔保商業侵略最有力的方法。必使中國不能自由增加關稅，英貨纔可以永遠暢行無阻地運入中國。倘使中國也像英國一樣，可以隨意自定稅則，那麼等到不要外貨進口的時候，只要把關稅一加，就可以把牠們擱在門外，豈非與實行閉關政策有同一阻止通商的效果麼？所以南京條約第十條規定中國應於通商口岸訂立進出口貨關稅及其他稅項之公平稅則。一八四三年五口通商章程（註二）第六條又定明進出口貨應按本章程所附稅則表繳納關稅。該項稅則表將進出口重要貨物一一開列，依照百分之五的標準規定從量稅——就是規定每一個或每幾個單位的某種貨物，應納關稅多少，而所定應納的數額，恰合貨價百分之五。這項稅則表末了並附載：「凡未列本表的貨物概按貨價納值百抽五之稅。」這些規定就一下子把中國自定關稅之權完全取消，以後非經英國同意，不能在值百抽五以上，增收關稅。這就叫作協定關稅。就是關稅不自主的兩種情形之一。還有一種到後面再說。

關稅以外還有一種很重要的協定稅，就是子口稅。子口稅是一種外貨進口以後輸入內地時應繳納的通過稅。這種稅雖在後來所訂條約中纔有詳細的規定，然而牠的原則已在南京條約中訂明。那條約第十條後半段規定：英國貨物自在某港按例納稅後，再納不逾貨價百分之幾（未定）之子口稅，「卽准由中國商人遍運天下，而路所經過稅關不得加重稅例。」一八四三年中英雙方關於子口稅之宣言又訂明：「內地各關收納洋貨各稅一切照舊輕納，不得加增。」換句話說，就是洋貨進口照例繳納關稅後，運往內地時所應付的通過稅，只能依照舊有稅則，永遠不能自由增加。當時我們內地通過稅還只有常關一種，所以這項規定影響還不很大。等到後來添設釐卡，那所受之害，就非同小可了。

協定關稅與子口稅是擔保商業侵略最有力的方法。還有一種方便這種侵略之最重要的方法，就是領事裁判權。一國人民僑居他國，應受該國裁判，這是國際公法上的大原則，歐美各獨立國家的慣例。乃一八四三年五口通商章程第十三條卻規定：英人控告華人者應先赴領事館陳訴，領事應極力調解；華人控告英人者亦然；領事如不能調解，則應

請中國官吏『公同查明其事，』『秉公定斷；』至英人犯罪應由英國政府特為制定法律交由領事執行處罰華人犯罪則按中國法律審判。這些規定就是領事裁判權的基礎。然而我們在此應該注意，這些條約只定明英人不受中國司法上之審判，並沒有說英人可以不遵守中國的法律，不服從行政公署的命令。換句話說，就是英人在領事裁判權保障之下所處的特殊地位，就只是犯罪之後或不履行民事上之義務時，不能由中國法庭審訊判決。除此一點以外，與華人地位完全相同。現在有領事裁判權國人民在中國如入無人之境，不知尚有當地法律，那是完全由於鴉片戰爭以後，旅華外人利用我國官吏之糊塗懦弱，從事實上漸漸造成的現象。與租界局面的成立，同是出於英國政府預料之外的。

此外鴉片戰爭結果所訂的條約上，還有幾項重要規定就是：（一）南京條約第三條把香港割與英國。這件事情表面上似乎與上面所說英國當時只希望與中國通商不希望佔中國土地之說不合。其實不然，英國要香港，並不是為了牠的本身，是要用牠做個商業侵略的出發點與根據地。換句話說，是爲得要五口通商，所以總要香港，通商可以謀利，是目的，佔據香港可以方便通商，是方法。（二）南京條約允給英國賠款。平常國際戰爭是件賠錢的事。到了兩國強弱相差過甚的時候，卻變成了強國賺錢的機會。所以強國與弱國打仗，是件最好的買賣。（三）善後事宜條約第八條載明：『設將來大皇帝（指中國）有新恩施及各國，亦應准英人一體均霑，用示平允。』尋常獨立國家間所訂最惠國條款是互惠的，我國所訂是片面的。只許英國對中國享此權利，並未許中國對英也可享受。這就是那不平等之所在。然而這一點在事實上關係還小。更重要的，就是平常國際間的最惠國條款只限於商業上的權利，在我國卻誤認是指一切權利而言。我國因此誤解而送掉的權利，實在不少。

鴉片戰爭以後十餘年間，歐美列強——尤是其英國——的工業發展甚速。所出商品愈多，則所需市場愈大。單單五口通商，不够容納。因此就要增開商埠。恰好我國自一八五二年起正在太平天國的長期戰役之中。外人——尤其是英人——就看準是一個要求擴充市場的絕好機會。所以看見華官在冒扯英旗的亞羅船上拔旗捕人，就硬說那船是英國的船，派兵攻陷廣州。然不久就退出。後又藉口廣州居民焚燬外人商行，邀請法國一同出師征伐。那時法國恰好有教士在廣西被害一案，交涉未了，也就欣然同意。於是英法聯軍就南陷廣州，北據大沽口礮臺。清廷懦弱不明，手足失措，急與議和。於一八五八年與英法俄美四國在天津分別訂立條約。這就是那很出名的天津條約。約內訂明於一年之內，經兩國批准後，在北京交換。後來中國悔約。等到次年英國新公使由軍艦護送與法國公使同抵白河時，我方就告以大沽口已經設防，請改由北塘口進。英使不聽，令軍艦駛入大沽，開礮轟擊。岸上礮臺也就還擊，沈沒英艦四隻。其餘一隻載英使狼狽逃出。不料次年我國軍備鬆懈。英

法聯軍重來，陷大沽礮臺，破天津，進據北京，燒圓明園。經俄使調停，訂立北京條約。約內並將天津條約承認有效。這天津北京兩約皆可算是英法聯軍的結果。牠們是鴉片戰爭以後商業侵略上的長足進步。然而那時英國還不曾入於現代帝國主義的時期，所以那兩項條約還只是根據以前條約，續謀進展；並不曾開後來的新局面。我們這裏且把牠們的內容來研究一下，這個理論就可證實了。

中英天津北京兩約最緊要的條款就是關於擴充市場的規定。天津條約第十條規定鎮江於一年內開放，此外尙應由中英會議，在長江一帶，從漢口到海口，選定三處，闢爲通商口岸（後來就議定爲漢口九江南京）第十一條把牛莊登州臺灣潮州瓊州開放。北京條約第四條准許英人在天津通商。這些都是關於增開商埠的規定。此外還有關於擴張通商範圍的其他重要規定。就是：（一）關於內地通商，天津條約有較明確的規定。該約第九條規定：英人得持照往內地遊歷通商；第二十八條於訂定子口稅時，連帶載明：英商得在內地買貨，運往通商口岸，以便輸出外國，或將進口貨運入內地銷售。換句話說，就是外人在內地只能做兩種貿易：（甲）採買土貨，運往通商口岸，再由此輸出外國；(乙)輸運洋貨批銷內地。他們到了內地，把採辦批銷的事做完，就要離開，不能久留，並不能開設商店堆棧，來做零星買賣。此在一八七六年芝罘條約第三端第一條設有明文規定。（二）天津條約第十條規定：「長江一帶各口，英商船隻俱可通商」這就是內河航行之開端。

以上所說是英法聯軍結果所訂條約，關於擴張通商權利的條文。此外還有許多，是關於擔保或方便這種權利行使的規定。就是：（一）關於協定關稅，以前所訂從量稅，因貨價低落，實際超過百分之五。雖然從公道而論，就是稍超値百抽五之數，也還絕不算高，儘可聽其仍舊。然而在那英人的心中則他們自己的利益，是應該一天一天地進步，決不能夠稍有停頓，更不能夠看見退步。當時關稅方面的利益是的確退步了，那是當然非馬上設法不可。所以天津條約第二十六條就訂明：中英兩方應即日會商，修改舊則。訂約之後，此事也就馬上辦到了。（二）關於子口稅，以前並無確切規定。我國於一八五三年創設釐金，洋貨運入內地，亦不免有留難勒索之事。所以天津條約第二十八條規定：由內地輸出土貨，或由口岸輸入洋貨，只須一次繳足百分之二五的子口稅。繳過以後，無論經過許多釐卡，不必再加。而我國自己貨物在國內運輸時，則平均計算，要納到百分之二七的釐金。那土貨與洋貨，自然無競爭的餘地了。（三）關於海關管理，鴉片戰爭以後，外商貨物進口出口，全由其國領事代爲徵收關稅，轉交中國政府。後來因弊端百出，此制遂廢。中國就自行徵收關稅。然官吏缺乏經驗，並且貪婪無厭，外商甚不願意。恰好遇着洪楊戰役，上海官吏於一八五三年八月逃避一空，各國領事就代辦海關事務。後來始而因爲各國領事意見不合，仍請中國派人管理。繼而因爲舊弊復作，又強迫中國承認舉歐美人爲各商埠稅務司，掌理關務。那與天津條約同年訂立之中英通商章程第十條又進一步，規定：各

口收稅應有畫一辦法，總理通商事宜大臣得邀請英人幫辦稅務。從此以後，海關就歸外人管理。這些都是擔保通商權利的方法。還有那方便這種權利的方法——就是領事裁判權——也經天津條約給以更明白的規定。該約第十五條規定：英人間民事案件應由英官管轄。第十六條規定：華人對英人有犯罪行為者，應由華官按照中國法律，拘捕處刑。英人在中國犯罪者，應由英官按照英國法律審理處刑。『彼此均須會同公平審斷』第十七條規定華英民事案件會審辦法，與五口通商章程第十三條所定相同。在此所應注意者，就是上述第十六條關於華英刑事案件，有會同公平審斷之語，為以前條約所無。刑事觀審問題，即從此起。然英文原約，並無會同字樣，華文加此二字，全由繙譯錯誤。

此外，英法聯軍結果所訂條約，還有幾項重要規定。就是（一）北京條約第六條將九龍半島之南部割與英國。這半島是在香港對面，英國要牠，是為得要擴充通商根據地與要香港，是同一用意。（二）天津北京兩約給英國以鉅數的賠款。不消說得，這次英國又是做了一筆很好的買賣。

從上面所述的看來，英國在訂立天津北京兩約時所求的，乃是擴充通商的範圍，並明確規定擔保和方便通商的方法；與從前所求的性質相同，只是程度增加罷了。

英國的工業是天天在那裏發達。在天津北京兩約訂立以後——就是一八六〇年以後——牠的發達更快。所以不久又感覺得中國市場有再擴充的必要。恰好遇着一件瑪加理被殺之事，就借此要挾起來。一八七四年英國公使館因為要從緬甸到中國內地找一條陸上通商之路，所以派書記官瑪加理率領探測隊，測量雲南印度間的商路。瑪加理在騰越地方，為土人殺害。這個消息傳至北京，英公使就向中國政府，大起交涉。結果中國捕殺雲南肇事之人十餘名，並將當地官吏革職。英公使因嚴懲官吏的要求未能如願，就退出北京，直到芝罘。調附近英國艦隊，進迫直隸灣。清廷經此一嚇，就馬上派李鴻章到天津，來開談判。誰知那英國公使既已示威走到芝罘，那能憑空回來。李鴻章不得已，只得親到芝罘，去送他許多權利，請他回到北京，繼續進行他的侵略政策。這許多權利，就載在一八七六年的芝罘條約。（一）該條約第三端第一條開宜昌蕪湖溫州北海為通商口岸，並議定俟輪船直達重慶時，並開該地為商埠。（二）同條准英國輪船在大通安慶湖口武穴陸溪口沙市等處停泊，上下客商貨物，仍用民船起卸；並規定各處仍屬內地。（三）第一端第三條規定雲南邊境與緬甸通商事宜由當地督撫與英國大員商定辦法。（四）芝罘另議專條規定，中國政府允許英國派員前往青海甘肅，或由四川入西藏，以抵印度，探訪路程。（五）芝罘條約第二端規定華人犯罪英人犯罪及華英混合刑事案件審判辦法，與前大致相同。並就一般混合案件內觀審辦法，為明確規定——即原告國家之官只可在庭觀察程序，以保公平公道，如就程序有不滿意之處，可以逐細提起抗議。末並聲明『此即天津條約第十六款所載會同兩字之意』

按天津條約第十六條英文本內並無會同字樣，華文本內加入，由於繙譯錯誤，已於上面說過。第十六條關於混合民事案件却會用此二字。乃芝罘條約偏引第十六條而不引第十七條，顯然是故意把華文誤譯二字提出，輕輕一筆，就把牠認爲有效了。（六）芝罘條約規定，中國政府應給卹款，連滇案用費，共銀二十萬兩，並應派員赴英道歉，那帝國主義國家人民性命的值錢，於此可見了。

二　金融資本之侵入與中國瓜分之陰謀

芝罘條約的性質，還與以前各約，不甚相異。可是在那時候——一八七六年——英國已漸入於現代帝國主義的時期。自從一八六〇至一八七〇年的時候起，英國國內經濟方面發生了兩種新的現象：一種是各種獨占團體——就是所謂托辣斯與卡底爾——的興起。這是工業資本集中的結果。這種團體不但能於牠們營業範圍之內操縱本國的市面，並且還要到外國——當然是弱國——來支配牠們的商場；還有一種現象就是銀行資本的集中。從那時候以後，英國與其他強國一樣，國內只剩下了三五個大銀行。其餘中小銀行，或被併呑，或已失去勢力。那幾個大銀行的資本則愈積愈多，國內受納不了，就要想到外國去投資——當然又是那些倒霉的弱小民族。這兩種團體——獨占團體與銀行——中間又常有資本往來——獨占團體的金錢每每存入銀行，銀行的金錢又每每借給獨占團體。不但如此，開那大銀行與辦那獨占事業往往就彙於一人之身。在此種種情形，那銀行資本就與獨占團體的資本融合在一起。這種融合起來的資本，就叫做金融資本。自從訂立芝罘條約之前後起，英國的金融資本就日見其多。結果就是要向外投資——要到非洲印度和中國去。這種資本與工業資本不同，是最富於侵略性的。因爲工業資本是製出商品來出賣，牠所要的是主顧。金融資本則並不需要主顧，牠是要將自身搬到外國來——來築鐵路，開鑛，開工廠，設立銀行。牠自己既然須置身於那野蠻或半文明的國家之內，就不能不有擔保——最好是取得牠們的領土，不得已也要取得牠們主權中的許多緊要成分，以造成自己的特殊地位。因爲這個原故，所以我們說金融資本是富於侵略性，是在國際上最危險的東西。英國在訂立芝罘條約的時候，這種富有侵略性的東西，已經積了許多。所以從此以後，侵略的目的，就從買賣變爲投資。侵略的方法，就從獵取市場變爲侵佔領土。

緬甸原是中國的屬國，英國經營其地，由來已久，出兵進攻，也不止一次。南方一部領土也早已由牠佔領。但是大舉滅國，是在一八八五年方纔開始。結果就將緬甸完全併呑。併呑之後，再於一八八六年與中國訂立緬甸條約。中國承認英國得在緬甸行使一切政權，但緬甸每屆十年，仍應照例派員進貢方物。一八九七年又訂條約。（一）該約第五條規定，中國非經英國同意，不得將孟連或湄江左右岸之江洪讓與他國。（二）第十二條規定，中國如在雲南建築鐵路，應與緬甸鐵路相接。（三）

專條載明廣西梧州及廣東三水江根墟開為通商口岸。英國輪船得在香港廣州間與三水梧州間，自由往來。江門甘竹灘肇慶德慶四處開為英船停泊上下客貨之口。這個條約的用意，是要從緬甸進圖中國的西南。

在訂立這個緬甸條約的兩三年前——就是一八九四年至一八九五年——中國有了一件在外交上極有關係的事，就是中日戰爭的失敗，與馬關條約的成立。從此以後，外國就明白無疑地知道，中國是完全不興。那不興的程度比以前所想像的還要深得許多。恰好在這時候，列強的帝國主義已經成熟。所以就放膽加鞭，競肆侵略，要來瓜分全部的中國尤其是那本部十八省。

瓜分本部的方法是有兩種：一種是租借地。德國首先發難，要得膠州。俄法繼之，英國當然不肯後人。結果就於一八九八年在北方沿海租得威海衛，以俄租旅大之期為期——就是二十五年。在這期內，牠的地位，是與獨立國家的地位，相差很少。英國租借威海衛的意思，是要來阻止俄國南下。同時又在南方沿海，租得九龍半島的北部（南部早於一八六〇年訂立北京條約時攫得）以九十九年即法國租借廣州灣之期為期。牠的動機，是一則因為九龍北部多山，非取得不能庇護香港；二則要用來攔擋法國北上之勢；第二種瓜分中國本部的方法，就是割定勢力範圍。一八九八年中國承認英國的要求，允許不租借割讓揚子江沿岸各省之土地與任何其他一國；開放內河；二年後開長沙為通商口岸；中國總稅務司永遠聘用英人。一八九九年英俄訂定協約，承認『長城以北為俄國築造鐵路範圍，揚子江流域為英國築造鐵路範圍，彼此不相侵害。』所以在這時期，英國身據揚子江流域，左手擋住俄國，右手攔住法國，有囊括中部，顧盼自豪之概。

各國攫取築路開鑛權的競爭，也在此時開始。英國福公司於一八九八年與山西商務局締結山西採鑛附設鐵道契約，規定：『六十年間採鑛全權歸福公司承辦。』同年又與河南豫豐公司訂立河南採鑛契約。中國又於同年承認英國有在山西河南襄陽間，九龍廣州間，上海南京間，浦口信陽間，蘇州杭州寧波間，築造鐵道之權。在同一年內，又承認英德協定所訂，自天津至山東南境之路由德築造，自山東南境至鎮江之路由英築造之辦法。同年英公使又令滙豐銀行與中國鐵路督辦訂立關外鐵道借款契約。此外，還有一八九六一八九八兩年英德兩國銀行先後兩次借款與中國政府之事，也是牠們金融資本家投資的一種最有利的方法。

就上面所說看來，列強在十九紀世末了的數年，因為金融資本十分發達，在政治上及經濟上肆行侵略，毫無忌憚。就當時形勢而論，瓜分中國本部，已是旦夕間事。不料當此進行侵略十分熱鬧之時，忽然發生一件事故，把這瓜分的局面，完全推翻，從此列強政府再停止牠們政治上的侵略，專讓牠們的人民自己出面為經濟上的壓迫。這件旋乾轉坤的事情，就是那拳匪之亂。

拳匪——就是義和團——原是白蓮教的一派。他們起初的口號是「反清復明」，後來改爲「扶清滅洋」。所以他們的目的倒與現在國民革命的目的相同——就是打倒帝國主義。只是他們的方法是很幼稚的，毫無策略與組織的——殺害洋人，燒燬教堂，攻打使館。雖然他們的方法是十分幼稚，然而因爲是直接行動，所以外人是非常害怕。他們覺得遠來中國謀利，生命財產，都是寄諸異國，表面上看來雖若勢力很大，實際上倘若中國國民聯合起來，直接對付，那是除了整軍而退以外只有束手待斃的一法。這是他們的感覺。所以碰到拳匪事起，他們就十分恐慌。事過之後，他們就得着一種很明白的覺悟，知道中國民族的性格與非洲印度不同，壓迫過甚，就要起來反抗。有了這種覺悟，再加上各國於磋商和議時所發見的相互間利害衝突之甚，所以在那八國聯軍蹂躪的北京所訂辛丑和約（一九〇一年）反不見有政治侵略之痕跡，與前數年間之條約全不相同。這是我國外交史上很可注意的一件事。辛丑和約的緊要規定就是懲官立坊，謝罪賠款，劃定使館界，由各國共同治理，並得設備駐兵，削平大沽及由北京至海口一帶砲台，承認各國得在京奉線上自黃村至山海關一帶駐紮軍隊，並承認外人襄辦整理白河黃浦江兩水道。統看全約，絕少政治侵略意味。就是平毀砲台，駐兵路線也不過是藉以保全外人逃生之路。此外並加入一項與中國有利益的規定——當然仍舊是爲了賠款要錢——就是照切實值百抽五之旨，改訂進口稅稅則。列强在這樣予取予求的態度之下所訂之約，竟無一字涉及那進行很有成效的瓜分政策，實是一件極可詫異的事情。不但如此，次年即一九〇二年，中英續議通商行船條約，開長沙萬縣安慶惠州江門爲通商口岸，開白七口等處爲上下客貨之處，開容奇等處爲上下搭客之處，改訂進口稅稅則，同時並規定，一俟中國司法改善，英國即允將領事裁判權廢止。這實是承認不平等權利可廢的第一聲，而偏偏是在那轟轟烈烈的八國聯軍出北京以後，不到一年，突如其來地說出來的。

三　停止瓜分側重經濟侵略

在這八國聯軍入北京的後一年——就是一九〇二年——英國與日本結了一個同盟。這是因爲日本在滿洲，英國在西藏，皆碰到了俄國這個對頭，要與她們爭奪地盤。所以她們覺得爲求逞對華野心起見，有締結同盟的必要。這個同盟條約聲言：英國在華有特殊利益，日本除在華利益外，在朝鮮有政治上及工商業上之利益；若因他國侵略行爲或中韓內部騷擾，致兩國人民之生命財產有危險時，兩國得施行必要手段；兩國中有一國與他國交戰時，其餘一國應守中立，並於再有他國加入敵方時出兵援助。有了這個同盟，日本就可安心進行牠在滿洲與朝鮮的政策，英國就可以求償牠那圖藏的宏願。

西藏向屬中國。最初英國想闢一條通路，由印度直達西藏。後來發見了哲孟雄國——又名錫金。牠是西藏的附屬國，是一條通西藏的好路。

英國經營甚久。到了一八六〇年已收入自己勢力範圍。一八七六年芝罘條約允許英國派員入藏，探訪路程已於上面說過。一八八六年緬甸條約又取消英人勘路之權，那是因爲藏人反對的原故。一八八九年英國置統監於哲孟雄。於是哲孟雄變爲英國領土。此事又經中國於一八九〇年所訂藏印條約內承認。一八九三年中英又結印藏續約，定於次年將西藏之亞東開放通商。後來英國因俄國圖藏心切，遂趁日俄戰爭的機會，遣兵入藏。於一九〇四年與結英藏和約。西藏允將亞東等三處開爲商埠；並允將來再將他埠開放，又承認以後西藏一切事宜皆不讓外國干涉。是已把西藏整個劃入自己勢力範圍之內。一九〇六年中英又補藏印續約，承認英藏和約，並允許不准其他外國干涉西藏政治。一九〇七年英俄訂立西藏條約，各自允許不干涉西藏內政，並承認中國之宗主權。一九〇九年英國派兵佔領片馬——是一條通雲南四川西藏的要道。辛亥革命之時達賴十三宣布西藏獨立。中國派兵進勦。英國就提出抗議。結果中國承認不干涉西藏內政，不得派兵入藏。以後中英又屢次交涉，互有提案，迄無效果。而事實上全藏均在英人勢力之下。

歐戰前後還有列強組織銀行團預備借款一事，是牠們鉅數金融資本想要輸入中國的直接表示。淸末，美國聯合英法德日組織銀行團，預備供給我國幣制借款。民國成立後，政府與英美德法四國銀行團商量大借款。四國邀請日俄加入，並承認牠們在滿蒙的勢力範圍。於是六國銀行團成立，供給中國善後大借款。後來美國威爾遜總統以反對政治侵略爲理由，令本國銀行退出銀行團。歐戰開始，德國銀行又被排出。後來俄國又經革命。所以原來的六國銀行團就變成了三國銀行團。英法又因戰爭關係，無力借款。遂造成日本單獨借款的局面。於是英美又倡中國鐵路統一之論，主張各國所得鐵路權應一律交還中國，另借共同新債，辦理全國鐵路。卒因中日兩國均甚反對，未能成立。美國又向英法日三國提議組織新銀行團，承受一切政治經濟借款。中間因日本要求滿蒙除外，經過許多波折，卒於一九二〇年正式成立。然此後並未有何舉動。

四　大戰後英國對華之敷衍手段

歐戰停止，中國在巴黎和會要求廢除一切不平等條約，未蒙置議。在華盛頓會議又作同樣要求，該會只訂立了一個中國門戶開放機會均等的條約。換句話說，就是中國應讓大家侵略，不能由一國單獨爲之。又訂了一個中國關稅稅則條約，定明應按切實值百抽五之旨，修正稅則；並開特別會議，議決增收附加稅問題。通過了一個關於中國領事裁判權議決案，規定各國應組織委員會，調查中國司法，並向各國報告建議，以備採擇。英國並在華會宣言九龍租借地不能退還，只允退還威海衞。然而中國卻就連這個也至今並未收到。

華盛頓會議以後，列强在華，恢復了歐戰以前的狀況——共同在經濟上爲積極侵略。連牠們在華會所許中國國民並不甚歡迎的關稅會

議與司法會議也不願意開。誰知道牠們正在那裏興高采烈的時候，中國却發生了一件極大的事，把牠們的迷夢驚醒，使牠們初次——其實從拳匪到今已是第二次——知道中國國民不願再受帝國主義的壓迫，他們要自己起來，解決這個問題。這件事情就是那五卅慘案裏的國民運動。

五　打倒帝國主義聲中之中英關係

民國十四年五月間幾個日人所開的棉紗廠內發生第二次罷工風潮。至十五日內外棉第七廠工人已經復工。然廠主仍開除工人數十名。因此兩方發生衝突。日人就開鎗，把工人顧正洪擊斃。此外並有七人受傷。乃公共租界工部局反將工人拘押。五月三十日學生及工人大隊入租界演講。捕房於上午下午拘去學生無數。至下午三時，學生二百餘人在南京路浙江路口會集，走近老閘捕房。西捕拘拿學生兩人帶入捕房。其時門前除學生外有觀衆二千人左右。英捕遂即開鎗，當場擊斃十一人，傷害十餘人。租界當局就調集萬國義勇團及駐滬外艦水兵上陸，後來又連日殘殺，至九次之多，共擊死學生工人六十餘人，重傷七十餘人，輕傷不計其數。六月十日漢口英租界又有鎗擊羣衆，死工人十三名，傷害百名之事。六月二十三日又有廣州沙面英兵慘殺華人百五十餘名傷害五百餘名之事。五卅慘案發生後，上海市民憤激異常，學生罷學，工人罷工，商民罷市。香港罷工支持至一年之久。其他各處如北平漢口鎮江長沙九江廣州廈門各處亦均響應。成爲全國反英的局面。一致實行經濟絕交。這次外人所受的教訓，就大而且深了。他們知道那拳匪之役所表現零星幼稚的舉動，經過二十餘年，已變成了全國一致的反帝國主義運動。這種運動是非強力所能壓得下去。他們這種覺悟的結果，就是開那毫無結果的關稅會議與法權會議。並且交回會審公廨的一部。這都是些無關宏旨的舉動。然而在他們已算十分難得的了。要想他們憑空毀棄帝國主義或取消牠在法律上的表現——不平等條約——那就等於夢想。而且我們說外人覺悟，也只是指他們的趨向已經轉換了方向，並不是說他們從此以後就一天一天地改善起來。卽如萬縣慘案，就是英帝國主義於改變方向以後所演的慘劇。民國十五年八月二十九日英商萬流輪在雲陽開快輪，浪沉木船兩隻，溺斃兵民五十八人。四川當局把萬通萬縣兩輪扣留，與英領交涉。不料由渝來萬之英艦威警及駐在萬縣之柯克捷夫就用大砲轟擊兩岸，焚燬民房一千餘家，死傷千餘人。這死傷數目之大，爲以前幾案所未有。

國民黨以國民革命爲貫志國民革命之目標在打倒帝國主義及其工具。這在代表大會宣言中已經明白講過。所以革命軍出師北伐，卽以此爲目的。革命軍到鄂以後，英國就令新任駐華公使藍浦生到漢調査，並與陳友仁有幾次非正式的談話。後來外交部又接到英政府關於華會附加稅之宣言，要讓中國實行徵收附加稅，以增加北方之軍費。國民政府當然不能承認。此後不久就發生了收回英租界的事情。民國十六

年一月三日漢口市民以慶祝戰勝，在江漢關附近演講。英兵二人把演講者幾人刺殺。一時民情憤激，集衆甚多，要想積極抵抗。工部局人員惶恐逃匿。英人能游泳者多游水至江心英艦躲避，中國政府就與英領交涉，撤退水兵及全班巡捕。由國民政府派軍警入租界維持秩序，設立臨時管理委員會。於是漢口英租界不費一彈，完全收回。其原因就在外人一見羣衆起來對付，便覺束手無策。九江亦因同樣原因，交還中國。當時英公使就派參贊阿瑪利來漢交涉。中間並曾提出零星修改條約之新案然而未有結果。二月十九日雙方就把收回漢口英租界協定簽字，正式成立。從五卅運動到漢口九江兩處租界的收回，國民政府對英外交純取不妥協的態度。到今年日本侵佔山東，中美中英換文先後成立，解決寧案，要求修約，又是帝國主義者趁我國民氣銷沉的時候，來用牠們外交的慣技，引我們入妥協的圈內，以消滅牠們所認為無法對付的現象。

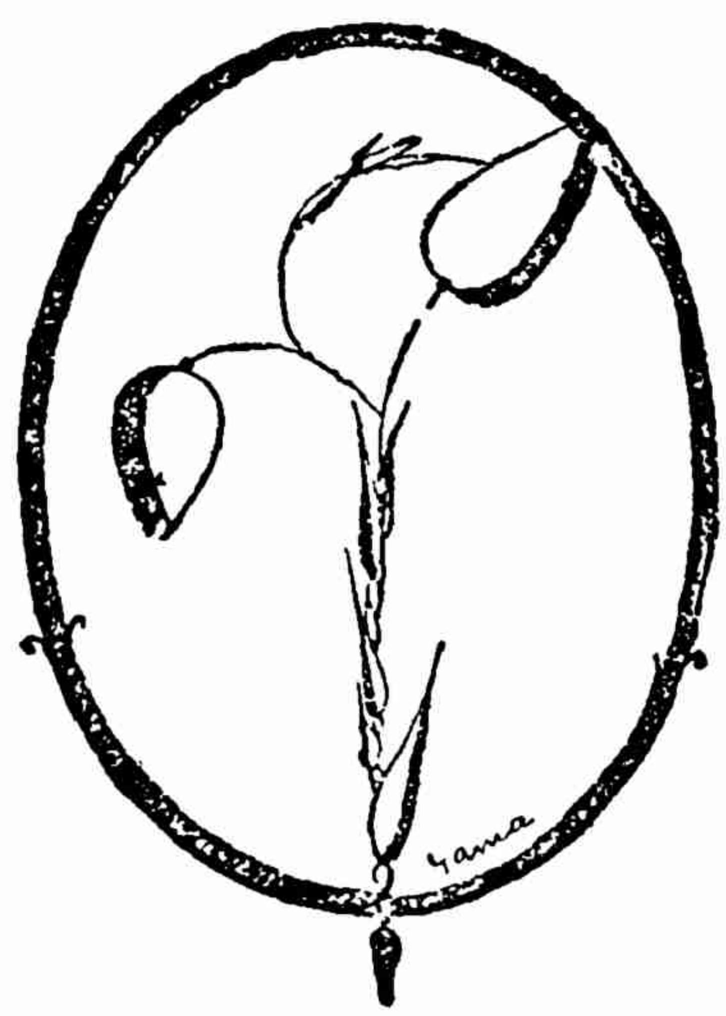


六 結論

統觀全部中英外交史，從鴉片戰爭至芝罘條約為商業侵略時期；芝罘條約至拳匪之役為金融資本侵入希圖與列強瓜分中國全部的時期；拳匪之役至歐戰開始為停止政治侵略專事經濟侵略的時期；歐戰期內為讓日本單獨侵略的時期；巴黎和會至五卅運動為恢復戰前共同侵略的時期；五卅以後為受中國國民積極反抗而向後躲閃的時期。這最後一個時期至今還不曾過去。不過在近來民氣衰落的時候，又在那曲線向下走的大轉灣中，畫出一個向上走的小轉灣來。我們如能從這一部外交史上來研究我們和他們兩方動作的關係，則解決帝國主義的方法就不難找着了。

（註一）此約與南京條約同是鴉片戰爭的結果，後經一八五八年天津條約第一條訂明廢止，其內容即為該約所容納。

（註二）同上



大英帝國之國防與軍備

黃幼雄

英國國防的基礎——海上優越主義

如果我們允許大英帝國立國於地球之上，我們似乎就不能不允許她保有巨大的殖民地同時也就不能不原諒她保持着巨大的海軍，以維持她的「海上優越主義」。實際上「海上優越主義」早已成爲英國傳統的國防政策了。爲什麽呢？因爲英國本是一個島國，自從採用工商立國政策以後，食糧所需完全仰給於海外，現在英國本土每年所能生產的食糧，還不夠英國民七星期的食用，而自海外輸入的，每星期約在六百萬噸以上，大半都來自殖民地，自治領。如果英國沒有殖民地，和自治領，英國的食糧便要發生重大的問題。

其次英國雖以工商立國，可是國內並沒有多大原料，她的原料，也是全仗海外輸入加工製造以後重復輸出，銷行於世界到處。茲以船舶的單位來計算，英國每週約須輸入原料二千萬噸，每日須以載重三千噸以上之商船一千四百艘，航行海上，並以同數量之商船，載工業品以運銷於世界各地。所以如果奪去了英國的殖民地，或阻礙英國商船隊的活動，英國全國人民也不能不束手待斃。

英國立國的基礎如此，故海上交通，可說是大英帝國的命脈，決不能讓他人蓄意破壞或發生阻礙，而欲保護海上的交通，便不能不有巨大的海軍。

且英國的殖民地自治領，本不是英國固有的領土，大都是從他國刼掠或用武力征服而來，保護略有疏忽，難免仍爲他人刼奪以去；加以戰後民族自主潮流的彭湃，英國的殖民地，自治領，無時無地不足以發生危險，如埃及的獨立運動，印度的自治運動，都是最顯明的例證，英國，如果沒有巨大的海軍，加以保護，施以壓制，則也許早已落入他人之手，或早就宣告獨立，而與英國脫離關係了。殖民地自治領的脫離，又不啻宣告英國以死刑。

所以英國國防的根本政策，就是維持他的「海上優越主義」至於優越到如何地位，卽所謂英國的海軍政策，那却要看國際形勢和國內情形而略有進出。詳述於下：

英美的海軍競爭與英國海軍政策

英國自十六世紀與荷蘭戰爭以來，其海軍政策常以二强國海軍之合力爲英國海軍力的標準。戰前自由黨組閣，一時略有改變，但至一九○九年，因假想敵的德國，海軍大事擴張，英國受其威脅，乃復重行增加，此時不但以二國海軍力爲標準，且更進一步，以强國海軍力的二倍爲英國海軍力的標準。那時德國海軍力最强，所以英國的海軍勢力，約增加至德國的二倍。

到了戰後，德國海軍覆沒，不能復爲英患，但同時美國勃興，極力擴張海軍，頗有與英爭霸海上之意，日本亦急起直追，國際情勢，與前迥異。這時的英國，倒處於最困難的地位，因爲英國戰後，國力大損，失業驟增，金融恐慌，達於極點；而迴顧美日二國則食歐戰之賜，國富大增，英國縱欲與之競爭，保持她海軍優越的地位，却爲國富財力所不許，不與競爭，則英國海軍勢力驟然低下，國家基礎必致發生動搖。這時爲英國計，自然不能不利用其外交手腕以救目前的危難。所以有華盛頓會議的召集。

華盛頓會議表面上是由美國所發起，實際上出於英國的慫恿。在這會議中英美日三國協定了海軍勢力的比例，爲五、五、三，卽英國允許美國得有與英國同等的海軍，這個協定，瞥眼一看，似乎英國已經放棄了她的「海上優越主義」，實則所限制的僅限於主力艦，補助艦潛水艇等俱未議及，且英國因爲到處設有海軍根據地與煤站，艦隊運用極感便利，所以海軍勢力的大小雖與美國相等，而實際上的海軍力却遠過美國，世界的海上權力還在英國把握之中，未嘗失墮，不過減削一些罷了。

華盛頓會議的結果，主力艦是限制了，補助艦沒有限制，所以不久又起了列强的補助艦競爭。補助艦競爭的結果，又使英國國防發生危險，所以英國雖國力未復，也不能不跟着競爭；補助艦競爭的結果，又同時足以使華盛頓協定爲之破壞，所以美國也非常惱怒，經美國總統柯列芝的提議，遂於去年六月有英美日三國海軍會議的召集。

我們已知道，英國是不能放棄海上優越主義的，在主力艦已受制限的英國海軍，要仍能維持她的優越勢力，當然不能不從補助艦上着想。英國領土遍全球，且如上所說於世界到處設有海軍根據地與煤站，所以對於補助艦的要求，噸數並不求其大，隻數却務求其多。因爲不如此，英國便不敷分配了。美國剛正相反，就因爲美國在世界到處，沒有根據地，故補助艦務求其大，以使多載煤油，小型的補助艦，於美國是無用的。所以在三國會議中，美國主張大型巡洋艦，隻數有限，而英國却主張小型巡洋艦，不限隻數，這是二國根本的衝突點，決計沒法調和，三國會議卒因此而破裂。

三國會議的決裂，使世界列強重復入於軍備競爭之途。尤其是美國，好似非常負氣，她便自恃着國富第一，蓄意與各國爲難，於是去年年底建立投款七萬萬元建造補助艦大小七十一艘的海軍大擴張案。此案後來雖經議會修正減削，改爲十六艘，二萬七千餘萬元，但這個數目，於一九三四年完成之日，美國的海上勢力已遠超過英國的海軍勢力了。

英法海軍協定

英國的小艦多艘主義，既不見容於美國，而三國會議的決裂，又激起美國的憤怒極力擴張海軍，那麼，英國將用什麼方法來充實自己的國防呢？用什麼方法去和美國對抗呢？老實說，英國在最近，國力雖略有恢復，若欲與美國競爭，力仍有所不逮。爲今之計，只有利用其外交手腕，一面故意對美國出以謙讓的態度，而慫恿美國人民，使之反對政府之海軍擴張案，一面誘致與國，合力以與美國抗衡。前者如恢復去年已中止的建艦計畫而又加以減削，即其一端。這個且容後再說。後者如英德法最近所訂的海軍協定，或許就是這個政策的表現罷。

英法海軍協定，成立於本年八月二十七日，起初他們嚴守秘密，不肯公布，後來因各國疑神疑鬼，說協定含有不利於美國，俄國，德國的秘密條項。尤其是美國嚴重反對。卒於十月二十二日，由二國政府同時公布，他的內容總括說一句，是在裁軍會議中，法國贊成英國的小艦多艘主義，英國贊成法國的陸軍政策。（詳情可參看本誌第十九號國際欄）祕密條項則絕對否認。不過在我們看來，祕密條項的有無，固屬未知，縱然沒有，而有了這個英法協定，英國總可以得到若干利益。至少在將來的裁軍會議中，法國可以不反對英國的提議，使英國的小艦政策，易於通過。萬一美國再堅決反對，則英法二國更進一步，眞個訂立了英法海軍合作的協定，則合英法二國的力量，與美國競爭起來，就比較容易了。所以英法協定，總可以說是英國對抗美國的一種外交策略，也就是英國挽回海上優越主義的手腕。

英國海軍的現勢力與造艦計畫

以上說了一大篇話，說的都是英國國防所以要維持海上優越主義的理由，和維持的方策。實際上英國海軍的現勢力，和其編制分配，及最近的造船計畫，都未說到，茲請順次分述於下。

照華盛頓海軍協定所規定，英國得有主力艦總噸數五八〇、四五〇噸，那時英國的主力艦計有二十二艘，其後有四艘廢棄無用，代以新造之二艘，所以目下英國主力艦共有二十艘。

巡洋艦之隻數在海軍協定未有限制，僅決定新建之艦，每艘不得超過一萬噸，備砲口徑不得過八吋，致啓後來競爭之端，英國年來多有增造。飛機運送艦，照海軍協定所規定，英國得有十三萬五千噸，而每艘以二七〇〇〇噸，砲徑八吋爲限。此外各種補助艦及潛水艇飛機等均未限制。今先將英國一九二五年至二七年艦艇之種類隻數列表於左，以後

再述其建艦計劃。

英國海軍現勢表

種類	一九二五	一九二六	一九二七
主力艦	二二	二二	二〇
巡洋艦	五〇	四九	五〇
飛機運送艦	七	七	七
淺水艦毀滅艦	二〇七	一七四	一七四
潛水艇	六五	五六	五六

英國在大戰以後，因財政經濟上的關係，久沒有建造補助艦的新計畫，專謀完成已建造中之各艦，藉以補充戰時的需要而已。但是列強的補助艦競爭開始，英國爲國防安全計，不能坐視無覩，乃於一九二四至二五年度起工建造一萬噸巡洋艦五艘，驅逐艦二艘；次年即一九二五年定下所謂白根海案，計畫極爲宏大。這案的內容雖嚴守祕密，但同年英國政府所發表的五年建造補助艦案，爲此案的一部，則已明瞭。

這五年計畫案便是從一九二五年起繼續四年，建造一萬噸巡洋艦九艘，八千噸七艘，驅逐艦二七艘，大型潛水艇一艘，中型二十三艘。自後，每年即依照計畫進行。及去年二月美國總統提議召集三國海軍會議，於是英國在會議前暫把該計畫中所豫定在一九二七至二八年度應建造的一萬噸巡洋艦一艘，八千噸二艘，驅逐艦八艘，中型潛水艦六艘，中止建造。但不幸三國海軍會議決裂，英國爲謀國防安全計，不得不把其在海軍會議所主張的最小限度的補助艦，努力完成，雖經濟困難，亦所不顧。

不過英國雖決計繼續其五年建艦計畫，她却故意減少一九二七—二八年度的一萬噸巡洋艦與八千噸者各一艘，靜窺美國的態度。其後看看美國海軍擴張的狂熱，並不因此減弱，於是更把一九二八—二九年度豫備建造的一萬噸巡洋艦一艘與八千噸二艘中的一萬噸的中止建造。英國這個用意很爲明白，就是表示對於美國的海軍擴張，英國並不與之競爭，一面利用其宣傳機關，極力宣傳美國的海軍擴張案足以擾亂世界的平和。結果美國人果爲英國所惑，猛烈地反對政府的海軍擴張，議會中的海軍委員會，所接非難的函件，日必數起，而美國的海軍擴張案因此大大減削。改爲巡洋艦十五艘，飛機運送艦一艘，經費減至二萬七千萬元，如前所述，且議案提交上院，上院更把此案延期討議。這不能不說是英國苦肉計的大成功了。

現在我們更把英國海軍大臣白里志曼於本年三月十五日提出一九二八—二九年新海軍豫算案於議會時的演說節錄一點，以覘英國海軍現勢的一斑。

「英國本年度的海軍政策，止於代艦建造政策，政府雖不中止巡洋艦三艘的建造，但這是因爲英國既往的裁軍，未有充分的考慮，比他國裁軍過於巨大的緣故。……以實數言之，一九一四年七月

間的艦艇總數爲六四四艘，二二七六〇〇〇噸，一九一八年十一月休戰時爲一、八八七艘三、三六〇〇〇〇噸，而最近不過四〇五艘，一、三二九、〇〇〇噸罷了。』

再就英國的海軍豫算來說，一九二五—二六年度爲六〇、五〇〇、〇〇〇鎊，二六—二七年度爲五八、一〇〇、〇〇〇鎊，二七—二八年度爲五八、〇〇〇、〇〇〇鎊本年經議會可決的則爲五七、三〇〇、〇〇〇鎊。至海軍官員人數，計在一九一四年一月有一四四、八七一人，而一九二六—二七年約有一〇二、六七五人，其中含有軍官七、五〇〇人。

最後更把英美日三國在本年二月間的海軍現勢，據英國海軍部所調査列表於下，以資比較。

種類	英	美	日
主力艦	二〇	一八	一〇
巡洋艦	四九（一三）	三二（八）	三九（六）
敷設艦	一	—	三
裝甲海防	三	一	—
飛機運送艦	八	三	四
嚮導驅逐艦	一七	—	—
驅逐艦	一五〇	三〇九	一一四
潛水艇	五五（一二）	一二一（三二）	六五（一二）
Sloop	二八	—	—
沿岸摩托船	六	—	二
砲艦	—	一二	五
淺水砲艦	一九	七	八
掃海艇	三一	四二	四

括弧中的數字爲尙在建造中者

海軍的編制與分配

英國的海軍政策與其現勢力既如上述，今當更進而言其海軍的編制與配置。

英國海軍艦隊的編制，可分爲二種，一爲警備內國，亦可稱爲內國艦隊，分配於國防的第一隊，以擊破入寇的敵艦爲目的，實爲英國艦隊的主力，有主力艦隊，巡洋艦隊，水雷戰隊各一隊，並輔以若干的補助艦。一爲保護各殖民地，以求貿易通路的安全，於各要處設置根據地，組織數種艦隊，分述於下：

a. 大西洋艦隊。以直布羅陀爲根據地，形成內國艦隊與地中海艦隊的連鎖。兼負保護太平洋方面貿易要道的任務，由主力艦隊巡洋艦等連合而成。

b. 地中海艦隊，以摩爾太島爲根據地，以保護本國與印度的連絡，及

沿岸警備爲其任務，亦有主力艦隊巡洋艦隊。

c.練習艦隊。此由若干裝甲巡洋艦而成，專爲海軍學校生徒，及水兵練習所用，同時使負中美，北美，東海岸及西印度植民地全部的警備。平時爲練習艦隊，戰時則受內國艦隊司令長官的指揮。

d.中國艦隊。以香港爲中心地，擔負遠東方面的警備，由裝甲巡洋艦，巡洋艦，砲艦，驅逐艦所組成，常遊弋於新嘉坡，日本及上海，威海衛的沿岸。

e.澳洲艦隊。由巡洋艦組成，以西特尼爲根據地，警備澳洲沿岸，及南太平洋方面。現澳洲自建海軍，防禦力已更加雄厚。

f.東印度艦隊。以可崙布爲根據地，使當東印度，波斯灣，及印度洋上諸殖民地警備的任務，由巡洋艦附屬艦等組成。

以上中國澳洲東印度三種艦隊，戰時聯合爲一，由中國艦隊司令長官統率。

g.喜望峯艦隊。以喜望峯的西門斯湯爲根據地，警備非洲海岸英屬殖民地。

h.海岸警備隊。凡燈塔，眺樓，浮標的監視，信號，氣象觀測，海底電線的保護，秘密輸入船隻及漁業的取締，以及遭難船隻的救濟等均由這個艦隊擔任。

在大戰以前，英國的國防方針，因爲防禦德國的緣故，集中主力於北海，戰後德國海軍滅亡，北海方面可以無慮，乃復返於地中海集中主義，以摩爾太島爲英國艦隊的基本根據地。因爲在這裏，可以牽制法意二國的海軍，又對遠東，印度，大西洋各方面，均能迅速派出艦隊，極爲便利。且地中海天候良好，於海軍練習，也爲最合宜的地方。總之我們觀於英國海軍的勢力與編制，可以知道英國的海上防備，眞可爲無微不至了。

英屬地海軍的擴張

英國雖已於世界到處，設有海軍根據地，駐屯強大的海軍艦隊，且各處又均設有儲藏煤油燃料之站，其艦艇的運用，行駛，非常便利，某處有事，即可由就近艦隊任意調遣，朝發夕至，故殖民地賴以保全，貿易通路賴以維持。但英國尤以爲未足，近來除本國艦隊外，又竭力注意於自治領的海軍，沒有建設的漸次建設，已建設的，力圖擴張。這事一則可使大英帝國國防更爲安全，二則可使英國國民減少軍費的負擔。現已有海軍者爲加拿大，澳洲，新西蘭，其勢力亦不可輕視，茲述如下：

一、澳洲海軍。澳洲的西特尼，本爲英國海軍的主要根據地，一九一一年，澳洲聯邦政府鑑於澳洲在太平洋的地位，日益重要，爲對於英帝國的國防更謀鞏固起見，始建設澳洲海軍，其海軍於世界大戰時，頗著功績，尤以擊沉德艦愛姆登一事最爲著名。一九二五年復立新計劃，建造一萬噸巡洋艦二艘，大型潛水艇二艘，飛機運送艦一艘，在本年可以全部完成。總計計劃完成後的澳洲海軍勢力，有巡洋艦六艘，深海潛水艇二艘，驅逐艦十一艘，飛機運送艦一艘，其他若干艘。除西特尼軍港外，又

有以北海岸多紋爲軍港的計畫。海軍人數共有一一、二七〇人，內常備軍五、二七九人。海軍軍費在一九二六—二七年度爲二、〇九七、七八〇鎊。

二、加拿大海軍。加拿大海軍係一九一〇年着手經營，當時由英本國取得巡洋艦二艘，作爲練習艦，但戰後卽行售去。又有投資三百六十餘萬鎊，建造巡洋艦五艘，驅逐艦六艘的計畫，但其後也未實行。至一九二四年三月，乃由英國贈予巡洋艦一艘，驅逐艦二艘。一九二二年巡洋艦解除軍役，毀滅艦二艘改爲練習艦，又新購四艘作爲掃海艦，更加飛機運送艦一艘。這是加拿大現有的海軍。但因最近受美國擴張海軍的刺戟，加拿大政府又提出建造驅逐艦二艘的議案，大概可以通過議會。

三、新西蘭海軍。一九二〇年的海軍國防案，新西蘭也準備建設海軍，現有巡洋艦一艘，輕巡洋艦二艘，由英政府借與。此外尚有小艦若干艘。又新西蘭常備海軍，該案也豫定建設輕巡洋艦二艘，將來豫備改換，易以八、四〇〇噸者。海軍經費自一九二三年以來，至一九二七年，已由二一一、二二五鎊擴張到五三三、八二八鎊。

此外印度海軍於一九二六年二月開始計劃設備，並在印度錫蘭島東方德林可買里建設海軍根據地，以補新嘉坡軍港的不逮。

新嘉坡軍港之建設

我們已知英國海軍艦隊運用的敏捷，全賴其於世界重要處所設有海軍根據地。惟太平洋與印度洋方面似尚缺少。故英國常憂印度和澳洲的防備不足，而謀充實。在從前因爲英國與日本有英日同盟的訂立，此方面尚不虞他國的侵犯，但今則英日同盟取消，印度洋的防備更不容緩，所以決計在新嘉坡設立海軍根據地。新嘉坡爲世界良好的軍港，又爲東亞的門戶，英國於此處設立根據地，則進可以謀東亞方面活動的便利，退可以保印度澳洲的安全，故雖外受美國日本的反對，內受輿論的攻擊，而英國保守黨政府却決計進行。其建築規模，極爲宏大。至其經費，則澳洲，印度，新西蘭，及馬來殖民地均出貲援助，初定爲一千零五十萬鎊，現已減爲七百七十五萬鎊，並豫定在根據地中建設飛行場一所，新嘉坡軍港成立之後，英國在遠東方面的海軍勢力，當比以前更爲雄厚了。

英國陸軍的編制與現勢力

英國的海軍政策及其勢力，已如上述，在大戰以前英國因爲過信自己海軍力的強大，以爲英國之國防僅有海軍，已可萬無一失；雖有許多達見之士，豫料歐戰的必至爆發，而憂國防的尚不充足，對於政府，常有警告，而英政府及英國民，總是充耳不聞。因其如此，所以大戰發生，英國便立卽受到非常的痛苦。自此而後，英國始知國防施設的缺陷，軍事熱誠，乃突然高漲，大加注意。陸軍勢力也逐漸增大了。今請將英國的陸軍編制勢力，分述於次。

英本國之陸軍由於正規軍，地方軍與豫備軍三者及所謂殖民地土人軍所編成。正規軍擔負大英帝國全體的防備，除在本國內駐紮若干師團旅團以外，更派遣若干於印度及其他殖民地。

地方軍擔任平時的國防，但戰時如經議會許可，亦可服役於國外。豫備軍含有豫備隊，官員特別豫備隊，特別豫備隊，民兵，海峽殖民地民兵，及地方軍豫備隊。豫備隊卽係正規軍服役期限完了後的人員所組成；特別官員豫備隊及特別豫備隊目的在於補充官吏及長於技術的人士，係一九二四年八月開始施行。民兵爲補充正規軍的來源，在豫備軍完全出發以後，再行補充。海峽殖民地民兵又分爲海峽諸島民兵，馬爾太，伴姆大(Bermuda)民兵。地方軍豫備隊現尙在着手組織之中。今將各項人員列表於左：

種類	一九二六年	一九二七年
正規軍	一四二、四三二	一四〇、三六〇
殖民地及印度土人隊	三四、二六	四二、八七
豫備軍隊	九六、〇〇〇	九七、〇〇〇
特別豫備隊	二三、一五一	二三、二四一
海峽諸島民兵	一、三二五	一、三二六
馬爾太民兵	一、四三七	一、四三七
在印度英正規軍	六一、五四三	六〇、二二三

英國陸軍的編制，步兵以師團爲最大單位，一師團含有步兵三旅團，輔以若干砲兵工程師，及必要的助員。騎兵的最大單位爲旅團，步兵一旅團有四大隊，而騎兵一旅團則爲三聯隊。地方軍的組織也和正規軍相彷，共有十四師團。

英國軍隊所異於他國的地方，是採用志願兵制度，正規軍採用年在十八歲以上，二十五歲以下的壯丁，現役及豫備役合計十二年，若本人願意，更可延至二十一年。地方軍則採用十七歲以上三十五歲以下的壯丁，服役四年。

一九二八－二九年度英國陸軍豫算之總額，爲四千一百零五萬鎊，比前一年減少五十一萬鎊，而比六年前的豫算六千二百三十萬鎊，約減少三分之一。因此本年英國的陸軍人員將減去一萬三千人。

英國陸軍編制的改革

以近來科學進步之速，各國的軍隊，無不努力於應用最新式的機械，英國尤爲急進。如高射砲，戰車，牽引式中口徑砲，裝軌及半裝軌式野砲，汽車機關砲等，無不採用，所以對於向來陸軍的制度也不能不加以改正。在本年豫算下所擬改正的主要點有三：

一、編成上的改正　先說步兵科，步兵中近衞步兵的編成，將改爲類似於線列步兵的編成。線列步兵大隊的新編成，係由本部，機關鎗隊一隊，及長鎗中隊三隊組合而成。本部中設備抵禦戰車用的兵器四件，及

防禦空中襲擊所用的路易機關鎗二架；各長槍中隊備有路易機關鎗八架；而機關槍中隊則有機關鎗十二架。次為騎兵科，近衛騎兵二聯隊的編成，也將改為類似於綫列騎兵的編成。用時又將綫列騎兵二聯隊，改編為鐵甲汽車隊。又次砲兵科，則將從來山砲兵 (Pack Artillery) 改稱為輕砲兵 (Light Artillery)。至於戰車團科，也擬將從來的鐵甲汽車隊改為戰車大隊。他的新編制方法，是由本部及三中隊而成。共有戰車五十二輛，其中本部所用的四輛且有無線電報的設備。

二、地方軍　地方軍將採用熟練者獎勵金的制度，而在編成上，則將廢止汽車獸醫班。本年可以召集的最大數為將校六、八〇〇人，下士以下一三九、〇〇〇人。

三、教育制度的改編　新設鐵路訓練所，訓練特別豫備將校以下的人員，使能從事於鐵路作業，以謀正規軍輸送及戰時輸送的便利。另設職業講習所，選拔退伍兵卒的優秀者，施以普通技手所必要的教育。此外因了機械化的發展，更新設陸軍科學學校機械化戰部，機械化戰實驗所，進而為有組織的研究，同時擴大工兵科的領域，使與民間的工學發展，保密切的連絡。

此外英國陸軍部的編制，本年亦略有改正。從來機械車輛，是由輜重兵科統轄，但因近來機械車輛，欲分別其為戰鬥用抑或輸送用頗為困難，所以以後關於一切車輛的試驗，設計，修理等，統歸兵器局管理，以收統一之效，而便於科學的轄制。戰時編制的主要改正，為於戰地總司令部更加一名軍官，即新設一砲工兵局次長。

近來的戰爭，誰都知道已經不單是軍隊與軍隊的戰爭，而為全國人民整體的鬭爭，為謀戰時國家總動員的迅速便利，所以戰後各國對於總動員莫不加以深切的考慮，或則新定法令，或則特設機關，極力施設各種的整備計畫。英國雖尚未有特殊的總動員準備機關，但對於戰時工場的維持，天然資源的保護，以及有事時帝國各領土的經濟結合，也都已有相當的用意了。

跟着陸軍整理的熱烈，所以英國戰後英國的軍事教育，也非常注意。各種公私學校固不必說，而如青年協會，俱樂部等社會團體，也都隱然成為陸軍軍事豫備機關。大學及公共學校中均有所謂將校教育團；（略名O.T.C.）大學中的稱為上級團，中學校的稱為下級團。團員人數各約二三萬人。另有豫備學校，則施初步的軍事教育。此外如少年斥堠隊，生徒團，宗教教化團等，雖不是以直接施軍事教育為其目的，而指導的方法也全採用軍隊式。

一　募兵制的缺點

對於英國的陸軍，我們有必須注意的，是英國採用的還是募兵（即志願兵）制度，與近來歐洲他國及日本等顯然異趣。徵兵與募兵的優劣，近來學者已有定論，即採用徵兵制的軍隊，常優於採用募兵的軍隊。其理由在於（一）徵兵比於募兵道德價值較為優越，（二）徵兵制

比募兵制容易召集多額的兵員，（三）徵兵比於募兵，理智與體格也較爲優良。那麼英國爲什麼尙採用募兵制呢？

英國人向來舉出五個理由，就是（一）英國人向來並不歡徵兵，而亦能收良好的結果，（二）沒有威脅英國的國家，（三）英國握有海上霸權，國防全賴艦隊，（四）英國有頂大的同盟國，（五）國際聯盟不遠將令各國撤廢軍備。

這幾個理由在從前或許還可以通得過去，但是現在國際的情勢大異了，英國的海上霸權已經難有把握，強大的同盟國也沒有了，反有威脅的國家，國際聯盟的裁軍會議，誰都知道難成事實，而鑑於大戰時的情形，英國的募兵確比德國的徵兵爲劣。所以照今日的情勢而論，英國如果老是採用募兵制而不加變更，恐怕對於她的國防終是有點危險的。

英屬領陸軍狀況

英國的陸軍，大部分用以保衛英國本土。而各自治領殖民地的保衛，則亦各有其陸軍，今述其大略如下：

一、印度　印度的陸軍係一九〇七年所創成，軍之最大單位爲師團。由英人隊與印度土人隊混合而成，其比例爲一英人隊對三土人隊。英人隊爲印度軍的骨幹，由英本國派遣，每隔若干年則行交代。在一九二七年英人軍隊共有六〇、二二三人，土人隊則爲一六七、五六二人。但土人隊的幹部，仍以英人將校充當。其軍費在一九二六－二七年度爲五九一、七七九、〇〇〇盧比。

二、澳洲　澳洲係採用「國民皆兵」制度，自十二歲至二十六歲間的人民，每年均須受若干日的軍事訓練。另設常備基幹隊，使當軍事教育，訓練，和主要港灣的防禦。在一九二七年常備基幹隊共有一、三三二人，將校二五〇人，市民軍的勢力，共有五萬三千人。

三、加拿大　加拿大的陸軍全部以民兵編成。民兵分爲現役與豫備，現役民兵中設少數常備隊，爲其基幹。民兵的資格以加拿大臣民年在十八歲以上，六十歲以下的男子，分爲未婚，既婚，四十五歲以上若干級而順次採用。現現役民兵中常備隊約有一萬人，而現役民兵約有將校一〇、二四〇人，其他一一二、六二一人。一九二八年三月底時的民軍費用預定爲一〇、一九五、三九四元。

四、南非聯邦　南非聯邦也採用市民軍制度，凡年在十七歲以上六十歲以下的歐洲市民，在戰時必須服務，十七歲以上至二十五歲均須受軍事訓練。二十一歲以上至二十五歲則又須進來福槍練習會(Rifle Asociation)　練習打靶，務使人人均能使用來福槍而後已。一九二七年六月時之軍力，計爲將校一五一人，白人軍一〇八二人，土人軍二七三人。

五、埃及　埃及雖於一九二二年由英國承認其獨立，可是英國還堅決保留其在埃及駐兵之權，不允放棄。考其原因，蓋因歐亞交通的重要

處所——蘇彝士運河，是在埃及境內。若英國不駐兵於埃及，此運河的交通會有被破壞的危險。年來英埃間的糾紛，這實是一個重要的因子。本年因爲埃及的反英運動更加激烈，英國且強迫着埃及國王解散國會，取消憲法，換句話說，英國已取消埃及的獨立了。

一九二七年英國駐紮埃及的軍隊計有一一、二〇〇人。埃及自身亦有陸軍，其人數約爲一二、五〇〇，而其中上級將校，有的仍用英人。另有一千餘人則爲埃王衞隊。

與埃及有密切關係的蘇丹，英國因其爲富饒之區，也始終不肯放棄，故於一九二四年驅逐埃及軍隊，而代以新設置的蘇丹防軍。

六、新西蘭　新西蘭的陸軍組織，與澳洲相同，即採用強迫兵役制，凡年在十二歲至二十五歲的男子，概施軍事訓練。編制地方軍，使立於國防的第一線。一九二七年六月，計有常設部隊五二四人，地方軍將校一、二三八人，兵員二一、二四五人。

七、愛爾蘭　愛爾蘭自改爲自由邦後，其陸軍亦已自立，由行政領袖統率，不受英本國支配；惟海岸防禦，仍歸英帝國擔任。現有陸軍軍官九二八人，人員一一、九二二人。

八、其他各處　英國之自治領殖民地，除上述外，尚有數多，都不能不有防備，即都不能不有陸軍。在錫蘭島的可崙布，英國築有要塞，以英本國的正規軍及土人軍各約千人爲之防護。海峽殖民地及檳榔嶼，也都有就地人民組織的義務隊。至於戰後獲得的委任統地如巴力斯坦，伊拉克王國，以及其他殖民地，英國往往派遣印度土人軍任其防衞之責，不能一一詳述。

英國空軍的擴張

現在要說最新穎和最重要而又威力最大的空軍了。空軍在近代戰爭上的效用，已經人人皆知。我們試想，飛機爲對於自己的陸海軍作戰上的唯一指導者，姑不必說；若與爆彈連合起來，則可以使敵國的大都市變成灰燼，可以使敵國的各種工業完全停止活動，破壞敵人的交通，斷絕敵人的糧道，妨害敵軍的集中；尤其重要的，爲能挫折敵人的戰鬪意志，使失戰鬪能力。這不是瞎說，我們從大戰中英國所受的苦痛，便可證明。

大戰時，英國倫敦曾受德國空軍一百十六次的光顧，約蒙德國賜下三百噸的爆彈，人民死傷在五千內外，物質損失爲二百萬鎊。那時英國眞是上下震動，恐怖達於極點。於是大陸方面雖戰況不利，亦所不顧，急急抽調五十萬的陸軍，一百數十架的飛機，四百門的高射砲和其他多數的防空材料，退守倫敦。但那時飛機的能力，還比現在差多，而英國已弄得如此恐慌，則像現在飛機速力的加快，留空時間的延長，載重量的加增，只須光顧一回，已夠英國倫敦人民受用了。

因此之故，英國在大戰末期，已着實注意空軍的價值，使與陸海軍分離，而另行編成第三種的國防軍，即所謂空軍。雖海軍人員多有異論，亦

不之顧。到了戰後，英國空軍兵力因復員之故，雖極爲縮小，如一九二二年僅有二十三中隊，且其中大部在於國外；但因與英國僅隔一衣帶水的法國空軍大加擴張，英國感受威脅，乃於一九二二年度樹立第一次的空軍擴張計畫。卽本國防禦用的更增加十五中隊，海軍協同用的更增加三中隊，合計兵力爲五十中隊半。完成以後其實力可略等於法國的一〇〇中隊。其後一九二四年更繼承這個計畫，增加本國防禦用空軍七中隊，海軍協同用三中隊，一九二五年又增加本國防禦用空軍八中隊，而這計畫已於一九二五年年底完成。

但在第一次計劃尙未完成以前，卽當一九二三年春季，盛傳法國陸軍航空又有大擴張的計畫，英國上下又受極大衝動，再審議英帝國空軍的大方針，決定英國爲保護祖國起見，爲完成全世界英屬領土的連絡保護起見，更爲陸海軍作戰上供給必要的空軍起見，主張英國須建設強大的空軍，對於任何強敵都能對抗。（亦可稱爲強國標準主義。）遂不待第一次計劃的完成，復於一九二三年六月樹立第二次擴張計畫，得國會大多數的協贊。

第二次計劃的內容，便是在第一次計畫以外，更添加三十六中隊半，因此到了一九三〇年，英國的空軍當有

本國防禦用	五二中隊
本國陸軍協同用	八中隊
本國海軍協同用	九中隊
在外部隊	一八中隊
合計	八七中隊

其時的空軍總人員計當有四萬，飛機二、〇七二架。

此項計畫進行未輟，所以在一九二六年末，卽有六三中隊半，而最近已有六六中隊了。（本年九月）

此六六中隊中，有五七隊是常備隊，有三隊是豫備隊，六隊則爲補助空軍。而每隊的飛機數則爲十二架。英國現共有飛機一、四〇〇架，氣球隊一隊，硬式飛艇二艘，尙有二艘在建造中，航空母艦八艘，關係人員三三、〇〇〇人。

更就英國空軍的配置來說，大致如下：（一九二六的配置狀況）

所在地	現役		補助及特別
	部隊	小隊	
英本國	二七	一	五
海軍用	九	—	—
陸軍用	一	—	—
伊拉克	八	—	—
印度	六	—	—

埃及	六	—	—
亞典	四	—	—
合計	六一中隊		

一九二七—八年度的空軍總豫算，爲一九、七〇七、九四〇鎊，本年即一九二八—二九年度則爲一六、二二五〇、〇〇〇鎊。

英國的空軍，不但步步擴張，而對於空中鬭戰的技術，也很加以注意。本年自八月十三日夜起，在倫敦市街上空曾舉行空中演習，演習的結果，英國似尙感覺空軍的不足，有的主張更行擴大。如果英國空軍再加擴張，那英國不但是世界海上之王，又將成爲空中之王了。

民間航空事業的發展

民間的航空事業，與航空界的發展，及一國的空中勢力有密切的關係。因爲一遇戰事，民間航空的飛機，都可以移作軍用，所以近年來各國均極加以注意，英國亦不甘落後。英帝國航空公司與歐洲大陸已有定期的航行，與印度澳洲的定期航空，現亦開始。英政府自一九二四年起補助定期航空公司，每年達一百萬鎊，更以五萬鎊作爲航空機發明的獎勵金。照最近的統計，英國航空旅客的飛行總哩數，一年間已有四、〇二七、八六〇哩，郵件貨物運輸總噸數，則爲四九五、五一二噸。且就駕駛技術上來說，英國實較他國更爲進步，於此也可見英國航空事業的發達了。

至英國屬領的空軍，印度現有空軍六中隊，人員二千餘人，加拿大空軍由一翼和一中隊組成，人員四百餘人，可以擴充至人員四千五百餘人。澳洲的空軍，現有陸上機二中隊，水陸兩用機一小隊，人員可擴充至八百餘人。新西蘭有十六機，南非有空軍人員約四百人，其餘地方，不能列舉。

世界各國軍事費的比較

說至此，我們大體已可明白英國國防和軍備的現勢了。最後請把英國軍事費與列強軍事費作成一表，以資比較：

國名	軍費總額	對於總豫算的百分比	人口總數	每人每年所負擔之經費
英國	一一五、〇〇〇萬元	一五	四七〇〇萬人	二四・四六元
法	四七、二〇〇	一八	三九〇〇	一二・一〇
美	一三八、六〇〇	一七	一〇五〇〇	一三・六〇
意	二一、三〇〇	二三	三九〇〇	五・四〇
日	四二、六七〇	二六	五八〇〇	七・三六
德	二二、〇〇〇	七	六〇〇〇	三・八〇

觀上表，可知各國人民負擔的軍事費以英國人民所負擔的爲最重，

軍事費的總額，亦僅在美國之下，且各自治屬領尚未在內。英國所以要維持這巨大軍備的理由就因爲她的領土幾遍全球，國家基礎在於海上，所以需要巨大的海軍；又因本國地處歐洲的一隅，而僅隔一海峽的歐大陸各國，尤其是法國，意國，都擁有巨大的陸軍，英國國防也時常感到威脅，所以對於陸軍也不能不有相當注意；空軍爲近代威力最大的軍備，各國都在競爭擴張，英國於歐戰時曾受過極大的恐嚇，尤不能不特別注重。這樣英國就顧不得國家財政經濟的困難，以及人民的痛苦，而勉力維持她視爲國防所必要的軍備了。

倫敦

哲

倫敦有七百萬居民，比巴黎，柏林，維也納人口的總和爲多。倫敦的街道如把他們一條條的首尾連接起來，其距離等於從法國的巴黎到俄國的列寧格勒。

大體說來，全倫敦可以分作三大部。一部曰東端，一部曰西端，一部爲倫敦城本部。東端所住的是勞工，工人，無一定職業的勞動者，還有些甚至不能說英語的外國人。其中的居民，大都襤褸不堪，乞丐特別的多。

西端住的是些富人，卽倫敦土語所謂神氣人物(Swells)，此外也有店舖，來往的多是些時髦女子和穿着講究的人。

介於東西兩端之中的是倫敦城本部，那是倫敦的中心。其中滿是些批發的大公司，大棧房，大銀行，但沒有住宅，晚上及星期日人迹極稀。

倫敦城本部，沒有消遣的地方，沒有休足的地方，沒有露天的加非館，但隨處有大公園。

太晤士河上橫架之橋，數計十九，以倫敦橋爲最著。

所謂倫敦城的城字，專指舊城的區域而言。這區域在昔佔地約六百英畝，周圍的牆，早經拆去了。

倫敦的建築物，出名的，舊者有聖保羅的禮拜堂，新者有所謂白城(White City)，白城是英法展覽會的會所。

英國政黨一瞥

陳茹玄

一　概論

政黨政治爲平民政治之舟楫，英美學者所見略同；蓋民治國家，當人民表決國家之大政策，或選舉代表以行使此等政策時，意見必有不能一致者，而政黨因之生焉。迨政黨之組織既久，人物漸雜，每至誤用其權勢，而喪失其固有之精神。故英人勞氏(Bonar Low)嘗曰：『黨人有願爲黨死，而心中實未嘗敬贊之者』蓋內囿於偏見，外迫於勢利，雖明知其種種腐敗，亦不願相棄也。雖然，政黨對於國家政治之能率與進步，有絕大關係焉。政治自由之國，必有主張嚴明之政黨；否則其人民必愚昧無能，對於公益事業，多存被動及冷淡態度。此優於組織，久經訓練之政黨，所以爲建設責任政府，實行平民主義之唯一階梯也。

在民主政體之下，政黨之功用有五：（一）使對國家問題主張相類之人，互相聯合，以助成各種公共之原理與政策，並合力工作，以求此等原理與政策之實施；（二）選舉政府職員，或國會代表時，政黨常爲必要或最有用之機關；（三）政黨有養成公意，增進公益之用；以一黨對於國家問題之主張，時發表於報章，見之於言論，使人民曉然國家之大事，及個人對政府之責任；（四）使政府常在於一永久被議論批評之地位。此種議論與批評，常發生極有用之效力；（五）使政府機關全體動作一致，如身手指臂之運用，無分裂渙散之弊。（此指以一黨主政者言。）

政黨政治之發達最早，而成功最著者，首稱英國。探厥原因，約有數端：其一，則爲英之內閣制。英內閣制之足令人注意者有二：（甲）閣員爲統御下院之政黨所指定；（乙）閣員如失下院大多數（卽統御下院之政黨）之贊助，勢必退職。故政黨與內閣永結不解之緣；蓋二者實爲一體之動作機關，特其狀態稍異耳。其在美利堅，政黨之地位居於政府之外，以政黨之首領或總理而兼任政府官職者，從未之聞也。一切黨綱

多由不與政事之黨員決定之。英國政黨適得其反，蓋英之政黨與政府常在同一之位置。政黨之機關，即為政府之機關。閣員為行政之要人，兼立法之領袖，亦即得勢政黨之黨魁。故定立法律，分配財用，監督行政，保護內閣者，厥惟下院之大多數；而此大多數者即所謂得勢之政黨也。同時有反對黨佔下院之少數，伺於得勢黨人之側。偶見其舉措舛誤，則亟起攻之，以冀奪其在院之多數，推翻其所組之內閣。

責任內閣包含政黨政治固矣。惟此等閣制之使用，必有勢力頡抗之兩大政黨同時存在，其效力乃能彰著。兩政黨者互相監視，互相節制。一黨為多數，一黨為少數。多數者不敢以一朝之權勢，肆行無忌，啓少數黨之攻擊，失國民之信仰。否則新選舉時雖望再得多數之議席；而少數黨起而代之矣。故所謂雙黨制度者，即使下院常存一大多數有勢之黨，與一佔少數之黨，勢力雖暫時不及多數黨，然亦足以限制多數黨使不得軼出正軌。如此則事權一，責任專，各機關之職務易以行使。監視嚴，爭競力，野心家之陰謀難以實施。此雙黨制度與責任內閣之所以相依為用也。若一國有三數大政黨如法蘭西及意大利諸國者，則下院之大多數自不能歸於一黨。下院已無一統御之黨，則內閣之組織勢必待此三數大黨之互相聯合，互相贊助。責任內閣在英代表一黨者，而在法意則代表二三黨，或衆多黨焉。夫同一內閣而代表黨綱不同，政見互異之三數大黨，其職權行使之難可想而知。此英之內閣制度所以不能收明效於法意也。英自有政黨以來，政柄常更番遞握於兩大政黨之手。此黨之敗為彼黨之勝。此黨之得，為彼黨之失。然各具獨立之能力，各負監督之責任，故其相異者，實所以相成也。

二　政黨之歷史與組織

宗教改革與政黨之關係　論者多謂一六八八年之大革命，為近代英國政治現象之源。此說猶有所未當；蓋近代英國之制度，其思想實遠紹於一六六〇年宗教改革時代(Reformation Period)。一六六〇年之改革，不獨為宗教上之變遷；而經濟上，政治上，社會上，知識上，及種種舊日之習慣亦蒙其極大影響。皇室脫離教皇之羈軛，羅馬教在英遂失其往昔政府種種之優異待遇；而英政府旋立盎格力肯 (Anglican) 為國教矣。盎格力肯教者，仍羅馬教之形式與組織，而襲新教 (Protestant) 之精神與教旨者也。故其位置為介居，其性質為調和的。英人之主張和平改革者多屬焉。盎格力肯教與極端之羅馬教及急進之新教，(或為被里屯(Puritans)教，即清淨之義，故又稱清教，) 固各具獨立之標幟者也。故當十六七世紀時，英國教會可分為三：曰羅馬教，(天主教，) 代表保守派；曰盎格力肯教，代表持平派；曰清教，代表自由急進派。當英女王衣利濟伯在位時，羅馬教尚為保守派之中堅。至英王查禮第一時，清教徒起而革命(Puritan Revolution)，而羅馬教人在政治上之勢力全失。盎格力肯教徒繼之以代表保守分子矣。同時清教徒復分兩派：一為長老會(Presbyterians)，代表教中和平分子，其位置恰與往

昔之盎格力肯教等；一爲激進派，包含浸禮教派，獨立教派 (Baptists, Congregationalists) 等會，代表純粹之淸教徒。近世總稱之爲異教 (Sectaries) 者也。此派旋奉克林威爾爲領袖，獨佔軍政上勢力，遂革除君主專制，建立共和政府，改兩院之制，以下院爲惟一立法機關。惟至一六五八年，克林威爾卒。宗教政治之爭復起，紛競不可終日。於是新國會迫而解散。舊國會再行召集。盎格力肯與長老會教徒佔下院之大多數，均贊成恢復君主政體。英王之得復位者，巴力門（國會）之力也。故自是之後，巴力門之權日重，英主惟垂拱坐成而已。厥後有格拉鄰吞 (Clarendon) 者出而提倡恢復王權，在院之盎格力肯派多響應之。惟長老會派則反對之；然力不能與忠王室之盎格力肯派抗也。故旋退居在野，與激進派之淸教徒表示聯絡；而盎格力肯派遂一時獨據政治與宗教之上游焉。（盎格力肯爲國教派 (Conformists)；反對者爲非國教派 (Non-Conformists 或 Dissenters)。惟格拉鄰吞之權勢漸爲英王所忌。至一六六七年遂去首相位。於是王黨推卡布爾 (Cabal) 長內閣。卡布爾之內閣雖全爲非國教派 (Non Conformist)，然五人中三人爲新教徒 (Protestant)，二人爲羅馬教徒，（新教與羅馬教共反對盎格力肯者，）且受權於英王，其所重不在國會。故卡布爾不能視爲維新黨之鼻祖也（維新黨純屬新教徒。）卡布爾得勢後，一方而擁護王權，一方面保衞異教派（即非國教派。）即羅馬教亦不反對，於是大啓下院多數盎格力肯派之怨謗。而非國教派雖身受卡氏之保護，然以卡氏之擁護王權，縱容羅馬教人也，亦常疑其心之叵測。於是巴力門復平分兩派，其界線與前時微有不同；一爲朝黨 (Court party)，英王之親舊及大臣高僧武士貴族之後裔多屬焉；一爲野黨 (Country party)，長老會人及一班中等獨立之搢紳屬焉（野黨勢力在下院）至一六七〇年，異教派公然宣言不與羅馬教同道，且極端攻擊之矣（初羅馬教與異教派合同反對盎格力肯教者。）野黨主旨在於尊崇國會；朝黨主旨在於拱護王權。自一六七五年以至一六八五年，朝野兩黨之爭甚劇。至於野黨一變爲「請願者」(Petitioner)；而朝黨爲反對者 (Abborrer)。旋該二黨又易名爲維新黨，與保皇黨矣。惟其名稱雖變，而其宗旨與機關及組織之分子則一如當日朝野兩黨也。此一六六〇年至一六七五年中間之時期爲英國政黨派別發生之起源也。

保皇黨 (Tories) 與維新黨 (Whigs) 者，實爲日後保守黨 (Conservatives) 與自由黨 (Liberals) 之雛形。此二黨者，因爭英王尖士廢立之問題，而成永不相下之敵黨。維新黨之最要主張，則在於宗教自由，與議院統御之政府。而保皇黨則主張盎格力肯教之主義，并保護皇權。威廉第三立，知兩黨之不能和衷共治也，乃獨任維新黨。及一七〇二年皇后恩尼登極，維新黨失勢，保皇黨獨攬大權焉。喬治第一繼位，（爲安那威鄰朝代 Honaverian Dynasty 之始，）維新黨復戰勝敵黨，而執柄。自是以往，新黨高踞上游者凡四十七年（一七一四至一七六一。）而此四十七年間，實爲內閣制醞釀長育之時期。內閣制之誕生，又爲英

國政黨政治發展之基礎也。十八世紀之季，責任內閣制遂成為不復變更之定制。內閣從此純由統御下院之政黨組織。閣員苟失該黨之信用，勢不能不引退矣。自安那威鄉朝代之興，（卽喬治第一登位後）皇室恃新黨若長城，與保皇黨反不相能。保皇黨對於種種新政，雖不極端反對。直至一七八三年那士（Lord North）之內閣倒後，該黨始棄其舊日堅悍不變之心理，而俯就新皇室及新閣制爭。一七八三年以至惠靈吞公爵之內閣退任之日（一八三〇年，）為保皇黨人得勢極盛時代。十九世紀之初期，保皇黨與維新黨（Whig and Tory）之名號一變而為保守黨與自由黨（Conservative and Liberal）。同時亦有第三政黨出現，號曰急進黨（Radical）。此黨為英國工業革命（Industrial Revolution）時之高等工藝家（Artisans）所組織，其目的全在使此等工藝家有參與政事之權者也。惟此黨日後併入於自由黨。惠靈吞之內閣倒後，一八三〇年自由黨繼起，執政柄者四十餘年，極少間斷。自由黨受法蘭西革命之影響頗深，其最要主張，為個人自由；如貿易自由，契約自由，競利自由等尤所注重。彼等欲破壞教會與田產大業主所立之種種桎梏，而實行法律上人民之平等；而工人之解放，人民選舉權之拓張，亦為該黨政策之一也。保皇黨則以羣衞皇室，保護教堂，維持憲法為主旨。祇以時勢所逼迫，亦遂不能不接受共和原則，而行平民政治上種種之改良矣。

自一八七四年以至一八〇五年，為保守黨氣燄高張之期。此三十一年，自由黨崛起握政者亦凡三次。然旋起旋滅，其時不過九年而已。保守黨得勢後，注意外交，尤以發展帝國主義為職志。故一八九九年至一九〇二年南非洲之役，實為該黨帝國主義澎漲極點時代。惟純就政黨之歷史而論，則一八八六年，實為保守黨最得意，最勝利之年。蓋是年自由黨首領古列斯敦（Gladstone）在國會提出愛爾蘭自治（Irish "home rule"）之議案，致遭同黨人之反對；於是反對愛爾蘭自治之自由黨人，脫離母黨而別成一黨，號曰自由聯合黨（Liberal Unionist Party）。蓋主張愛爾蘭與英倫當永久聯合為一，不宜分開自治也。自由聯合黨脫離母黨後，勢力不甚大，旋卽併入於保守黨；蓋保守黨固極端反對愛爾蘭自治者也。初，自由黨於一八八五年之下院選舉，原佔多數議席，（保守黨得二四九席，愛爾蘭國家黨八六席，自由黨三三五席，）故保守黨西利士彼（Salisbury）之內閣遂倒，而一八八六年正月自由黨首領古列斯敦代起組閣。然不數月，而愛爾蘭自治之草案提出，保守黨人反對最力。同時有自由黨議員百餘人，以張伯倫（Chamberlain）為領袖，亦隨從保守黨投票反對之。於是愛爾蘭自治之議遂歸失敗，古列斯敦之內閣，亦因而失下院之贊助。（結局為保守黨三一六席，自由聯合黨七八席，自由黨一九一席，愛爾蘭國家黨八五席，）同年六月，下院復從新選舉。至七月而事竣，保守黨與聯合黨幷而為一。於是古列斯敦之內閣倒，西利士彼之內閣復活矣。

自由黨經愛爾蘭自治問題之失敗，元氣大傷，勢力迥不如前。雙黨制

度，垂於破碎及南非洲戰事起，國人對於聯合黨之主張極不滿意；而關稅改良問題（Tariff Reform）方在下院討議。保守黨人亦意見歧分，殊無和合一致之精神。同時自由黨中能人踵出，以遍尼門（Campbell Bannerman）爲首領，聯絡愛爾蘭國家黨（Irish Nationalists）與工黨（Laborites）。貝爾福（Balfour）內閣（保守黨）知保守黨之將敗及自由黨之繼興也，乃於一九〇五年十二月辭職。其明年之正月選舉結果，自由黨與愛爾蘭國家黨及工黨在下院得三百五十四席，遂佔院中之大多數而組新內閣焉。自是之後，自由黨據有政權直至大戰終局，未嘗一日失勢。遍尼門於一九〇八年辭總理職。同黨首領愛斯葵士（Asquith）繼之。自由黨勢力益形鞏固。迫一九一五年因歐洲戰事日亟，舊內閣制度暫廢，代之以所謂戰時內閣者（War Cabinet），而自由黨人仍佔下院之大多數也。

自由黨勢力恢復之主因有二：其一，爲自由黨人知愛爾蘭自治主張之非可倉猝成功者，故暫緩其議，免啓別黨攻擊之隙；惟以自由貿易政策作一時根本主張，與反對黨相持。其二，爲聯合黨所持所作，多不能愜民望，如國家歲用之節省，人民賦稅之減輕，兵制之整理，與及社會上種種之改良等，皆當時英國人民切望政府之實行者，聯合黨人莫之論也。而自由黨人則對於人民此等要求，無不允許以盡力求達到目的。故是年（一九〇六年）選舉國會之結果，自由黨人得空前未有之勝利。全國選舉票共有六、五五五、三〇一，而投自由黨者佔四、〇二六、七〇四焉。（一九〇六年英國全國選舉人爲七、二六六、七〇八。）其在院中，則自由黨佔議席三百七十四，國家黨八十有四，工黨五十有四，保守黨一百三十有一，而自由聯合黨則僅二十有七而已。

一九〇九年巴力門解散。其明年正月新選舉舉行，結果自由黨仍得勝利，其勝利之原因亦可要分爲二（一）自由黨執政四年，勵精圖治，種種建設多符衆望，故國民多數不願令他黨代起執柄；（二）國家黨與工黨對於自由黨深表同情，幷竭力贊助其成功。自由黨之勢既復，於是一九〇九年之理財議案復行提出，卒成法律。自由黨之所最忌者爲上議院，每思有以限制其權勢，俾愛爾蘭自治問題得圓滿解決。上議院對於放棄愛爾蘭之建議，極不贊成，下院之聯合黨遙爲之附和。自由黨人方準備全力與反對黨激戰，而一九一四年歐洲戰事發生，國人羣注意於國防與外交問題，而黨爭至是少息焉。

自由黨之握政，對於社會經濟政治上種種建設，靡不極力改良，冀實踐其運動選舉時之宣言，於是立法限制國債之增加，減輕南非洲戰事時新增之賦稅，修張國防，整理軍備，調和愛爾蘭，保護勞動界，如工人對換法（Labor Exchange Act）及商事訴訟法（Trade Desputes Act）等。一九一〇年復規定全國養老卹金法（Old-age Pension Act）一九一一年又規定保險法，再爲疾病殘廢及無工作之勞動人之補助。惟以上議院之反對，自由黨亦有重要議案提出而不能使上院通過發生效力者，如一九〇六年廢除多票權（plural voting）之議案，居留外人

議案，學校不受宗教支配議案(undenominalizing of schools)一九〇七年之地價議案，一九〇八年之執照議案 (Licensing bill) 一九〇九年之倫敦選舉議案，與理財議案 (Finance bill)，皆被上院駁議；而理財議案之爭實為一九〇九年巴力門解散之原因也。

政黨之組織　英國之政黨，發生最早，故對於收納黨員，規畫黨綱，提出候選員，及作立種種重要事務，亦有最完備之機關焉。蓋英國政黨之爭競常呈一繼續不斷之現狀，非若美國政黨之必於選舉時，始行有劇烈之爭競運動者。使非有此完備之內部機關，則不能作相持不懈之黨戰也。英之所謂內閣者，於實際上論之，直一政黨政治已耳。失勢之黨，固無組閣之權能，惟其智能魁傑之領袖，早作夜息，以求得人民之愛戴，推倒他黨，代起而組閣者，未嘗少懈。而此般領袖，平日對於本黨之權責，實無異內閣之對於得勢黨之權責也。得勢黨與失勢黨之在巴力門也，其組織機關大抵相同；惟得勢黨之監督方法，與他黨較不同耳。得勢黨監督之職以內閣人員組織，月領官俸；蓋以其職任在於擔任議會場法定人數之足額，以促議會之進行，故以政府職員視之也。惟反對黨（即少數黨）人之監督機關普通以尋常黨員三名組織之。由黨中之首領隨意指定。無薪金之發給。

政黨之組織，其在政府範圍之外者，則有地方委員會，與各俱樂部，俱於一八三二年改良巴力門之後而始產生，此種機關組織之目的在於幫助新投票人之報名謄册，及監視所投票數之足額。至一八六七年保守黨人集合該黨各地方委員會，建一全國保守黨聯合會，定為中央機關。後十年，自由黨亦設全國自由黨聯合會。此兩大聯合會，其發生與組織之程序，大抵相同。保守黨聯合會之執行部旋變為討論會 (Conference)，每年集議一次，以各地方機關之代表(每地方會派代表二人)，及聯會執行部之職員組織成之。此外尚有一參事會 (Council) 以選舉黨員，及曾任官職之黨員組織之。至一九〇六年參事會數增至二百之多；蓋欲令各地均有代表也。參事會依名義上論之，則為全黨之行政委員會；惟於實際上論之，則此會不過為在巴力門之該黨領袖之附屬物耳。舉凡黨綱之決定，候選員之分配等，莫不取成受命於巴力門之領袖。所謂全國聯合會者，其實權原不足論也。

自由黨中之組織，大略與保守黨同。自張伯倫 (Chamberlain) 創立全國自由黨聯合會後，中央之機關以定。會中有執行委員會，及普通委員會，及參事會。普通委員會以各地方分部代表及在巴力門之自由黨員組織之。法數逾千人。執行會則有數十人；而參事會則合兩委員會之人數，并各地方之代表而組織成之。自由黨之參事會亦嘗討論政策黨綱，條分其結果，欲定為全黨之主張，而步美國政黨之後塵，然不久見其窒礙難行，此權亦遂全歸在巴力門之領袖。故今日參事會對於此等領袖所決定之政策，唯有拱手聽命，從無反對之表示。故至今日聯合會之作用不過協助各地方分部派送文書，傳遞消息而已。

三　政黨之排合與憲法問題

英國四政黨之中愛爾蘭國家黨以愛爾蘭自治爲主張，其勢力全在愛爾蘭境內。次爲工黨分子多屬勞動階級，以增進工人之生活福利爲職志。其稍老而有勢之他二黨，爲自由黨與保守黨（或稱聯合黨）其搆合之分子，散佈全國，不限於一地，或一級之人民。其所持政綱，多屬全國建設改良之問題，亦不限於一地或一級人民之利害者也。此二大政黨勢均力敵，常於巴力門及投票場更番劇戰，冀獲勝利，以握政權。自表面觀之，人必疑此二黨持抱絕對背馳之政策，猶水火之不能相入者矣。庸詎知其不同之點，原屬有限。一八三四年自由黨之得勢也，遑遑然致力於濟貧法（Poor Law）減輕刑法，提出地方行政法則，創辦公有初等小學，注意公共衛生，擴充中流社會人民之自由權利等等，不勝枚舉。蓋英自工業革命之後，社會情狀，大異往昔。自由黨人目的在於順時勢之要求，爲改良政治之方針。同時保守黨人對於自由黨種種改建，未嘗持攻擊態度。及狄思立里（Disraely）起爲該黨領袖，政策亦偏重改良。一八六七年以後，保守黨與自由黨且一致贊成養老俸，工廠取締，災異保險等法之施行矣。故自政策上觀之，自由保守兩黨原無極大相殊之處。故英自由與保守兩黨之異點，不在於原則，惟其行此原則之手段與用意或有不同耳。蓋自由黨人自稱爲極平民的，其所信用，亦在平民。故平民之福利，彼等所關心最切，視爲莫大之重要者也。惟保守黨之注意，則多傾向於貴族高僧。其主張改良政策者，不過順時勢之必要，借以收拾人心，冀選舉之勝利耳。

自由與保守兩黨之勢力，除愛爾蘭外，遍及全國。而自由黨之發祥地，爲蘇格蘭威爾士與英倫之北方。保守黨則多在英倫之南方，與西南方。保守黨人多顯貴富豪之族，一切教會之僧侶與多數之大學畢業生，及裁判練習所之律師，與一般富商大賈等屬焉。至於今日，工人亦有隸該黨者，惟不甚多耳。自由黨初亦多貴族分子；惟自十九世紀中葉以後，該黨中之貴族派，多改入保守黨。沿至今日，中等社會與平民幾佔黨員之全部分；而富厚勢位之份子，蓋寥若晨星矣。

大戰發生以前，英國政黨之爭點多關於憲法，財政，及社會，三大範圍中之問題；而軍事，外交，不與焉（軍事外交各黨無特別之主張。決定此種問題之基礎不帶政治臭味。）對於憲法問題之爭論，可約分數端：（一）爲上院之改良：自由黨以上院權勢之太重，而且爲聯合黨人所壟斷也，亟欲加以限制，使不能爲下院立法之梗礙。聯合黨人知此種動力之難抗也，亦提出多種方法，稍本平民之精神，以改組上院。然此仍未足以饜自由黨人之欲，故一九一一年取締上院之法，卒爲自由黨人竭力運動而通過。惟自是之後，事勢上之窒礙日多，該黨改造上院之始望，亦未能完全達到。（二）爲選舉制度之改造：改造選舉制度問題，自一方面觀之，似不能稱爲何黨之主張。即如婦女選舉權一則，各大政黨實未有明白之表示。惟要而論之，則自由黨注意於男丁選舉權之普及，與多票制（plural vote）之廢除。而保守黨則日言重新分配巴力門之議席。歐戰起後，各黨對於選舉制度之爭持少歇，而改良計畫，亦賴此

機會多所成就焉。（三）爲愛爾蘭自治問題：憲法問題中各政黨爭論最劇者，厥惟愛爾蘭獨立問題，自十二世紀，英人克服愛爾蘭以至今日，愛爾蘭自治問題未嘗一日不在爭論之中。降及十九世紀之中葉，此問題可分三方面：其一，爲宗教方面；英倫蘇格蘭盎格魯人之子孫，皆奉新教，而愛爾蘭人，則奉天主教（羅馬教。）英政府欲擴張新教之勢力，乃遍設新教教堂於愛爾蘭，復使愛爾蘭人捐助之。此愛爾蘭人之所深惡痛絕者也。其二，爲田產方面；愛爾蘭歸英後，居民田產或被侵佔，或被籍沒，幾盡入英大業主之掌握。昔日自由殷富之土著，不久變爲賃地耕畬居之貧民，一任業主之蹂躪魚肉矣。其三，爲政治方面；英人視愛爾蘭不一殖民地，一切法律制度之施行，莫不聽命於倫敦之政府。隔閡已多，政令復暴，故愛爾蘭人之怨憤政府者日甚。

雖然，宗教與田產兩問題發生之後，未久而解決。一八六九年巴力門既立法停止新教教堂之在愛爾蘭建設矣。田業一層自一八七〇年以後，自由與保守兩黨亦先後立法以改良之矣。獨政治問題愈爭愈烈，迄無結局，直至大戰告終愛爾蘭人且羣起革命矣。愛爾蘭自與英聯合之始，嘗自有一議會。至一八〇〇年，乃與巴力門合併爲一。愛爾蘭人初亦不甚反對，及後始見聯合巴力門之不利於己，始大悔前事之失。有阿庚尼(Daniel O'Conrel) 者，首倡愛爾蘭自治之義。其主要目的，在於恢復愛爾蘭舊日之獨立國會。一時附者甚衆。至一八四三年，其反抗力卒被英政府以武力剷除。繼起而革命者，雖尚有人，然未見有何等之成功也。至一八七〇年愛爾蘭自治會成立，以怕尼爾 (Parnell) 爲首領，實爲新國家黨組織之始基。崇信舊教（羅馬教）之英人多贊助之。故至一八七四年此黨在下院得議席五十有九。而愛爾蘭自治之聲勢，從此日益浩大矣。

雖然，國家黨人之主張，苟不得英國兩大政黨（自由與保守）之一，起而贊助之，亦斷難望其有成。自愛爾蘭自治之議起，英倫之大政黨，初亦未有態度表示。及一八八六年，自由黨領袖古列斯敦爲總理，因欲得國家黨人之助，遂提出愛爾蘭自治之議案，主張愛爾蘭自設獨立議會於杜伯林(Dublin 愛爾蘭首都）與在威士敏士提 (Westminster)之下院相分離。此議一出，大受攻擊。古氏之內閣亦倒。然大部分之自由黨人，則始終贊成古氏之主張。嗣後古氏之主張遂成爲自由黨之主張矣。一八九三年古氏復組內閣，舊日失敗之議案，因之再行提出。遂得下院多數之贊同。然上院爲保守黨人勢力之根據，故此案亦終以不得上院之通過而取消焉。

當一九〇六年自由黨人之戰勝敵黨而執政也，人皆謂該黨愛爾蘭自治之主張，不久必再發表，以求施諸實行矣。乃久之而仍寂然者，其原因有二：其一，則自由黨首領於一九〇六年選舉巴力門議員時曾暗許他黨不將自治議案重在巴力門提出；其二，則自由黨經一八八六及一八九三年兩次因該問題而受挫折，復政之後，不敢遽然重申舊議，再蹈前轍。惟至一九一〇年局勢又變。是年巴力門之選舉自由黨之內閣

（愛斯葵士爲總理）不復能得往日大多數之贊助。於是不得不乞援於國家黨人矣。國家黨人者固以愛爾蘭自治爲唯一目的者也。今見自由黨之有所請求，遂乘機以自治問題作要挾條件，故一九一二年首相愛斯葵士（Asquith）提出愛爾蘭政府之議案，其內容大概謂愛爾蘭在英國威士敏士提下院之代表四十二名，仍舊繼續選派；惟同時愛爾蘭之政府應得享有限制之自治權，幷設一兩院構成之議會於愛爾蘭首都。議員額數上院四十名，下院一百六十四名爲準。行政首領之名位依舊爲 Lord Lieutenant 作英王之代表，惟必有一對國會負責之內閣與之共同行使職權等。此案提出後，贊成者自由黨與多數之國家黨，（有少數國家黨人，對於該原案內容細目有不滿意處，惟無法更改，故反對。）及工黨。（工黨之對於該議，本無所可否。惟欲促該案之完結，使巴力門早日討論重要社會工商問題，故特投票贊成之。）反對最力者，則爲聯合黨（卽保守黨）而在烏士提（Ulster 在愛爾蘭之西北部）奉新教之五州人民反抗尤烈。聲勢洶洶，幾至暴動。蓋居烏士提之英人與愛爾蘭人逼處，宗教之信仰已異，經濟之衝突復多。平昔之恃爲與援者，唯威士敏士提之巴力門而已。今使愛爾蘭得享自治之權，建獨立之議會，則彼等將孑然孤立，一任愛爾蘭人之魚肉矣。故自治案提出後，烏士提五州之英人與在英之聯合黨遙相聯絡，極力抵抗，集會結社，誓不承認愛爾蘭之議會；且草訂約法，豫備組織政府，以武力爲最後對待政策。一九一三年，愛爾蘭自治議案通過下院者凡二次，均被上院否決。其明年之五月，復得下院第三次之通過。兩院方倡言調和，速結此議，而歐洲大戰之風雲頓起，於是巴力門驟移其注視於軍備國防等要政，自治問題之最後解決，遂不得不暫俟他日。惟時英政府猶慮烏士提居民與聯合黨人之懷疑及暴動也。仍宣言愛爾蘭自治法至大戰終局始發生效力。且烏士提居住英人不受該自治法之束縛。幷謂該法當必予相當之修正，以期各黨之調和。此種宣言，經兩院接納，故一九一四年九月愛爾蘭自治法，遂爲王室所批准。（此案未經上院正式通過，其成立之手續，根據於一九一一年之議院法。）歐戰初起，愛爾蘭問題尚無大變動。至一九一六年春，有所謂新芬（Sinn Fein）黨者起，持急進主義，以國家獨立，號召愛爾蘭人。（新芬卽「獨有吾人」之意）創立共和政府於杜伯林，一時從者如雲。與英兵抗戰正劇，卒敗北，領袖被夷，黨人星散。初國家黨人對於新芬黨人之變，原持冷靜態度，絕不表示贊同。蓋彼等所主張者，在於「自治」而不在於「獨立」也。迨見自治法之實行無期，政府復依違將事，故一九一七年三月遂提出正式要求，促政府速將自治法頒行。惟當日英之戰時內閣不之顧也。至一九二〇年，新芬黨之勢復張，內閣總理路德喬治乃於巴力門提出一新自治案，將一九一四年之自治法內容多加修正，許愛爾蘭與烏士提兩處各組自治政府，各選議會以行使關於內治之立法權。惟外交國防大權則仍歸諸倫敦之政府。此案提出後，巴力門卽予通過，烏士提之人民亦表示願意接受；惟新芬黨人則決意獨立，自造共和邦，組織獨立政府。英政府仍欲採

用高壓手段，後見愛爾蘭人獨立之意志甚堅，不能以武力折服，乃開始與新芬黨之政府和平談判。一九二一年英愛條約遂經兩方國會（英之巴力門及愛爾蘭之巴力門）通過。英政府承認愛爾蘭為「自由邦」(free state)。愛爾蘭卽行制定憲法，該憲法須經兩方國會批准，始生效力。一九二二年十二月，愛爾蘭自由邦之憲法遂公布實行。於是愛爾蘭遂與加拿大及澳洲居平等地位；而數百年英愛間之問題，至此乃告解決。愛爾蘭獨立之後，自由黨與保守黨意見益相背馳。路德喬治之內閣亦旋倒焉。

四　各黨關於經濟及社會之各種主張

關於經濟與社會之問題　（1）稅則，保護關稅（卽重入口之稅以減外國貨物之進口使不能在本國商場與本國商人競利）之在合衆國，至今猶積極進行；其在英國，則久已成為過去之事實。蓋自一八四二年穀物進口法(Corn laws)廢除之後，自由貿易之政策，旣為自由黨人所切實奉行，數十年如一日。惟至十九世紀之末，農產物價，與工業利息驟然跌落，於是英人始有漸覺自由貿易政策之非計者。故一九〇三年聯合黨首領張伯倫提出新關稅稅則，其內容如下：（甲）食品之自英國殖民地輸運入口者，其應納稅率，宜較自他國輸運入口者為輕；（乙）凡入口之製造物品，其足令本國工業發生不公平之爭競者，應酌量加以較重之稅率。此說一唱，應者頗衆。於是有所謂改良關稅會者，由民間組織，其主要分子，皆屬聯合黨人；而自由黨人，則始終堅持其自由貿易之「神聖原則。」故自一九〇五年而至歐洲大戰，自由黨人雖獨佔下院多數，聯合黨人保護稅則之勢力，亦日漸發展，而關稅問題遂成為兩黨各殊之政綱焉。自由黨與聯合黨之對於海陸軍之整頓，養老俸之發給，及教育之普及等要政，均抱同一之主張。然此等新政之舉行，全恃國家財力之充足；而國家之歲入，又必取源於賦稅也。於是對於增加賦稅一問題，兩黨遂持不同之意見。聯合黨人主張徵收入口稅，旣可以增進政府歲入，又可以保護國內農工。惟自由黨則主張用遞進所得稅(progressive income tax)，並重新均定地價以訂稅率，增加遺產，及烟酒等稅。此等稅則，事實上論之，皆所以征斂富人與地主者，故無怪其得多數平民之贊助也。一九〇九年，自由黨首領路德喬治提出政府預算表，欲實行增加國內賦稅，然以上院（聯合黨居多數）之梗阻，未能通過。嗣後自由黨將新稅目積漸加入豫算表。至一九一四年，該黨之主張大半見諸實行。然聯合黨人仍依舊堅執己是，未少讓步也。（2）、農業及田制，英國近數十年來之田制，其不能令人民滿意之處甚多，全國耕地其經業主耕種者，僅約百分之二十，其餘皆屬豪富地主及未經開墾者，而力農之傭工工價廉低，幾於不能生活。例如數年前，統計全國農界勞力百分之六十，每週工作所得工價，不過十八先令（約美金四元五。）迫於謀生之困難，此等工人遂多離鄉村而就城市，棄農業而作商買。農民日減，農業日衰。故昔日農食自足之英國，及歐戰之初年中所產

之麥，不供國民九分之一之用。於是挽救農業之方法，遂爲各政黨所注意。聯合黨謂工價之跌低，耕田之荒棄，皆由於入口食品毫無限制，日益增加，使本國業農者不能獲利，迫而轉營他種生活。故欲振興國內農業，必實行徵收食品入口稅，以保護農人，然後工價可增，耕地可闢。惟自由黨則謂根本改良之法，全在於地制與傭工法則之改良。故一九〇七年，在院通過均地法(Small Holdings and Allotments Act)使勤儉之貧民，可得足用之耕地，地價則如期照交。一九一三年冬，路德喬治更擬於內閣中添設一土地部(Ministry of land)以保護農業工人爲專司。此外尙有種種關於開墾荒地，鼓勵分田之計畫，此等進行未幾，即爲歐洲大戰之影響所中阻。然食爲民天，農爲政本，此等必要之改良，其終不能爲大政黨所忽置者可斷言也。

工人與政治　英之工黨屬少數之政黨，其勢力至近年而始發展。聯合工會與社會主義兩派人而成者也。工會主義(Trade Unionism)派人，定其規模，樹其基礎；社會主義派人，捐其實力，作其精神。初英工會爲一般手藝工人(Workers in crafts)所組織，以維持同業公共之利益，對待傭主者也。工業革命(Industrial Revolution)之初，此會成立。至十九世紀間，全國重要工業，强半在於此等工會勢力範圍之內。舊日取締工人聯合之法律，於一八七一至一八七六年間次第革除。於是工人得完全享有自由組織之權利矣。惟至一九〇一年上院判決他夫威爾(Taff Vale Case)一案時，承認傭主得向工會要求賠償罷工之損失，一時全國工黨譁然，幾至暴動。至一九〇六年，自由黨執政，始通過貿易訴訟法(Trade Desputes Act)使工會對於罷工損失不負責任焉。又一九〇九年，上院於阿士本一案(Osborne)判決凡工會不能强迫所屬會員捐輸款項作補助工黨在下院議員之用。惟至一九一一年巴力門下院制定議員薪俸法，前此無薪俸之下院議員，至是在任期內，得受相當之薪俸於政府，無待本黨私行補助矣。一九一三年，自由黨復通過新工會法，謂凡款項之由自由捐納而來者，各工會可得隨意指定用途，不受政府之干涉矣。現此等工會有總機關曰工會議會(Trade-Union Congress)，每年聚集一次，以討論政治及工商諸種問題，會員約有三百萬。自一八九九年以來，又有所謂工會聯合總會者(General Federation of Trade-Unions)，以研究討論重要財政問題爲主旨。會員之數亦不下百萬人。(會員多同時屬工會議會)於此，亦足徵英國近日工人勢力擴張之一斑矣。

社會黨人之在英，常處不足重輕之位置。即至大戰後爲數亦不過五萬耳。然自大戰以還，社會黨人勢力蔓延歐洲，英倫三島亦與德法諸邦同受極大之影響焉。國民多不自認爲社會黨人，而傾向贊助該黨之心則似與日俱增也。英國社會黨初成於一八八〇年，號爲社會民主聯合會(Social Democratic Federation)。成立之後，恪守完全獨立性質，絕不受他黨之聯絡牽掣。迨至一九一六年始併入於工黨。社會黨所組織之機關，最有名者，爲飛兵會(Fabian Society)成立於一八八三年，

會員爲數不過三千。然通儒，作家，高僧，望族等多入其門，故一時聲譽甚隆，而其政治上最顯著之機關，則有獨立工黨 (Independent Labor Party) 於一八九三年成立，欲借此聯合社會主義派與工人主義派之勢力爲一者也。此黨大戰後約有三萬黨員，惟所持主張多近過激，與普通多數工人猶不能聯絡一致也。

工黨　英國工黨之組織，始於十九世紀末。當一八九九年工會議會聚集於倫敦，以工人之宜多派代議士於巴力門也，乃召集國內所有公司，工會，社會黨，及工人各種機關之代表，討論此事。其明年之二月，此等代表集議於倫敦，共組一機關，名曰工人代表委員會。是爲工黨之始基。此會主要目的，在於增加在下院之工人代議士，使之聯合一體，明定主張，與贊助工人之他大政黨協同進行，以增益全國工人之福利。（此會重要分子，實爲工會之創辦者。）成立之後，發展甚速，一九〇六年於下院佔議席二十有九，爲工人代議士空前未有之多數。復屢得自由黨之提攜，故貿易詐訟法遂得於是年通過焉。（見上文。）同時工人代表委員會 (Labor Representation Committee) 易名爲工黨 (Labor Party)；於是在院之工人代議士，遂直接受黨之約束，一切政策須待決於工黨之年會，在院代表不過拱手受命而已。該黨設一中央委員會以審定各地方工會所保薦之候選員，及協助此等候選員選舉事宜之進行。英國近世工人所組織之各種政治團體，名目複雜；然其功效最著，進步最速者，厥惟工黨。其原因有二：一由於該黨在下院之代表團體堅固，進行一致也；二由於該黨之本體包含甚廣，對於社會各團體採取兼容并收政策也。一九一五年工黨黨員全數約二百餘萬，除工人居多數外，黨員之爲學生，詞章家，藝術家，戲劇家，律師，教員，醫士，高僧，及資本家，與僱主等，亦不乏人焉。

一九一〇年以來，工黨在下院所佔席數，常在四十二與四十五之間。若以全黨人數與在院所得議席之數作比例，則各黨均不若工黨所佔席數之多。自由黨人其在一九〇六年在下院佔極大之多數者，至一九一〇年亦漸失勢，不得不求助於國家黨與工黨之議員矣。於是工黨乘勢提出種種要求，爲交換條件。平日渴望之法案，多因此而得通過焉。

大戰發生之後，工黨在院代議士，對於英國加入戰團一舉，嘗表示反對態度。彼等以爲歐洲大戰，乃均勢競爭，祕密外交，種種國際腐敗慣習中必有之惡果。故主張英人嚴守中立，不當過問。及戰既劇，英國朝野上下，莫不奮勇向前，再接再厲，而工黨反對作戰之態度，亦漸次消滅。一九一五年工黨首領中有亨特孫 (A. Henderson) 者入內閣而長教育部 (Board of Education)，後復作路德喬治「戰時內閣」(War Cabinet) 閣員，嘗謂其衆曰：『今日之戰，爲平民主義與專制主義之戰。平民主義如勝也，吾黨改造社會，建設內政之方針，必有完全達到之希望』云云。

工黨之主要分子，約有三系：一曰社會黨；二曰工會；三曰各種協作社。（工會及社會黨尚有小部分不加入工黨者。）黨員在歐戰後，約五百

焉。黨中最有勢力之部分，爲飛兵社會黨人(Fabian Socialists)。該部分之首領，韋伯(S Webb)爲一著名關於工人問題之著作家。大戰時，嘗爲工黨發一宣言，內中所含主要政綱，約有數項：（一）政府對於工人之福利，須負有一定的「至少限度的責任」（二）工業應行平民主義化，（三）國家財政應根本革命，（四）國家歲入盈餘必作公益之用。

一九二〇年韋伯復倡言廢上院(House of Lords)，設社會院(Social Parliament)，改下院(House of Commons)爲政治院(Political Parliament)，與社會院並立。凡財政，經濟等問題，歸社會院裁決；而外交，國防，司法，及殖民地，事項之純屬政治性質者，則由政治院管理。（見韋氏自著 A Constitution for the Socialist Commonwealth of Great Britain 書中。）惟工黨左派不贊成此種計劃，故卒未採入政綱也。

五　戰後內閣之迭更及各黨最近之形勢

在歐戰期間英國下院從未改選，蓋無暇舉行選舉，故各黨亦無競選之事。及一九一八年，戰事告終，乃行新選。工黨領袖竭力奮鬬，然結果亦不過在下院多得數議席而已，無大進展。是時自由黨首領路德喬治，與保守黨（卽聯合黨，初保守黨與聯合黨二黨常合作，後漸化爲一，自一九二二年愛爾蘭自由邦成立後，二黨更不可分矣。）聯絡，得下院大多數之贊助而組閣，聲勢甚盛。然保守黨與自由黨表面雖能合作一時，終以主張不能相容，而互相猜視。至一九二二年，保守黨聲言不再贊助路德喬治之內閣，路氏遂倒，而波那勞(Bonar Law)繼起而組織保守黨清一色之內閣。是年保守黨在下院所佔議席多於自由黨及工黨兩黨之合併。蓋大戰之後，人心傾向和平；而保守黨一切穩健主張，甚合當時羣衆心理也。波那勞任總理未久，因病不能視事，乃以其同僚鮑爾特溫(Stanley Baldwin)代其位。然是時內閣最不易對付之問題，爲退伍軍人失業問題。鮑氏無法解決，乃決欲一反英國歷史相傳之自由貿易政策，而採用保護關稅制度，借以減抑外來之競爭，振勵國內之工業。此項主張，大受工黨及自由黨之抨擊。一九二三年，鮑氏解散下院，舉行新選，以覘民意。工黨及自由黨，乃聯合爲反對之宣傳工作。選舉結果，保守黨所得議席雖仍爲三黨中之較多數者，然已失却其昔日全院過半數之大多數的位置。同時工黨勢力大增，位居第二。其領袖麥唐納(Ramsay MacDonald)一方與自由黨聯絡，一方攻擊鮑爾特溫之內閣，謂其已失下院之信任，旋不信任之議決竟以工黨與保守黨兩方議員之合作而通過。於是鮑爾特溫內閣倒，而麥唐納起而組閣，是爲工黨執政之第一次，亦英國政黨史上第三黨執政之第一次也。

麥氏受命組閣之後，因欲維持自由黨之贊助，故其政策不敢流於過激，仍以「經濟個人主義」(economic individualism)爲依歸。至於工黨平日主張，如取消上院，改良內閣組織，國家財政革命等等，知一時

不可驟行，不得不採取緩進主義。惟此種遷就依違的政策，用以免各方一時激烈之反對則可，欲求其滿足各方之希望，則斷乎不能。故麥氏登台未久，即內爲工黨左派所批評，外受自由黨之攻擊。楚歌四面，應付幾窮。至一九二四年，自由黨宣言再不贊助麥氏之內閣，麥氏乃解散下院，以謀新選之獲勝，而保守黨是時放棄其年前保護關稅之主張；痛詆工黨領袖市好蘇俄，傾向赤化，（蓋是時適值麥氏內閣與蘇俄政府訂立條約，）結果保守黨大獲勝利，所得議員之數，遠超自由黨及工黨兩黨合併之上。工黨議員雖較自由黨爲多，然距過半之數甚遠，故麥氏內閣不復能維持，不得不總辭矣。計工黨執政，未及一年而倒，可謂爲英內閣中生命之至短者。其失敗原因，完全在於己黨不能得下院過半數之贊助，迫與他黨合作；而他黨偶以意見利害之不同，即脫離關係，而起反攻。吾人於此，益信內閣政治之成功，全賴國會中有佔完全大多數之黨爲其後盾。英國內閣，在工黨得勢之前，純爲保守及自由兩黨之競爭物；他黨莫之或先，故無論何時，內閣均爲清一色的，責任中集，操縱自如。及工黨崛起，與自由守舊兩黨，鼎足爲三，局勢因之大變。路德喬治，麥唐納等遂不能不組兩黨混合之內閣，以求得下院過半數多數之贊助，而內閣穩健之精神漸失。其弊雖未如法蘭西多黨政治之甚，然履霜堅冰，至深可危也。

麥唐納之內閣倒後，政權復入保守黨人之手。鮑爾特溫再出組閣時，保守黨既佔下院之大多數，故鮑氏內閣爲一黨內閣，其建設事業，頗有可觀。一九二五年冬，提出徵收入口稅法，以限制「不平等競爭之外貨」(unfair foreign competition)，雖受工黨及自由黨人之反對，謂其背棄初執政時之主張，（初保守黨宣言取消保護關稅主張，）然該法卒被國會通過。一九二六年春，更實行孤寡年老養給法，及失業保險法。同時減政費，裁冗員，發展殖民地事業。惟對國際聯盟所提出之減裁軍備案，則主張緩行；並反對與蘇俄親善，以防赤化。是年夏，英國有煤鑛工人總罷工之事發生，延綿七閱月，政府幾於無法對付。後卒以增發煤鑛業補助金，及設有工人代表之工資局，以決定工資問題，並容納工人他項要求，得和平解決。一九二七年十月，保守黨開大會於加得夫(Cardiff)，又提出增加關稅案數種，反對減裁海軍；對於一九二九年之競選亦作相當之準備。議決將來政策，約有下列種種：（一）改良上院，增加其立法之權力，凡財政案，及憲法修正案，上院有交人民複決權；（二）男女選舉資格以平等爲原則，取消女人三十歲始有選舉權之限制；（三）設立長期耕契借款法，以輔助農業之發展；（四）保持歷史上的立法制度，以防社會及過激主義之侵入等等。並將其年來之政績，列作報告，廣爲宣傳，以期國民之贊許，爲繼續執政之地步。

同時工黨與自由黨亦積極籌備，以求下次（一九二九年）選舉之勝利。自由黨之領袖路德喬治籌措極大之經費，爲該黨改良組織，厘定政策，運動選舉之用；且肆力攻擊鮑爾特溫氏之政府，謂其對國際聯盟，及減裁軍備問題，態度不良，舉措荒謬。故自由黨將以促進減裁軍備之議，

及贊助國際聯盟，爲引起國人同情之重要主張也。至於工黨則於一九二七年大會於卜列浦(Blackpool)，討論結果，仍持其舊日主張，實行社會主義。並認一九二三至一九二四年工黨第一次之執政爲失敗的，此後必繼續奮鬬，以達到組成純粹的工黨政府爲止。惟該黨領袖屢次宣言，不採用暴動及革命手段以求目的之達到。蓋恃此以收拾傾向自由政策之人心也。工黨議決最近政綱大致有下列數項（一）徵收五百鎊以上之所得特稅；（二）改良濟貧法(Poor Law)；（三）政府幫助農人；（四）全國煤鑛改爲國有；（五）與俄國保持友善之關係等等。自一九二七年十二月以來，工黨領袖曾在下院提出責問政府案數次，皆不獲通過，每次投票結果，均有四分之三以上之大多數贊助政府，故在新選舉舉行之前，保守黨在朝之勢力，一時似不易搖動也。

本文參考書

Lowell: Gov't of England, 2 vols., N. Y., 1909.
Keith Feiling: History of the Tory Party, (London, 1924).
MacDonald: History of the Labor Party (London, 1919).
Ostrogorski: Democracy and the Organization of Political Parties, (N. Y., 1922).
Sidney & Beatrice Webb: A constitution for the Socialist Commonwealth of Great Britain (London, 1920).
Munro: Gov'ts of Europe (N. Y., 1925).
Current History: Numbers covering from Jan. 1923 to March 1928.
Ogg & Beard: Gov'ts of the World War (N. Y., 1920).
Slosson: Twentieth Century Europe (N. Y., 1927).





請聲明由東方雜誌介紹　Please mention the EASTERN MISCELLANY.



英國吏治觀

葉德明

一 導言

世界上吏治(Civil Service)比較完美的國家，要算英美兩國；這兩國中，吏治歷史最長久的要算英國。在本誌上卷（二十四卷）的二十號內，張銳君已經把美國的吏治運動，約略的說過一遍，現在我來把英國吏治的情形，略述一下。

凡是研究過英國政治的，應當知道英國吏治之所以能避免歐洲大陸官僚政治(Bureaucracy)，美國分贓制度(Spoils System)，和中國貪官汚吏政治(Mandarinism)的弊害，完全因為採用長期官吏制度(Permanent Civil Service)的關係：把政務官(Political official)和事務官(Non-political official)分得清清楚楚，使之不相混淆。什麼叫做政務官？政務官就是那些內閣閣員，他們出自國會，由選舉的方式產生的。他們的職務是規劃國家大政方針，他們的責任是指導政府一切行政事宜；內閣是他們組成的機關，這個機關一倒，他們也就跟着下台了。但是事務官則不然，他們大半是經過考試的手續而充任的。他們唯一的責任，是遵照政府所採取的政策去實行，遵照政務官所指定的職務去工作，他們的位置是永久的，不因政黨的變動而牽到自己的職位。

二 吏治政治的兩個要件

英國是以黨治國的，在黨治的國家之下，吏治制度要有兩個要件：（一）要有一個禁條——官吏不得參與政治的活動；（二）要有一個保障——官吏不得因政黨的變動而影響自己的職位。失了保障，則人人抱着五日京兆之心，溺職營私，奔走鑽緣；於是賄賂舞弊不一而足。反之，沒有上述的禁條，則人人抱着僥倖之心，做種種政治的活動，以鞏固個人的位置，或提高自己的職位。活動得手，則升官發財，皆屬可能；否

則，卽原有的位置，亦將因之動搖，甚至犧牲。這樣看來，上述的兩種要件，當然缺一不可！英國吏治之所以能達到現在這步田地，全是因爲有這兩個要件的存在。但在英國這兩種要件，並沒有在法典上明白規定，不過由於歷史的和習慣的關係，逐漸養成的罷了。

政治活動的工具，普通都是選舉權。要防止官吏參加政治的活動，不得不取消他們的選舉權。所以英國在一七八二年的條例 (Act of 1782) 中，就把各種徵稅員和郵務官的國會選舉權取消了 (Parliamentary disfranchise) 直到一八六八年，纔恢復。英國也曾把各選舉區內警察的選舉權收回，不過到了一八八七年這個條例也就廢除了。現在英國全國的官吏，除掉職掌選舉的官吏 (Returning official) 外，皆俱有選舉特權。他們旣俱有這個特權，那麼豈不是可以任意的參加政治的活動麼？不然，大大的不然，多少年的習慣，已經鑄成一個鐵似的禁條，任何事務官，換句話，凡不是政務官的官吏，不得參與任何政治的活動！不得做任何黨派的工具！這個禁條，雖然到了現在，還未明白規定，成爲法律，可是全國一體遵守，毫無違犯。

談到官吏的保障——不因政黨的變動而影響自己的位置，同上述的禁條一樣，在法律上並未明白規定，可是歷史已經養成了這個習慣。在這個習慣還未養成之先，一般當道的長官，慣喜布置黨羽，任意更換屬員。當波林布羅 (Bolingbroke) 和瓦坡爾 (Walpole) 執政的時候，極力布置爪牙，鞏固私黨，視一己之喜怒而任免屬下官員。及至英王威廉第三 (William III) 卽位，雖然對於吏治稍加改革，然而終不能免除當時的弊端。一七〇二年女王安恩 (Queen Anne) 執政，吏治政治，更加腐敗，簡直拿全國大小官吏，做私黨活動的工具；以致內政混亂，吏治黑暗，民氣銷喪，賄賂橫行，賢者引退，不肖者羣攫高位。就是到了喬治第三 (George III) 的時候，吏治仍不能清明，較之往昔，有過無不及。雖有賢臣如羅克和 (Rockinghom)，袞克 (Burke)，皮德 (Pitt) 等主持政務，急謀拯救之方，然終無能爲力。所幸一七八二年，羅克和再起組閣，一八二〇年喬治第四 (George IV) 繼位，把當日吏治制度，逐漸改革；然後政海弊端，纔日減月削。一八三二年，政府更把吏治制度，痛加修改。「任官惟賢之制」(merit system) 遂於一八三四年實行全國。而長期官吏制度——官吏不因政黨之變動而影響個人位置之保障，亦因之確定。

三　官吏考試制度的起源

英國官吏考試制度，可以說是發源於二百多年以前的東印度公司 (British East India Company)。這個商業機關在東方政治上和經濟上佔了很大的勢力，公司職員，佈滿了印度全境；他們的待遇，特別的優良。因此在十八世紀的初期，英國一般少年，個個都想插足其間，於是粥少僧多，求過於供。但是那些強而有勢的公司股東，極力布置私人，甚至強迫公司的高級首領，容納他們的親戚子侄。結果公司裏面充滿

了一般一無所長的闊闊公子，他們不但不能盡職，並且竭力搜括，以飽私囊。所以沒有幾年一個個都是富翁了。這可算是英屬印度的分贓制度，極盛時期！該公司的業務因之弄得一蹋糊塗，於是公司方面不得不設法改良，並規定：凡想在東印度公司服務的人事前須受相當的訓練。同時在海萊堡壘 (Haleybury) 創辦工作人員養成所，學生在學要至少要受過四學期的訓練，經過規定的考試後，纔能到印度去服務。於是這個學校，變爲到印度去服務的唯一門徑。這樣一來，投考海萊堡壘學校的人日見加增；但是位置有限，學校方面不得不把學校課程提高，甚至比牛津或劍橋大學的還要高些。因此東印度公司的良善職員，也逐漸地增加了好多。

當時英國東印度公司，非常發達。全印的政治，盡在他的掌握之中，所以一切政治的位置 (political posts) 完全是由這個公司派人去充任的。海萊堡壘學校，是爲有志到印度去發展的青年而設的，因之凡公司勢力所及的各機關，皆佈滿這個學校的畢業生；不是這個學校畢業的，當然無插足之地。於是英國輿論，極力攻擊這種壟斷的制度，國會遂於一八五三年議決，廢除東印度公司在印度用人的專權；同時委任當代文豪麥考萊組織委員會，討論印度吏治問題，結果主張採用公開的競試制度 (Open Competition Examination)。海萊堡壘學校，亦於此時停辦。以後英國到印度去服務的人，都要經過考試了。

同年，政府又命老斯哥和策發良兩爵士 (Sir Staffora Northcote and Sir Charles Trevelyon) 考察英國本部的吏治制度，和改良方法，結果也主張採用公開的競試制度。可是各方面都表示反對，因之進行很慢。到了一八五五年，樞密院更下令設立吏治委員會（Civil Service Committee），內置委員長一人，助理委員二人，職掌文官一切考試事宜。但是當時任命制 (Nomination)，尚未廢除，文官考試，也由各部大臣任意左右。所幸考試制度，日見進步，三四年內，功效大著，輿論爲之轉移，國會亦起而贊助；並於一八五九年，正式規定法律：今後一切文官，必須具有吏治委員會的證書。（除英王直接任命的和具有特殊能力與資格的在外。）一八七〇年，政府更積極進行，實行採用公開的競試制度。當年五月四日，樞密院法令規定：無論何人，不經吏治委員會考試及格，不能充任任何文官。（除國王直接任命的，因功升擢的，和俱有專門或其他特殊資格的文官而外。）

四　公開競試制注重普通才能

自從一八七〇年，正式採用公開競試制度以後，我們可以在這種制度的進程中，找出兩個相關的趨勢：（一）考試的手續日趨簡單。政府把許多職務相近的職位，合成幾個大的班級，每個班級，只要一次的考試就夠了。例如內地徵稅員的職務，和海關徵稅員的相近，於是把這兩種不同的職位，合成一個班級去考試，這樣省了許多麻煩，一切都覺得經濟了好多。（二）用剛纔所說的方法，考試候補人員的「普通」能

力，和學識，觀察他們是否能幹他們要做的職務，初不問他們技術上的或專門的知識。這一點適與美國考試制度相反；美國特別注重他們技術上的或專門學問，考他們對於某種特殊職務直接適合（Fit）與否。例如在美國郵務員，和海關徵稅員的考試，絕對不能合併舉行，因爲郵務員關於郵務應當有專門的學識，海關徵稅員對於海關上也應當有特殊的研究；若是這兩種考試合併舉行，怎麽能測出他們各個的專門學識？但是在英國則不然，這樣的兩種考試，她一定把他們合併舉行，測考他們的普通才能。

英美兩國考試的注重點不同的原因：一部份是由於美國從前有所謂輪流做官（Rotation in office）和分贓制度（spoils system）；而英國文官的任期，較爲永久的關係。一部分又是由於美國文官多辦理書記性質的職務，或例行的事件（clerical or routine work）；而英國的文官的職務，則需要較大的判斷力和責任。所以假若一個人在年輕的時候，就選了去做終身的事業，那麽目前的適合與否，和熟習這個事業的詳情與否，都沒有什麽大的關係。最要緊的還是在他有沒有受過完美的教育。所以麥考萊做印度吏治委員的時候，定了兩個原則：（一）考生須受過英國最完美的普通教育；（二）功名心盛的人平日所學的須普遍而廣大，切忌專攻一科，否則，一經落第，全功盡棄。麥考萊這種原則，後來也應用到較高級的官吏考試；就是低級官吏，也按照這種原則，行一種教育程度較低的普通考試。

五　官吏的等級

政府各部的長期官吏，分秘書（Under-secretary），助理秘書（Assistant under-secretary）和各科科長（Chiefs of branches）。一八七〇年的樞密院法令規定：這種官吏的充任，可以不經考試的手續，他們大半是因功升擢而來的，或是因爲具有特殊的資格。在各科科長之下，有高級書記官（Principal clerks），他們完全由一等書記官（First class clerks）升擢上來的。一等書記官，可算是經過競爭考試而被任命的最上級官吏。在他們之下，又有所謂二等書記官（Clerks of the second division）；再下就是助理書記（Assistant clerks）和童年書記（Boy clerks）。現在把這四等官吏約略的敍述如左：

（一）一等書記官

剛纔已經說過，長期官吏中，經過競爭考試，被任爲最上級官吏的，就是一等書記官。他們的考試，在一八九五年，已經和印度官吏的考試合併舉行，次年又加入東方預備官（Eastern Cadets）的考試，所以每年考生只要經過一次的考試，就可以在這三種職位中，自己選擇一種。普通錄取較前的幾名，都是願意在國內服務的，薪俸雖然少些，可是生活方面較爲舒適。一等書記官，大半在海軍部，農務部，吏治委員會，海關，郵政局，樞密院，財政部，陸軍部，商務部，和內務部等機關服務。

他們的職位，雖然叫做書記，但是他們的職務，並不是書記的性質，卻

是含有行政性質負有重大責任的工作。政府考試他們的目的，在容納一般受過完善教育的青年，使之擔任終身的要職。政府的用意既如此，所以規定考生的年齡，需在二十二與二十四之間。同時考生的道德要完美，身體要強健。考試的內容，雖與他們將來的職務，沒有多大的直接關係，卻是很適合英國各大學學科的程度。他們考試的內容，含有下列各科：

1. 英文，法文，德文，意文，古希臘羅馬文，梵文和阿刺伯文；（考其中所指定的幾國語文；）
2. 理論的和實用的數學；
3. 自然科學；（化學，物理，動物，植物等；）
4. 歷史；（英，希臘，羅馬，和近世；）
5. 政治的經濟學；
6. 經濟的歷史學；
7. 哲學；
8. 政治學和英國與羅馬的法律。

考生對於上列的學科，須有充分的預備，方有幾分把握。若是臨時抱佛腳，以求僥倖，那是萬萬不可能的。

至於一等書記官的待遇，可分三層敘述：

1. 薪金　他們每年最高的薪金，分上中下三等：

下等　二〇〇鎊，每年增加二〇鎊至五〇〇鎊為止；

中等　六〇〇鎊，每年增加二五鎊至八〇〇鎊為止；

上等　八五〇鎊，每年增加五〇鎊至一〇〇〇鎊為止；

2. 恩俸　除掉正薪而外，政府並按章發給恩俸(pension)。一八五九年國會規定發給恩俸的條例如左：

凡服務十年以上，十一年以下者，賜其年薪六十分之十為恩俸；

凡服務十一年以上，十二年以下者，賜其年薪六十分之十一為恩俸；

同樣，每年增與年薪六十分之一為恩俸。依年計算，服務滿四十年者，則所得之恩俸為其年薪六十分之四十。若是超過四十年，恩俸就不再加了。

3. 假期　除每年例假外，凡服務不上十年者，得有三十六個勞動日(week-days)的假期；服務十年以上者，得有四十八個勞動日的假期。

因病告假六個月的，仍得按月支薪；如再假六個月，只能領到半薪。

和一等書記官同級的，還有英屬印度的文官。他們的考試，內容相同，而且是合併舉行的；但是錄取的印度文官候補人，必需在印度總督所指定的大學，學習一年。期滿後，仍需受下列的兩種試驗：

1. 必考的　(a)印度刑法和刑事訴訟法；

(b)印度各省的主要方言（考其任命的省分的方言）；

(c)印度法庭作辯的條例。

2.選考的 (a)印度教及回教的法律；

(b)梵文，緬甸文。

以上兩種任考一門。

除上述幾種學科外，他們還要經過騎馬術的考試。初到印度，每月的薪俸，規定四百羅疋。(Rupee，英屬印度的貨幣單位。)每年的假期，只能佔服務期限的四分之一。服務二十五年後，若是退職休養，每年可得恩俸一千鎊。印度的行政區域，以縣(District)為單位，縣長就是縣行政長官的首領，他們對吏治委員會負責，而吏治委員會是和各省政府發生關係的。在印度服務四年以後的文官，可以到徵稅所或各法庭去任職。

(二)二等書記官

一等書記官之下，就是二等書記官。他們的職務，大半是書記的(clerical)性質。他們也是要經過公開競試而後任命的。考試的教育標準，當然比一等書記官的低些；考生的年齡，也要小些，規定在十七與二十之間。錄取的人員，大半在教育部，外交部和一等書記官服務的機關及各主要都會的公共機關內服務。

二等書記官的職務，和商業公司僱員相似。所以從前的考試，也先假定考生都有商業上的訓練，因之考試的科目，除幾種基本科目，如書法，英文作文，算術，地理，和英國歷史而外，還有打字，指數，簿記等。當任命制度(appointment by nomination)尚存而考試制度僅用以淘汰官吏的時候，這種商業化的考試，也不能說是不甚適宜，但是在公開競試制度，已經行了好久之後，關於考試的一切情形，皆和從前不同。而一般急於投考的青年，差不多都沒有商業上的實地訓練，假若還拿從前的方法去考試他們，當然感覺不便。而且這種方法，和麥考萊的兩種原則，根本的衝突。於是政府不得不加入幾種科目，以求適合於普通中等學校的教育程度。現在把他們考試的科目，寫在左面：

1.必考的 (a)書法綴字法；

(b)算術；

(c)英文作文。

2.選考的 (a)摘要(pr´cis)；

(b)簿記和速記；

(c)地理和英國歷史；

(d)拉丁文；

(e)德文；

(f)法文；

(g)初級算學；

(h)無機化學。

以上八門，任考四門；但不得含有二門以上的語文。

至於二等書記官的待遇，也可分三層敘述：

1. 薪金 他們每年普通的薪金也可分上中下三等：

下等 七〇鎊，每年增加五鎊至一〇〇鎊為止；

中等 一〇〇鎊，每年增加七鎊至一九〇鎊為止；

上等 一九〇鎊，每年增加一〇鎊至二五〇鎊。

二等書記官，最高的年薪，可以從三〇〇鎊到五〇〇鎊。

2. 升擢 服務八年之後，成績卓著的二等書記官，政府可以特別優待，升為一等書記官。不過每年任命的二等書記官有三百多人，平均計算，每年只能有四人升擢，所以這個機會也很少。

3. 假期 服務不上五年的二等書記官，每年得有十四個勞動日的假期；服務五年以上的，有二十一個勞動日的假期。

病假的待遇，和一等書記官相同。

(三)助理書記

助理書記，在一八八六年纔添設的。投考助理書記的人，必需是童年書記，不是童年書記，絕對沒有資格去報名。助理書記的年薪，最高數為一五〇鎊。考試的科目有：(1)書法，(2)綴字法，(3)算術，(4)英文作文，(5)摘要，(6)地理。他們的職務，完全是書記的工作。成績優良的助理書記，可以升為二等書記官。

(四)童年書記

最下級的官吏，就是童年書記了。他們考試的內容，分為兩種：

1. 必考的 (a)書法；(b)綴字法；(c)算術；(d)英文作文。

2. 選考的 (a)抄錄稿件；(b)地理；(c)英國歷史；(d)翻譯下列語文之一：拉丁文，法文，和德文；(e)初級幾何和代數；(f)基本物理化學。

以上六門中任考二門。

童年書記，所考的科目，雖然和二等書記官的考試相彷彿，但是程度上卻淺了好多。考生的年齡，規定在十五與十八之間。他們的位置，完全是過渡的性質。過了二十歲以後，就不能再繼續工作了。不過這種位置，可以當作一個進身之階，因為只有童年書記，可以升為助理書記。就是投考二等書記，憑着服務的成績去報名，也得要便宜些。童年書記的年薪，比較助理書記官要少些，而且沒有恩俸的待遇。

六 特殊的官吏

除上述的一等書記官，二等書記官，助理書記，和童年書記而外，還有檢查官，視察員，和其他特殊的官吏。他們的任命，有的要經過公開的競試，有的要經過有限制的競試(Limited competition)，有的只要經過檢定試驗(Pass Examination)，有的甚至於無須乎考試。這裏出規的情形甚多，也許因為特別關係，不得不如此吧。

(一)經過公開競試的特殊官吏

有幾種特殊官吏，和上述的四等書記一樣的要經過公開競試的手續，纔能任命的。可是這類的考生，可以用不着什麼特殊的資格。他們考試的手續，現在也日趨於簡單，幾種性質相近的職位，可以同時合併去舉行考試，例如海關和內地徵稅員的考試，就可以同二等書記官合併舉行。但是我們要注意，合併的考試，未必處處能應用；因為有些職位的候補人員，必須受過多種不同等的教育，還有些特殊官吏，如製圖師(Draughtsmen)和法律錄士(Law clerk)等，必須受過技術上的或專門的訓練。

中國，日本，暹羅，土耳其，波斯，希臘，和摩洛哥的翻譯生(student interpreter)，也可以算是特殊官吏的一種。他們也是要由過公開競試選選的。錄取的中國，日本，暹羅的翻譯生，必須在各該國學習語文；每年給與薪俸二〇〇鎊；學成後，就在各該國的英國領事館內服務。錄取的土耳其，波斯等國的翻譯生，則須在牛津大學，學習各該國的語文，每年也給薪金二〇〇鎊，學成後，則分發各該國的英國領事館內服務。

(二)經過有限制競試的特殊官吏

上面所說的官吏，皆是要經過公開競試；因為公開競試，能够羅致各方的人才。但是有些職位，所需要的學識和能力，斷非考試的方法，所可測出的；也非考試的方法，所能完全測定的。所以有些職位的考試，可以全部的或一部的免去；還有些職位，簡直不適宜採用公開競試的手續，去任人充任的。(一)因為空的職位有限，報酬也平常，不能引起多數人的興趣，去競爭考試；(二)因為有些官吏，如外交部高級書記官，公使的隨員，和各種重要檢查員，必需品格高尚，道德完善的人去充任。在這種情形之下，政府可以選定若干個考生去競試，這就叫做有限制的競爭考試。

(三)經過檢定試驗的特殊官吏

還有一種職位，用不着經過競爭考試而得充任的，不過被任命的人，還要受一種相當的檢定試驗，考察他們是否適宜該項職務。忠良心說，這些職位中，有些本可以採用競試制度。最奇怪的要算教育部所用的職員，他們簡直用不着經過什麼檢定試驗，就可以充任的，不但那些俱有特殊學識的視察員是如此，就是助理書記，也是這樣。這也許因為考試制度，未必能完全把專門學識和特殊經驗測出吧。

(四)不經過任何考試的特殊官吏

最後，還有完全免除任何考試的手續，而直接任命的特殊官吏。他們大半是各機關的首領，負有重大的責任，或是各機關僱用的夫役。這種

免除考試直接任命的條例，在一八七〇年的樞密院法令上，已經明白的規定了。

七　結論

看了上面，我們大略可以明白英國吏治進步的歷史，吏治改良的法則，和現在吏治制度的內容。回頭看看中國的吏治怎麼樣？在三代的時候，一切官吏，人概由鄉舉里選的，不用考試制度。從漢到淸，皆用薦舉制度，而尤以漢魏晉三代爲甚。自唐以後，卽不大風行。於是由地方官吏薦舉，再由政府加以考試。考試制度，就在這時採用的。但是這種考試的流弊，在缺乏平民政治的精神，而有種種徇私的舉動。自唐至淸，採用科舉制度，取自由競爭的主義，且應試資格無階級的限制，亦無任意保舉的弊端。到了明淸的時候，以八股文章爲科舉制度的標準，壓制了幾百年的自由思想；加之考試方法，較前腐敗，於是百弊叢生，怨言載道。滿淸末季，遂廢除八股取士的舊習，而以學校當做培植人才的機關。但是學校的畢業生，未必皆做官吏；而政府所任的官吏，又未必盡是出自學校。在這個科舉已廢，而他種標準尙未設立的時候，國家任官，完全由少數強而有力的長官所把持，以他們的喜怒爲標準。因此吏治政治，生了以下四種的弊害：

（1）下級官吏的任免，既以長官的喜怒爲標準。那麼，長官喜，則地位可保；長官怒，則位置動搖。於是一般官吏，不得不逢迎獻媚，以求取得上司的歡心；而對於本身職務，初不必敬愼將事。倘若不幸，上司有所更動，則又不得不沿門乞憐，奔走夤緣，以求保持飯碗。一年到頭，誰不是在這患得患失的情境中，討取生活。這樣怎麼能夠安心服務？

（2）任官既漫無標準，隨長官一人之愛惡而定，於是一般狡滑之徒，施用賄賂的手段，買動當道。一旦僥倖成功，無不極力搜括，任意侵吞，一面用以償其所失，一面更以其餘，購買高位。人民的脂膏已爲之吸盡，而國家的收入，仍屬輜銖。這樣怎麼能夠叫內政修明，國事興隆？

（3）任官既由少數的長官所操縱，於是不問其人的學識如何，道德如何，只要是自己的親戚朋友，自己的孝子孝孫，皆一一的爲之安插。他們把任命官吏，當做酬庸的禮物，和鞏固自己地位的工具。而這般無賴之徒，也極力的替他們捧場，極力的爲他們鼓吹。今天歡迎某某部長，明天擁護某某委員，什麼忠實同志，什麼革命先進，從早到晚地，鬧得不亦樂乎！

（4）下級官吏中間或也有才能練達之士，對於所任職務，抱有一定的主張，一定的計劃。若是位置鞏固，任期長遠，不難一一實現。但是所處的地位，沒有相當的保障，免令一到，卽時離職，往昔的主張，往昔的計劃，因之全部拋棄，或半途中輟，或功虧一簣。這樣的無形損失，算起來眞令人可怕！所以雖有賢明之士，充任官職，大半抱着五日京兆之心，遇事疏忽，終日怠惰，這樣的吏治，怎麼能夠日見振興？

總之，中國吏治的一切弊害，皆可以拿 Mandarinism 一字包括，要

改革現行的任官制度，非得打倒，劃除這個 Mandarinism 不可！繼其後的制度，還是考試制度。我們要知道，過去的考試制度，雖有害於國本，可是那完全因爲行之不得其當，行的方法不良，並非考試制度的本身，有何等弊害。所以先知先覺的孫中山先生，在五權憲法中，列有選舉一權，現在國民政府統轄下的各省，如江蘇，浙江，安徽，江西，湖北，已實行官吏考試制度，我想不久，當能遍行中國。今不揣譾陋，把英國的——世界最完善的——吏治制度，略述一下，以資參考，並主張：

1. 消極方面

(a)打倒包辦制度　一人得勢，則手下屬員，上自科長，下至司書，夫役，皆聽一人包辦，任意任免。這種惡習不除，吏治終難修明。

(b)取消保薦制度　這個制度，在漢魏的時候，已經盛行，流弊很多，民國以來，較前尤甚。一般得勢的長官，把保薦官吏的權限，當做私人互相酬應的禮物，初不問被薦者之道德學識如何。這種惡習，早應廢除。

2. 積極方面

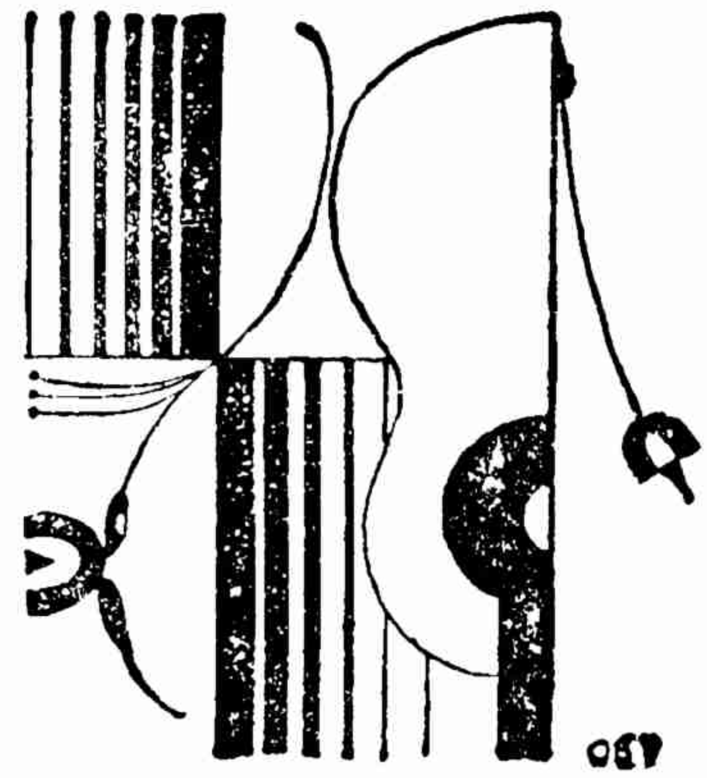
(a)嚴分中國官吏爲政務官和事務官兩種，切勿使之相混。政務官出自國會，由選舉的方式產生。他們的責任，在規定國家大政方針。他們的職務在指導事務官實行規定的政策。事務官由考試的手續產生的，他們須具有普通的完美學識和能力。

(b)任何事務官吏，不得參加政治的活動，更不得做任何黨派的工具，同時他們的位置，須有保障。他們的任期，需特別長久，不得因政黨的變動而影響自己的職位。

(c)實行採用公開競試制度，注重考生的普通學識和經濟。關於特殊官吏的考試，應當特別注重他們的專門的學識和能力。

十七年，三月，於白馬寺。





英國司法制度

湯象龍

英國之法律雖多由習慣而成，然彼固為一完善之法治國家。舉其特點，蓋有三端：（一）全國之人皆服從法律，英諺云『國王不能作錯事』，蓋其一舉一動皆有其官吏負責也。故在英國，無人於法律上有特殊之地位，即政府之官吏亦不能任所欲為，無不以循法律為原則，以法律為依歸。（二）英國與大陸各國不同，其官吏人民皆服從同一之法院，未有平政院之設，故人民官吏間之訴訟皆由平常之法院處理之。（三）人民應有之權利，法律皆予以保護；換言之，在人民權利之外者，法律所不許也。如人民有言論之自由，祇要不與法律衝突，則得於任何時間，任何地點說任何話。反之而其言論出乎法律保障之外，則人人可以干涉之。至於英人之法律觀，則亦不過法院執行之規則而已。即為法院所承認與行使者謂之法律，法院所不承認者不謂之法律也。

一　刑事法院

英國司法制度之複雜　英國司法制度向極複雜，近年來雖極力整頓，然其複雜也如故。吾人欲於英國司法制度得一明確之了解，應先討論刑事方面且從下級法院討論到高級法院。次之，討論民事方面，最後下一總括的觀察。

治安判官（Justices of the Peace）　英國最下之司法官為治安判官，專為維持某區之治安而設。此等下級地方官有處理小案件即決裁判（Summary Jurisdiction）及委託上級法院審判等等之權。其法官多以鄉間紳士或城市商人充之，並非專門之律士，且無俸祿，不過一種義務職耳。惟彼等有一法律專家為顧問，以資諮詢，一切判案多由彼之意見而定。

治安判官之權限　此等判官之權限，可分為三種：（甲）逮捕罪犯之權；（乙）判決小案件之權；（丙）將超過其司法權之罪犯移交高級法院。

小審會(The Petty Session)　凡超過普通警察裁判所司法權之罪犯，皆由小審會判理之。其會由一人或一人以上之判官即得舉行之。彼等於法律與事實皆同等重視。蓋此種審會之設，在使人人受正義之保護也。在此會無陪審官之設，且被告者對於判決如有不滿之處，得向季審法院 (Court of Quarter Session) 上訴。

即決裁判權(Summary Jurisdiction)　即決裁判者，輕案由小審會裁判之謂也。以其成事既快，所費又少，予人民極大之方便，故名。然被控者不得要求法庭作即決裁判，因判官須量案之輕重處置之。如案輕則可以即決的裁判之。否則當移交季審法院處置。反之判官亦不能任意作即決裁判，因法官須遵循一定之標準也。一定之標準爲何？即（一）於時間方面不能判決三月以上之刑事；（二）於金錢方面不能判決二十鎊以上之罰款是也。

季審會(The Quarter Session)　在小審會上之法院爲季審會，由每郡之治安判官組織之。然郡之大者如約克郡與林肯郡(Yorkshire, Lincolnshire)因有季審會故，各分爲三部。亦有城市享一郡之特權者設置季審會。實際上聯合市鎮亦得設置之。故季審會有二種：（一）郡季審會；（二）城季審會。然前者無專門之法官，後者則有之，案件之判決以判官大多數之意見行之，案件若繁重時判官得分爲數股。分別審判，亦生效力。此外尚有一法律專家者爲季審會之主席，其職責正如小審會之法律專家一樣，只作法律上之顧問，而無判決之權。此即英國司法制度之特點，使法律與事實得以互相調劑也。

季審會之權限　季審會之權限，除有限之民事與下列案件外，其司法權及於一切之刑事。（一）警察裁判所之罪犯；（二）具性質嚴重之案件；（三）含有困難法律問題之案件。

初審權與復審權　初審權者，法院對於一案件第一次審判之權也，如尋常破壞治安之行爲。復審權者，法院再審由下級法院上訴之案件之權也，如不服從季審會之判決再至高級法院上訴。此外，又有二法院中之任一院得審判某案件之權，如季審會與巡回法院 (Court of Assize) 均有審判季審會司法權內之案件之權，其實例也。

季審會之復審權　季審會之復審權往往兼顧事實與法律。季審會有否決小審會之判決權，因小審會之判決，有時漠視事實，誤解法律；且小審會判決之後，有時亦有新證據發現故也。簡言之，由小審會至季審會之上訴，有重新審判之機會。然季審會審判各種刑事皆有陪審官，但其審判上訴案件則無陪審官。

上訴權之限制　由下級法院上訴高級法院之案件，須合乎下列三項條件：（一）案件具有牽涉警察裁判之性質，其被處罰者若被判徒刑而不容以金錢贖換者，得向季審會上訴；（二）案件若其處罰過嚴得向季審會上訴；（三）其他自信有把握不服判決者，得向季審會上訴。雖然，上列之案件只限一判官之判決，若案件爲二人以上之判官判決者，不得上訴。再則合於上列三項規定之上訴者，仍得有二十鎊之擔

保金爲勝負之抵押；此點爲英國司法制度最不公平之處；因二十鎊之價在富者固不以爲多，然在一般窮者則望塵莫及，足使其有含冤不得上訴之苦也。

法官與陪審官之比較　有陪審官則法官之職責在解釋與應用法律而已，不在判決事實。因判決之特權乃由爲陪審官之公民操之。故一般人民之生命，自由，財產得不爲政府之官吏所摧殘，而受無俸祿無職業關係之陪審官之保護。法官爲有訓練之法律專家，而陪審官則全爲公民。欲求陪審官皆有全部法律知識，事屬難能。故對於案件法官須將法律問題說明解釋使陪審官得斟情酌理以判斷之也。

大陪審官與小陪審官　英國之審詢與判決刑事上有罪無罪之陪審官謂之小陪審官。小陪審官爲十二人，以有財產每年納稅過十鎊以上者，或其他同等資格者充之。大陪審官，則爲對於嚴重案件提起公訴案件之陪審官也。其數目不得少於十二人，然亦不得超過二十三人。其資格必須爲大資產階級者。其職責則在審查案件之眞假，有無相當之證據。若查無處罰之必要，則將被告者釋放。若查其有確實充足之證據，則大陪審官便發還其公訴狀，將此案件移交小陪審官審判。但大陪審官發還公訴狀時，最少須先得十二人之同意。

·**公訴** (Indictment)　大陪審官與公訴之目的在免除但憑情感判斷之弊，並使被告者知其所以被處罰，確有充分之理由或確鑿之證據也。但被告者經小陪審官釋放之後，以後卽證明其判決爲不公平或發現新之證據，亦不得重審，蓋寧願十個有罪之人逃罪，而不願一個無辜之人受罪也。

巡回高級法院 (Assize of the High Court)　高於季審會之法院，爲巡回法院。此院專理人民之死刑，無期徒刑，及其他較重之民事訴訟。各法官在執行職務前，必舉行隆重之禮典。卽彼等進庭時，必戴假髮，以表其莊嚴。當其審民事案件時各穿黑衫長袍；當其審刑事案件時，則各穿紅色外服；至判決死刑時，取去假髮而易以黑帽。

高級法院 (The High Court of Justice)　此院設於倫敦，有管轄全國司法之權。法官共有二十五人，分爲三部分：（一）爲王座法院，(King's Bench Division) 有法官十六人，卽分散各巡行區域執行巡回法院之職務。（二）衡平法院 (Chancery division)。（三）遺言檢驗，離婚及海軍法院 (the division of probate, divorce and admiralty)。

巡行區域 (Circuits)　因設立巡回法院之關係，英國（威爾斯在內）共分八大區域，每區域又分數郡，於是王座法院之法官分散至各區。每區一人或二人，而每區每年巡行四次，又每郡必須開審一次。但郡之大者得分爲三四部分，而每部分開審一次，此足證明英國法律之統一及正義之普遍也。

巡回法院之司法權　巡回法院判理任何公訴狀之罪犯，卽下級法院所不能管之刑事犯；更易言之，卽判理大陪審官查明爲公訴狀之案

件，如關於死刑，無期徒刑，或法律上有困難問題之案件等等。但較輕之公訴可由季審會審理之。

·巡回法院與其他法院之關係　巡回法院之法官即王座法院之法官。然巡回法院爲獨立之法院，並非受王座法院之管轄或監視；反言之，巡回法院與王座法院實立平等地位，皆不過全國法院之一部分而已。在刑事方面皆隸屬於刑事上訴院；在民事方面皆隸屬於上訴院。雖然，巡回法院無復審之權；換言之，即小審會與季審會之上訴直達於王座法院或上訴院，而不達於巡回法院。

王座法院之初審權與復審權　王座法院之司法權與巡回法院本平等，但在形式上其威儀較爲隆崇，因其包括所有巡回法院之法官，故其初審權僅及於較重要之案件，小審會季審會之上訴則直達於此院。

刑事上訴院 (Court of Criminal Appeal)　此院至一九〇七年始設。其司法權可審理任何公訴狀之罪犯；換言之，超乎警察裁判所之罪犯，而得大陪審官證明爲公訴狀者皆得審理之。惟事實上所受理之案件皆極嚴重者，此法院爲法官三人或三人以上組織之，法官由王座法院院長從王座法院中之法官任選之。再者，此院不設陪審官。

上訴權之規定　凡向刑事上訴院上訴者，須符下列規定：（一）被處罰者認爲判決不符事實或另有新證據請求推翻原判者；（二）認爲有法律上之錯誤與不公平之判決者；（三）請求減刑者。故此院撫重新審判之權，祇可於原案加以堅持，推翻，減刑，或增加等等之處置。再則刑事上訴院判決之案件，除非因其特別重要，經英國最高法官(Attorney General)之許可，不得再上訴至貴族院。

最高法官(The Lords of Appeal in Ordinary 或 Law Lords)　上院乃能執行最高法院之職務。但法律問題必須專家處理，故於上院特指定四大法律專家爲終身職之最高法官。此四人與其他有司法知識之貴族乃組織不列顛之最高法院。在法律上雖上院議員人人有票決之權，但事實上習慣上則上院議員除深通法學者外絕不到院也。

罪犯之執行　英國對罪犯之執行，較他國無系統，關係國家或最重要之案件由最高律師與副法官(Solicitor General)執行之；其次要者由大刑官 (Director of Public Prosecution) 執行之；若在每郡之普通判決則由一律師執行之。

赦權　此權在國王，但事實上在內務大臣手中，且此權不常用更不濫用。

英國法院辦事之迅速　英國之司法機關之辦事，極其敏捷並正確，實非他國所及，故無疏忽或延擱之弊，普通案件如兇手之逮捕至其處死刑，經過時間從未有超過三月之久者。再則英國社會之進步與安定，極少刑事案件，平均在世界上比任何國之刑事案件爲少。

結論　英國刑事法院之制度吾人至此應得一系統之了解矣。最高級爲上院。(實則上院議長與四大最高法官而已)次之，爲刑事上訴院，(即由高級法院之法官組織者，)再次之，爲王座法院與巡回法院。前

者由十六法官組織之，且其威儀較後者爲隆崇。更次之，爲季審會與小審會。二者皆得直訴王座法院。但季審會仍爲小審會之上訴院。最下級爲治安判官之卽決裁判。

英國刑事法院

- 上院
  - 刑事上訴院
    - 巡回法院（每郡每年開審四次處理季審會保留之較嚴重之刑事案）
    - 王座法院
      - 小審會
      - 季審會
        - 小審會
        - 較輕刑案

二　民事法院

民事案件性質　民事案件較刑事案件更爲複雜，因刑事案件之解決全以常人之良心與人類之智力爲判決之標準，而民事案件則不然。社會情形日趨複雜，於其無窮關係中發生之財產權利，責任義務，千端萬緒，其勢不能應用固定之方法以處理之，故其中臨機應變之處實多。此民事案件所以較刑事案件尤爲複雜也。

習慣法（Common Law）　英國之法律由三種原素而成。最要者爲習慣法，在政治未發達至有完善組織時，人民之風俗習慣常制服社會之一切。及數百年後，法院成立，此種習慣已有不可磨滅之勢力，且法院往往藉此種習慣以爲定規而判斷罪案。此種習慣乃所謂習慣法也。

成文法（Statute Law）　第二種原素爲成文法，卽議會由立法手續正式通過之法律也。

衡平法（Equity）　社會環境變動不居，人類智識自有限度。故往往有特殊而從未見之案件發生，固有之法遂不足應用。就英國習慣言之，苟有此種案件，則必訴之國王，而國王作事，素不負任何責負，故又移交代表國王良心之衡平法院院長判決之。然此並非與習慣法有衝突，祇因習慣法無此慣例，不得不創此第三原素耳。凡衡平法院院長創制之原則卽謂之衡平法。

衡平法案件無陪審官　衡平法院之任務在解決特殊之案件。特殊案件欲得公平解決，自非有訓練並能應用衡平法之法律專家不可。故在英國之對於普通訴訟案件酌採陪審制，而對於衡平法之訴訟案件則無陪審官而衡平法院院長有解決特殊案件之特權。（然事實上亦有若干例外。）

郡法院（The County Court）　郡法院爲英國下級之民事法院，審判各種不重要之案件；然此種法院並非因郡之界限而定。英國全國共分九百區，每區設立一法院，此之謂郡法院。此五百區又合而爲六十大區，每大區置一律師爲法官，然此種大區與巡回法院亦無何關係。

郡法院之司法權　郡法院之事務全在民事方面，其設置之目的亦在求尋常社會上及商務上民間所發生之糾葛得急速與便利之解決；故其審判手續極簡單。普通案件與衡平法案件，祇要前者不超過百鎊以上，後者不超過五百鎊金錢關係者該院皆得處理之。至於其他案件，祇要有二十鎊以上之金錢關係者便可向倫敦之高級法院上訴也。

民事訴訟之審陪官　在刑事訴訟除卽決裁判外，皆有陪審官之設。民事訴訟則不然。惟在巡回法院或下級法院，訴訟之任一方有要求陪審官之權。然設陪審官往往須得雙方之同意。郡法院之陪審官爲八名，高級法院則爲十二名。

三級陪審官　雖然，陪審官有三級之分：（一）爲普通陪審官，其資格爲公民有十鎊以上租金之土地者，其報酬爲一先令一天。（二）爲特別陪審官，資格多銀行家商人大地主之類，其報酬以訴訟之案件爲單位，卽每單位爲一「基阿那」（二十一先令）。（三）爲最高陪審官，由特別陪審官中選擇其資本較大者充之。其經費則由要求之方面擔任之。

巡回法院　巡回法院爲英國王座法院之法官一二人在各郡設立之法院，兼理民事與刑事事件。但關於較重之衡平法案件，則直接移交倫敦衡平法院審判之，關於刑事事件每年開審四次，民事事件則爲二次。

高級法院　此法院有統轄全英國（威爾斯在內）司法之權，其組織分爲三部分（一）衡平法院，有法官七人，司法大臣爲院長。（二）王座法院，有法官十六人，以一大法官 (Lord Chief Justice) 爲院長。（三）遺言檢驗離婚海軍法院 (Probate Divorce & Admiralty Division)，有法官二人，任一人爲院長。

三院之職務　（一）衡平法院管衡平法之訴訟；（二）王座法院管非常之刑事案件與糾正小審會與季審會之法律錯處，並爲郡法院之民事上訴院；（三）遺言檢驗離婚海軍法院則管關於離婚遺言檢驗及海軍法之案件。此三院總稱之爲高級法院，但此三院各司其事而無共同之職責，從未聚會一處。雖然，各院之法官得互相調動，此其有伸縮力之好處也。

上訴院 (The Court of Appeal)　上訴院之組織爲五大法官 (Five Lords Justices) 司法大臣，前任司法大臣，王座法院院長，登記長 (Master of Rolls)，與海軍法院院長組織之；簡言之，卽本院之六常任法官（登記長在內）與高級法院之三分院院長組織之，其職務專管民事事件，審理高級法院各院之上訴及其他下院之上訴。

最高法院 (The Supreme Court of Judicature)　最高法院者高級法院與上訴院之總稱也，祇有其名並無其實。此院產生於刑事上訴院之前，故此院並不包括刑事上訴院。然實際上刑事上訴院仍爲此院之一部也。因刑事上訴院與上訴院（卽民事上訴院）原爲相稱之法院，且該院之法官皆由最高法院選出之。

上院　上院爲英國最高最後之上訴院。但凡向該院上訴之案件須經最高律師之批准方可。

附民事法院系統表於後。

民事法院系統表

- 上院——上訴院*
  - 遺言檢驗離婚海軍法院△*
  - 衡平法院△*
  - 王座法院△*
    - 郡法院
    - 季審會
  - 巡廻法院

說明：

（甲）四個有*記號之法院總稱之爲最高法院。

（乙）三個有△記號之法院總稱之爲高級法院。

三 餘論

中央刑事院(The Central Criminal Court) 予因欲使讀者於英國司法制度得一系統之了解，故未將刑事法院制度中之中央刑事法院提出，此院之組織與他法院不同。由高級法院之一法官與城市之數法官組織之。設於倫敦，他處無之，此院必須每月開審一次，同時執行巡回法院與季審會之司法權，然祇管刑事案件。

法官之任命及其任期 英國之高級法官皆由首相任命，如司法大臣，王座法院院長，上訴院之法官，及貴族院之四最高法官等。若下級之法官則皆由司法大臣任命，如治安判官，各郡之法官等。且各下級法官之更動，全以司法大臣之保舉爲準。若高級法官則須議會之彈劾或議會二院大多數之請求始得更換之。但各級法官之更換須證明其有不正當之行爲後方可，否則法官之任期無限。法官之薪俸較美國爲高，然治安判官爲例外，無薪俸。

律師與訟師之分(Barrister and Solicitor) 律師與訟師從廣義言之，皆律師也；然事實上此兩種律師有各種不同之特權與不同之職務。訟師爲下級之律師，須經政府承認之訟師公會考試後，方可在季審會與郡法院執行職業，若有事須至高級法院辯論時，則非訟師之資格所及矣。訟師祇得收集證據而另請一人代行其事，此人即律師也。故訟師無須口才；而律師則非有口才不可。律師經「法學院」(Inns of the Court)之考試後，方能在任何法院執行事務，然不能直接爲信託者或與訴訟有關之人雇用，祇得由信託者雇用訟師，由訟師再延請之。蓋訟師不能在高級法院執行事務也。訟師，英國各地皆有之，律師則惟倫敦或大城市有之。英國此種制度，既可使律師事務有分工之可能，又可促法學之進步，一舉兩得，爲他國所無，此亦英國司法制度上之一個特點也。

中國國際貿易

▲商務印書館出版▲

中國國際貿易史　武堉幹著　一册　定價一元

本書用現代科學方法，對於中國國際貿易之歷史，作一系統之研究。內容共分六章：第一章述漢以前中西交通貿易之事蹟及其分期之標準；第二章述中國與西域諸國；第三章述中國與南洋諸國回教諸國及日本之貿易；第四章述歐人初期來華貿易情形及廣東「公行」「商館」貿易情形；第五章詳述近代中國國際貿易發展之歷史的背景；第六章則略述其發展之內容。至於現代中國國際貿易狀況，著者另編有「中國國際貿易概論」一書，言之甚詳，可以參看。此書搜集有關係之中外材料甚富，不僅可供研究中國經濟史商業史者之參考，即研究中國外交史文化史以及中西交通史者得此一編，亦頗有裨益也。

英文中國國際貿易　美國雷穆著　一册　定價四元

Remer: The Foreign Trade of China

雷穆博士(C. F. Remer)現任美國William College經濟教授，曾在上海約翰大學倡辦商業管理科，熟嫻中國經濟狀況。茲積其研究所得，及教授經驗，並經哈佛大學F. W Taussig教授之品評，著成中國國際貿易一册。述中國通商以來貿易之歷史，參入論斷，咸精勁而公正。書之特點頗多，其最要者有二：所抱觀念不偏於國家政策，不阿附個人意見，確是純粹的學者態度，一也；中國之外國貿易，不合常軌，人都目為破格而已，著者獨能於其最後二章中，應用國際貿易之原理，申說一番，二也。研究經濟問題及留心國際貿易者，此書不可不讀。

今世中國貿易通志　陳重民編　一册　定價二元五角

本書根據事實統計，叙述對外貿易之情形，計分三編：(一)對外貿易之大勢，述進出貿易之消長、各埠貿易及各國貿易之概況；(二)出口貨物；(三)進口貨物。均詳其產地、產額及銷路情況。叙述詳實，頗便參考。



現代英國商業狀況與對華貿易

武堉幹

一　英國對外貿易的趨勢

英國是世界上有名的商業國家，她的存在和繁榮，完全是靠着商業。自從十四世紀時「英國商業之父」的愛德華第三（Edward III）極力獎進工商業以後，外商在英國的勢力，漸次驅除淨盡，英國的對外貿易便慢慢的興盛起來。嗣以造船術與航海業之發達，英國商業乃又一新面目。其後更因海軍的發達，所戰必勝，英國商業的勢力更隨海軍軍力而發展，得與各國訂立商約，獲取商業特權。她在中國正式獲得條約上的通商權利，雖還是八十年以前的事情；可是她和其他各國訂立商約，卻早已在五百多年以前。例如她和丹麥及意大利之訂立商約是在一四〇〇年；和佛蘭特的訂立商約，是在一四六〇年。我們若就商業史說，便是她在中世紀的末期，國外商業已經有了很好的基礎了。

到了十六世紀以後，英國專門經營對外貿易的公司風起雲湧，世界各部份的商業，差不多就由英國幾個大的貿易公司去支配。牠們不僅替英帝國開拓了無限的商業勢力，並且還替她搏得了許多的殖民地。近代英帝國主義之形成，可算完全是由於這些殖民性質的貿易公司造成的。及至十八世紀，這些貿易公司的商業專利權才慢慢的消滅，私人企業也得從事國外貿易，因之英國商業較前更加隆盛。我們只就下表一看，便可察知由十七世紀以後以至十九世紀的初期，英國對外貿易增加特爲迅速：

英國對外貿易趨勢表（一）（單位一百萬鎊）（據 Day: A History of Commerce)

年份(平均每年)	平均每年進口額	平均每年出口額
一六九八—一七〇一	五·五	六·四
一七四九—一七五五	八·二	一二·二

一七八四—一七九二	一七·七	一八·五
一八〇二	三一·四	四一·四

上表還須略加說明的，使是在一六九八至一七〇一年的時期中，英國的對外貿易，大部份還是對於歐洲的貿易；到了第二時期，美洲貿易已經略爲活動，惟對亞洲貿易，此時每年不過一百八十萬鎊之譜，直到一七八四　一七九二這個時期，英國對美洲的貿易才急激增加，而對亞洲貿易也已較前大盛。及入十九世紀，英國在美亞兩洲的商業勢力大增，因之對於該兩地的貿易額差不多都增加了一倍。這時世界的商業國家，便要算是英國獨立稱霸了。

不消說，英國在十八，十九世紀對外商業所以特別興盛的由來，一方面是由於工業革命的影響致令出產品較前大爲增多，而同時又因殖民地的便利到處都可銷行她的貨物；他方面則由於英國政府之積極獎勵商業發展。例如關於限制外國航業的航業條例，到一八二四年便因本國航業足以自立，遂把牠廢除了；足以妨害英國商業的稅制不久也把牠徹底改革了；這都是足以解放英國的商業而促其自由發展的要素。因爲這種種的原因，所以英國的商業，到十九世紀的下半期，比從前更爲加增，此就下列的統計表即可看出的。

英國對外貿易趨勢表（二）（單位一百萬鎊）（據 Day: A History of Commerce)

年份	平均每年進口額	平均每年出口額	總額
一八五五—五九	一四六	一一六	二六二
一八六〇—六四	一九三	一三八	三三一
一八六五—六九	二三七	一八一	四一八
一八七〇—七四	二九一	二三五	五二六
一八七五—七九	三二〇	二〇二	五二二
一八八〇—八四	三四四	二三四	五七八
一八八五—八九	三一八	二二六	五四四
一八九〇—九四	三五七	二三四	五九一
一八九五—九九	三九三	二三八	六三一
一九〇〇—〇四	四六六	二八九	七五五
一九〇五—〇九	五二二	三七七	八九九
一九一〇—一四	六一一	四七四	一、〇八五

在上表中英國的對外貿易大體雖說進步，卻也有好幾個時期，頗現停頓狀況，這是因爲當時曾經遇着了好幾次經濟恐慌的原故。不過到了一九〇〇年，英國商業忽然開始非常迅速的發展，有人說是不僅英國爲然，全世界也都是這樣，所以到了歐洲大戰的前一年，英國的出口貨陡增到四億七千四百萬，進口貨也陡增到六億一千一百萬鎊，比這

世紀的初期幾乎增加了一倍。不過我們看到這裏，卻又看出一種顯然的趨勢，便是英國的對外貿易總是進口超過出口。這種「入超」的數目，以前還不甚顯著，到了一九〇〇年，進出口的差額便慢慢的相差得太利害了。是年竟相差到二億金鎊，以後也時常相差到一億七八千萬鎊之多。英國對於這筆巨額的貿易「入超」，自始即以他種商業服務（銀行、保險、運送諸業）或投資所得以為抵償。所以貿易雖為入超，倒不見得對於她有什麼害處，她還是可以商業稱雄於世界。

可是歐戰發生，情形便不免稍變了：英國因參加戰爭的關係，物質上損失極多，經濟上當然感受極大的影響；而同時海外市場，卻又發生兩大競敵：一個是美國，她利用歐戰的機會，把歐陸的市場奪取了；一個是日本，她也利用歐戰的機會，把在東亞的英國商業勢力取而代之了。這件事情對於英國商業，可算是一種最大的打擊。我們由統計表中，雖可看到大戰期間英國對外貿易的數字，並不較從前怎樣減少，但這是由於戰時物價激增的關係，故不足為依據。假使我們不依貿易的價額而以貿易的數量來比較，則英國在大戰期間的貿易確實是退步了。尤其關於外貨及殖民地商品之復出口，減少得最為利害。這是一方面由於英國商民忙於戰事供給，無暇從事國外貿易；而他方面德國潛艇攻擊的危險，也要佔一重大原因。

歐戰所給與英國對外貿易的影響，還不只如上所述；另外還發生了一個困難的問題，便是英國對外貿易的入超因戰事而急速地增加。我們試查一九一三年英國入超的數目尚不過一億三千四百萬鎊；次年便增至一億七千萬鎊；一九一五，一六兩年更突增至三億五六千萬鎊；一九一七年又增至四億六千七百萬鎊。自此英國對外貿易更為不振，一九一八年的入超額乃達到七億八千萬鎊的最高額；便到休戰年份，也還有六億六千萬鎊之多。英國在國際貸借上發生偌大的入超數目，抵償方面未免發生極大的困難。平常英國對於貿易的入超本可以他種服務收入為抵償，可是在大戰時，英國各種補助商業有的都停頓了，便不能不拿現金為抵償之具。故在一九一五至一九一七三年中，運出現金即達二億金鎊，其餘也只好舉債來清償。這種貿易不利的情形，直到休戰以後，情形才稍為好點。我們就下表進出口貿易差額一為比較，在一九二二年以後，入超數額業已低減至平常狀況，每年最多不過三四億鎊之譜，這筆數額以英國各種無形收入的偉大，如海外船舶業之收入年約一億二三千萬磅；海外投資債息上之收入年約一億七八千萬鎊；代辦業務如銀行保險等項所收入年約四五千萬鎊；其他各種服務收入年約一億七八千萬鎊。這已經儘夠抵消國際貿易上的入超了。故大戰終止以後，英國對外貿易，雖不能夠說是怎樣發展，但是大體總可以說是漸次復元了。試就下表一看便可知道。

英國對外貿易趨勢表（三）（單位百萬鎊）（據The Statesman's year Book)

年份	進口總額	出口總額	入超額
一九二二	一、〇〇三・一	八二三・八	一七九・三
一九二三	一、〇九六・二	八八五・八	二一〇・四
一九二四	一、二七七・四	九四〇・九	三三六・五
一九二五	一、三二〇・七	九二七・四	三九三・三
一九二六	一、二四一・三	七七八・五	四六二・八
一九二七	一、二一九・四	八三二・二	三八七・二

由上所述，英國對外貿易發展的趨勢，吾人當可窺見梗概。現在我們再就她所與貿易的國家來觀察，看現時以何國貿易關係最爲密切。先就出口貿易以論：英國戰前之主要進口國家，以美德兩國關係最深。因大戰發生，對德貿易突然衰退，美國貨物之運往英國者，如食糧品，煤油，生鐵，原棉等類，卻平空增加百分之五十以至九十五。故現時在英國進口貿易上，以美國貨的勢力最爲偉大。她最近輸至英國之貨物，值二萬萬三十五萬餘鎊之多，要佔英國進口貿易總額四分之一。其次阿根廷運往英國之食糧品與原料亦佔極重要之地位。至英國出口貨物之最大市場，因大戰關係，也頗有所變遷。茲特將最近與英國貿易之國家詳列一表以資比較如下：

一九二七年英國對外貿易國別表（單位千鎊）

國別	進口	出口：英本國貨物	出口：英屬地貨物及外貨
俄國	二一、三五七	四五、一一三	六、七八二
芬蘭	一五、九〇二	三、二三四	五四
瑞典	二五、二六四	九、六五四	一、〇二九
挪威	一二、九二〇	七、四五六	五〇四
丹麥	四九、九七七	九、七八〇	七八八
德國	五九、八二五	四一、八二五	二七、五九〇
荷蘭	四四、四八三	二一、二二〇	四、八二五
比利時	四六、四八九	一六、四六八	八、七九〇
法國	六三、四七七	二三、六三六	一八、四五七
西班牙	一八、八七九	一〇、二一七	六三一
意大利	一六、七七二	一三、四八六	二、二四〇
捷克	九、三六一	一、八三六	二〇四
埃及	二三、六八五	一二、五六八	一九五
波斯	九、四四九	二、二四七	一七〇
中國	一二、二二三	九、六九一	一二〇
日本	八、一六六	一五、一六一	二三二
美國	二〇〇、三五三	四五、四八二	二一、四五八

古巴	六、六〇七	二、〇九九	七六
秘魯	八、二一六	二、〇八八	七五
智利	七、四五七	五、一八一	二二八
巴西	四、四六六	一四、一九一	二七七
阿根廷	七六、五八四	二六、九九三	六一〇
總額（其他各國併計）	八五二、二三〇	三八二、四五五	一〇一、〇一五

我們由上表所示，現時英國對外「國別」貿易的趨勢，當可概見一斑。但這表內的數字實還不足以包括英國對外貿易的全部，因爲還有對屬地貿易尙未包含在內，而對屬地貿易卻又佔英國對外貿易的重要部份。查英國最近一九二七年對外貿易總額爲二、〇五二百萬鎊，而對屬地貿易倒佔六九四百萬鎊。差不多佔總額三分之一。其關係重要，蓋可想見。在這些屬地當中，要算印度對英貿易關係最爲密切，澳洲次之。因爲這兩處都是地大物博，而工業又未大開發，恰合於「製品市場」和「原料供給場」的雙重殖民地的地位；至於加拿大對英關係雖很重要，但因地理上的關係，近年對美貿易已有逐漸奪對英本國貿易的趨勢了。我們試就下表一觀，卽可明瞭英國對屬地貿易的大勢。

一九二七年英國對屬地貿易表（單位千鎊）

地別	進口	出口：英本國貨	出口：英屬地貨及外貨
愛爾蘭自由邦	四三、二七二	三六、一四四	九、二六六
西非洲	一一、五二七	一四、六九二	一、四四〇
南非好望角	一五、〇八二	一四、二四〇	八一四
東非各處	一三、四〇〇	六、〇〇〇	一九
印度	六五、九一三	八五、〇五八	一、一九二
海峽殖民地	一六、五九一	一一、四〇六	三三四
錫蘭及附屬地	一六、六七〇	五、八七八	二三四
澳洲	五二、八〇九	六一、一九〇	二、五六六
新西蘭	四六、五一八	一九、六〇七	七九二
加拿大	五五、一三七	二九、二五九	二、二一一
英屬西印度	四、四九八	四、〇九二	二四六
總計（其他各地併計）	三六七、〇五七	三二六、六五一	二二、〇四七

二　英國進出口貨物內容的分析

英國進出口貨物的內容，我們可由英國海關報告查知。英國關冊的編製方法，是按着貨物的種類性質來分的，計共分爲五類：第一類爲飲食物菸草類 (Food, Drink, and Tobacco)；第二類爲原料類 (Raw

materials, etc)；第三類爲製品類 (Manufactured Articles)；第四類爲非食用之動物 (Animals not for food)；第五類爲郵政包裹 (Parcel Post)。這種分類的方法，對於英國的國情倒還算適合：因爲英國是一個島國，地位有限食糧很難自給；我們由第一類飲食物進口的價值，便可察知英國食糧仰給外國的情形是怎樣。英國最近一九二七年的進口食糧，單就米谷麵粉一項而論，便已達英金一億一千一百萬鎊，又肉類一項，亦皆在一億二千萬鎊上下，總計飲食物及菸草進口總類要達五億三四千萬鎊，差不多佔英國進口貨物總額的三分之一。這是何等鉅大的一個數目！假使英國食糧長此仰給外國，勿論平時戰時都是很危險的事情。記得歐戰的時候，德國潛艇意欲封鎖英國海岸，不使食糧進口，英國曾經感覺最大的困難，所以近來英國政府很想努力於食糧自給政策。不過英國究竟是個島國，因地面的限制，無論如何，於農業方面，不能有絕大的發展。考英倫三島的總面積不過五千七百萬英畝，其可耕種的區域僅只一千、三百餘萬英畝，其餘只能作爲牧場或植林之用。且即此一千三百餘萬英畝的耕種區域中，其宜於栽培穀物的，又只八百餘萬英畝，是則欲求英國食糧品之能自給，事實上又怎能做到？所以英國政府還是着重於「食糧控制」的政策。這種「食糧控制」政策的重要，在島國的國家，簡直是她生存必要的條件。從前中世紀的時候，希臘控制通黑海食糧區域的要道，現在日本苦心焦慮要想佔領東三省，便都是爲着這種理由。不過英國究離大陸頗遠，要想攘奪一部份接壤的大陸國家，事實上很難辦到，她只好改變方針，專着重於殖民地的開發，殖民地農業發達的結果，她還是可以自由操縱食糧供給的來源，這總比依賴別國強得多了。關於這層，我們可拿英屬地加拿大和新西蘭爲例：加拿大最近一九二六年輸至英本國之貨值爲六千四百餘萬鎊，這中間食糧品便佔四千餘萬鎊；新西蘭最近一九二六年運往英國之貨值總共爲四千六百餘萬鎊，而食糧品如牛羊肉牛油等居然達四千萬鎊。我們由此，便可知道英國食糧品仰給殖民地的密切關係之一斑。

在英國進口飲食物中，除上述食糧品最關重要外，其次便要推到茶葉。英國向來所銷行的茶葉本多屬中國貨，但現時華茶在英國幾無銷路。日前上海字林西報倫敦通信，謂：『最近十月間倫敦市上茶之大賣出在賣出百萬包（每包百磅）中竟絕無華茶在內，只有印度茶錫蘭茶。』可見印度和錫蘭茶現在已經奪了華茶的地位。據英商部的報告，一九二六年華茶輸入英國僅只一千三百餘萬磅，值九十四萬九千餘鎊；而印度茶是年輸入英國的，卻值二千一百零八萬五千鎊，竟爲二十與一之比例！華茶的地位，我們看低落到甚麼地步！此外在英國第一類進口貨物中之重要者，尚有菸草一項，最近每年進口價額，常近英金二千萬鎊之譜，這要算是供英國人消費用的。

其次，我們就英國對外貿易上的第二類貨物來考察：第二類是原料類，英國是工業發達的國家，故其進口的原料遠過於其出口。英國大宗

進口原料的來源，都是仰給於殖民地及所視爲「準殖民地」的國家。譬如就紡織工業說，其原棉除向美國購買大批外，其餘便儘量向她所視爲準殖民地的埃及取給。據英商部統計，英國每年由埃及輸入的原棉，常在英金三千萬鎊上下。（一九二四年曾達三千一百六十餘萬鎊，最近數年略減。）又如毛織物的原料羊毛，英國除本國所產外，差不多全行仰給於其澳洲新西蘭等殖民地。澳洲美利諾的羊毛是世界上很有名的，英國每年便由新西蘭輸入羊毛值一千五六百萬鎊，又由澳洲也要輸入羊毛值二千五六百萬鎊。查澳洲對英本國的出口貿易總額總共不過六千萬鎊上下，而羊毛一項便要佔百分之六十以上，可見英國毛織工業原料，依賴殖民地之殷切。此外如橡皮等項，英國幾完全仰給於殖民地之錫蘭與馬來半島。這兩處地方所產的橡皮額，差不多要佔全世界橡皮生產額的一大半，英國除利用牠來振興本國的橡皮器物製造業外，並還可以供給世界各國的消費。他如各種礦石，植物籽實，生皮革類，英國每年也有大量進口；至於出口原料，爲數甚微，總共也不過值五六千萬鎊。其中比較佔最重要的，僅只煤炭一項。每年出口價值，要達五六千萬鎊上下。（惟一九二六年因煤礦大罷工關係，出口價值，減至一千九百餘萬鎊。）這是因爲煤業本來爲英國重要產業的原故。牠除卻供英本國鋼鐵業的應用外，還有一大部份可以出口；不過近年英國因煤業本身便已不振，以致煤的出口也就年年減少，沒有從前那樣興盛了。

復次，我們就英國關冊中的第三類貨物看看所謂「製造品」的進口，實遠不如其出口價額之鉅。這是因爲英國本來以工商業立國，她的製造工業，素來非常發達，故其工業製造品的出口價額也就特別的大。近年出口總數常達英金五六億鎊之多，簡直要佔英國出口貿易總額百分之八十以上。（英貨出口總額最近不過年達七億餘鎊）我們由這一點便可窺見英國工業製品對於英國經濟地位的關係現在還怎樣的重大！

在英國各種出口製造品中，要算棉織物最佔重地位，鋼鐵製品與毛織物次之，機器車輛化學用品又次之；他若玻瓈電氣品，其他紡織品，服裝類，油類，皮革，紙張，橡皮貨物等也都佔相當重要的地位。現在先就棉織物來講：這中間又當以棉紗棉布價額爲最大。最近一九二六年出口，價額竟達英金一億四千八百七十八萬鎊，從前還有比此數更鉅的。原來棉織工業自十八世紀以來便已成爲英國的基本工業，牠的出品，差不多在全世界都很有名。不過現在牠的銷場，僅只限於殖民區域，或工業尚未發達的國家如中國等處。吾人試以印度爲例：印度從前本以出產印度花布著名，所謂 Colics（花布）的字義，還是淵源於印度；可是自從英國奪取印度以後，一方儘力吸取原料，一方儘力推銷製品，以致印度棉布市場未幾即爲英國所壟斷，這也可以窺見英帝國主義經濟侵掠情形的一斑。

英國的紡織工業，除棉製品外，毛織物也佔最重要的地位。說到牠的

出口歷史比棉織物還要早。大抵自中世紀英皇愛特華第三極力獎勵毛織工業以後，不久便有毛織品的出口。自此即成爲英國對外貿易上的重要貿易品。現時牠的出口總額年約六千萬鎊上下。（一九二七年爲五六、七五一千鎊）我們普通所見呢羢嗶嘰，總是英貨居多。蓋英國一方面本國所產羊毛本已極豐，而他方面又有澳洲等處的殖民地的羊毛，品質特別的好，是以能够造成她那有名毛織工業的地位。

英國重要出口貨除上述紡織品外，再說到鋼鐵品，也是由於鋼鐵工業爲英國「基本工業」的原故。現時英國鋼鐵製品的出口，最近數年也常達六七千萬英鎊；我們若再加其他五金製品的出口數額約三千萬鎊併計，則英國金屬製品之出口總値，便要年達九千萬鎊之多，那就恰等於中國最近每年進口貨物的總值，爲數之巨也就很可驚了。英國因鋼鐵工業的發達，同時也就引起機器製造業的發達，以致機械工具每年也有大量出口，最近一九二七年的出口價值，計爲四千九百九十餘萬鎊，和前年相差不多。其中以紡織機器尤爲著名，從前在世界市場中的地位本極佳，惟近以美德諸國競爭之故，勢力也就暫次失墜了。

最後在英國關册中第四第五兩類的貨物，刻下尚毫未佔重進要的地位，故不具論。茲僅就各主要進出口貨物分類比較表如下，以資參考。

最近英國進出口貨物分類比較表（單位百萬鎊）

貨名	進口總額	出口：英本國貨出口	出口：外貨與屬地貨物出口
第一類　飲食物及烟草	五三九	五二	二七
米穀麵粉	一一一	五・六	一・四
動物飼料	八	三	〇・一
肉類	一〇四	一・七	四
他種食物	二九七	三六	二〇
第二類　原料類	三五二	七六	七一
礦業品煤	六・六	四六	—

礦業品其他	六・三	二	〇・五
礦石類	二一	二	—
木材	五〇	〇・五	〇[illegible]
棉花	六八	一・二	六・八
羊毛	六四	一〇・五	二七・四
植物子實	四五	五・五	二・五
皮革類	二三	二・六	一四・五
造紙材料	一三	一・三	—
第三類　製造品			
鋼鐵品	三四	六九	〇・三
電器品	四	一三	〇・一
機器	一六	五〇	一五
木機	七	二	〇・五
棉紗棉織品	一〇	一四九	〇九
毛織品	一六	五七	二・四
絲與綢緞	一六	二・四	一・七
服裝品	一八	二六	一・三
化學用品藥品	一五	二四	一

車輛	一二	三五	一
第四類 非食用之動物	二七	一·九	〇·二
第五類 郵局包裹	三	一五	—
總計	一、二一九	七〇九	一二三

三　英國對華貿易的近狀

英國對華貿易有極深長的歷史，差不多在中國尚未與近代其他國家有貿易關係以前，中英貿易已很可觀。我們只看在廣東「公行」與外國「商館」貿易的百餘年中，英國東印度貿易公司在中國的商業勢力，使遠非其他各國所能望其項背，這是稍明中國國際貿易歷史的人所都能知道的。不過英國對華貿易雖具有這樣悠久的歷史，而現時在中國對外貿易上的地位，實在還不如日本；便是美國，近來她的對華貿易，也大有後來居上之勢。我們只就下表一加比較，便可知道。在下表中，都是在中國對外貿易中佔有重要地位的國家，就中惟有香港牠是同澳門一樣，具有特別的性質的。

中國對外貿易主要國別比較表（單位關銀百萬兩）

國別	一九一三 進口	一九一三 出口	一九二四 進口	一九二四 出口	一九二五 進口	一九二五 出口	一九二六 進口	一九二六 出口
香港	一七二	一一七	二四四	一七三	一七六	一一五	一二四	九四
印度	四八	六	三九	一一	四九	一三	七九	一六
英國	九七	一六	一二六	五〇	九三	四八	一一六	五六
德國	二八	一七	三九	一六	三三	一六	四六	一八
法國	五	四〇	一一	四五	一二	一六	四六	一八

日本	一一九	六六	二三五	二〇一	二九七	一八六	三三七	二一二
美國	三五	三八	一九一	一〇一	一四三	一四三	一八八	一五〇
各國總額	五七〇	四〇三	一、〇一八	七七二	九四八	七七六	一、一二四	八六四

由上表，我們可知現時在中國進出口貿易上，都以日本居第一位；至於香港，只在我國進口貿易上居第二位，而在出口貿易上從前尙常居第二位，現時則已由美國取而代之。至英本國在我國對外貿易上之地位，進出口均已居於第四五位之列。可知英本國的對華貿易關係實還不能算是怎樣特別密切；卽使我們把對香港的進口貿易，以一半加入對英貿易中，英國的對華貿易也還是不及日本。我們試一考查自一八七〇年以後至現在各國對華貿易的消長情形，在日本進口方面要增加二百六十二倍，出口要增加八十五倍餘；在美國，進口要增加五百餘倍，出口增加二十倍；獨只英國，她在一八七〇年的時候，輸入我國的貨物便已達二萬四千餘兩，到最近一九二六年還只一億一千六百餘萬兩，僅只增加了五倍光景；又出口方面情形也差不多：在一八七〇年我國出口于英國的貨物爲二萬二千餘兩，到最近一九二七年仍不過五萬六千兩，增加還不到三倍。這樣看來，我們若單就英本國的對華貿易總額來觀察，是很難看出英國對華貿易的優越勢力來的。

我們必須要另外換一種觀察的方法來考察英國對華貿易的勢力。這裏便有兩項可以注意的地方：一項是我們究研英國對華貿易，莫要忽略了她的殖民地的對華貿易關係。還有一項，便是除卻她的進出口貿易數額以外，我們更要注意英商在他種商業上的潛勢力。關於第一項，我們不須多加說明：我們都曉得英殖民地的對華貿易關係，在實際上也就是英國的對華貿易關係；因爲進出口貿易的大權，和一切銀行運輸事業，通同是握於英商的手中，那麼通商的利益也當然歸英人所享有。我們不必遠舉例證，只拿從前東印度貿易公司爲例：牠把印度貨物運來中國，中國貨物運往印度，這到底是印度人的利益呢？還是英國的利益居多？明眼人不待說明便可知道的。現在英殖民地和中國的貿易關係仍和從前無異：這便是英國在華商業勢力所以興盛的一大原因，我們不可不特別注意的。至於第二項，關係尤爲重大：我們要曉得英國商業的勢力，不一定寄於進出口貿易方面，而實在銀行保險船舶等補助商業勢力之偉大。所以英國的銀行，無論在甚麼地方，都具有優越的勢力，英國的船舶，無論在如何情形下，都具有競爭攬儎的能力。近幾種業務所得的利益，實不下於進出口貿易所獲得的贏利。便是英國國際貨借差額的抵償，也要靠這種無形業務來彌補的。她這種勢力，在我國也久已根深蒂固，他國均不足同她並比。我們先就英國在華銀行說：

英國銀行，還不僅替她本國商人融通資金罷了，實爲在華執行經濟侵掠政策的總機關。無論國際匯兌國內金融，均須受牠操縱，卽各種政治方面的借款，也都由牠主持，所以牠所獲得的利益，實超過一切營業以上。僅就匯豐銀行一家而言，該行每年的純利，卽常在二千萬兩上下，普通進出口貿易業的盈利，那有這樣的多？再說到英國在華航業勢力之雄厚，更是有目共睹；據關册最近十年間出入中國之英國輪船及噸數均增加極快；試與中國各港口出入各船舶一相比較，一九一三年英國船隻佔百分之一六・八，至一九二六年卽已增至百分之三五。又就裝載之貿易額以觀，一九一三年我國國際貿易之經由英國輪船運送的，進出口合計數爲三億四千餘萬兩；到一九二六年便增至六億多萬兩，差不多增加了兩倍，要佔我國對外貿易總額百分之三十七。沿岸貿易情形也差不多，最近英船所經運的沿岸貿易額至達百分之四十四，比任何國都要遠勝。試問像這種優越的商業勢力，又何多讓於巨額的進出口貿易勢力呢？

由上所述，可知英國對華貿易的優越勢力，實別有所在，非同普通之僅以進出口貿易額爲準繩者可比。不過我們對於中英兩國貨物的需給關係，也應澈底明白；否則一遇非常事件發生，如「五卅」慘案之類，我們便要主張「排貨」或「經濟絕交」，也就不曉得從何處着手，方爲得當。且卽無此等事件發生，以中英貿易關係目前這樣的密切，我們也應知道兩國間的物質需給情形，以便有所改善。玆卽就進出口方面分別述之如下：

（甲）由英本國及其屬地之進口貿易

英貨運至中國，因時代的變遷，曾經起了不少的變化。大抵在「公行」貿易時期中，進口英貨，不出呢絨，五金，棉花，鴉片數宗；至於近來進口最佔重要地位之棉布則在當時不僅沒有進口，並且我國對英還有出口，嘉慶三年（一七九八年）出口土布至達二、一二五、〇〇〇疋，（參考拙著中國國際貿易史）在我國出口貨中佔重要地位，竟達八九十年，以視現在每年還要由英國輸入四五千萬兩之棉布在由英國進口貨中佔第一重要地位，眞不勝今昔之感了。棉貨以外，其次便推呢絨，現時還年達一千萬兩上下。又毛棉呢類，平均亦有六七百萬兩；三項合計，英國疋頭貨類之進口，竟超過英貨進口總額一半以上。由此可知英國疋頭在對華貿易上關係之重大。至英國呢絨進口，過去數年雖稍衰頹，但刻下勢力仍不可侮，尤其直貢呢與絨線，年來進口特別增加，民國十五年之數尤爲顯見。此外如五金機器進口之數年亦不少，在下表中五金類年約一千萬兩，機器最盛年份且達二千萬兩以上，平時亦在一千萬兩之譜，由這一點也可知道我國需賴英國鋼鐵工業的殷切。進口英國機器當中，向來以紡織機器最佔重要，推進機發電機等次之，這也可以窺知英國紡織工業之特別發達，故其機器亦以關於紡織類的爲最精功。又紙張由英國進口，現在每年亦在二百萬兩上下，其在我國市場中還很佔勢力，尤其上等印書紙類，差不多有爲英貨壟斷之勢。另外在下

表英國進口貨中尙有兩種最關重要之貨爲一般人所不甚注意的，一爲英鹹，卽所謂卜內門公司的洋鹼，每年進口常在二百萬兩以上；此種鹹類在工業發達的國家，本來應用很廣，但我國因工業幼稺的關係，現尙應用很少，但將來決不只此數，而其來源卻又大半來自英國，我國永利製鹼公司的失敗，要算就是由於英貨壓迫所致。還有一種便是人造絲緞，在進口英貨中增加也極快。民國十一年尙只三十二萬兩，次年卽增至近五十萬兩，十三年更增至八十六萬餘兩，十四年便達百三十餘萬兩，十五年更激增至一百八十餘萬兩。這眞是我國綢緞前途的一大勁敵！茲爲便於比較起見，特將稍關重要之英貨列表如下：

最近五年由英本國主要進口貨表（單位關銀百萬兩）

貨名	一九二二	一九二三	一九二四	一九二五	一九二六
棉貨類	六五·一	四五·八	五五·〇	四〇·五	四一·七
毛棉呢類	四·八	五·八	七·三	五·二	七·二
毛絨類	五·六	一三·六	一一·二	八·九	一六·六
雜貨正貨	二·一	一·二	一·三	一·二	二·三
人造絲緞	〇·二	〇·五	〇·九	一·四	一·八
五金	八·一	一〇·四	九·八	七·一	六·二
機器	二三·四	一〇·四	七·二	五·二	四·六
紙烟	三·三	三·七	三·八	三·三	四·〇
紙張	一·〇	一·四	二·一	一·三	三·一
碱	二·〇	二·〇	二·二	二·六	二·七
電氣材料	……	……	一·二	一·二	一·六

以上爲由英本國輸入中國之主要貨物，現在再就英屬地以觀，由英屬地輸入我國貨物最多的，以香港割讓地爲第一。香港本身本無多量貨物出口，其所以能在我國對外貿易上佔重要地位，那是完全由於香港爲通過貿易中心地的關係。歐美日本各國運至中國之貨，多由其間轉運進口。計其主要進口之貨，就種類上說，要比由英國進口的，超出甚多；不過因香港爲通過貿易口岸的關係，其所來的貨物卻不一定是英貨，在比較上惟疋頭類中之棉貨，毛棉呢，呢絨及五金機器等以英貨居多。其餘如煤油，砂糖，雖非由英本國運入香港，但十九都是經過英人的手，從他處轉販而來，故也可以視爲對英貿易。就中尤以砂糖一項，差不多可以稱爲香港貿易的特色。蓋我國糖的進口，總值不過七千餘萬兩，而由香港運來的卽常達三四千萬兩，香港本不產糖，這都是英商由南洋一帶運來再行加工製造，然後轉運我國販賣。此外由香港進口貨物中尙有米穀一項，進口盛時至年達五六千萬兩，差不多等於由英本國進口貨總值的一半，其來源雖以安南爲主，但轉運與販賣也是多經英商之手。故其利益也當然以英人爲最大。

英屬地除上述香港含有通過貿易口岸性質外，新嘉坡也稍有之。不過新嘉坡的對華貿易額遠不及香港之大。進出口貿易合計，還只三千萬兩之譜。由該地進口重要貨物僅煤油，木材，糖類，五穀等寥寥數項。只有英屬印度對中國貿易，刻下尙有極重要的關係。近數年由印度輸入中國之貨，常達四五千萬兩。其主要進口貨爲棉花與棉紗。棉花價額常在三千萬兩以上，要佔印貨進口總額三分之二。至前年（一九二六年）且突增至五千萬兩以上。這是完全由於我國紡紗廠需用之殷的關係。前年雖以抵制英貨關係，而各大廠家的進胃仍强盛，以此知空言抵制殊無效力可言，眞是可嘆！其次米亦爲由印度進口的一大宗。從前不過幾百萬兩，至民十五年忽激增至一千九百餘萬兩，這那裏是我們所能預料的事？由此也可見我們衣食兩項仰給於印度之密切。可是操縱這兩項貿易的，仍還是英國人啊！

(乙) 對英本國及其屬地之出口貿易

由英本國及其屬地輸入我國之重要貨物，已略如上述；玆再就我國出口至英國及其屬地之主要貨物來考察，大體以消費品最多，生產品和原料次之，至於製造品，以中國製造工業之不發達，現在卻沒有什麼可稱的。至消費品之所以多，一方面由於香港的日用飲食諸品，大都仰給我國；而他方面英本國因食糧品缺乏的關係，也不能不以運消費品去爲得計。若茶類，蛋類，豆油，繭綢等，都是一向運往英國著名的消費品。不過茶葉在以前固然很爲有名，而現時卻已十分不振；就中國方面以論，現時英國所銷華茶，猶佔我國茶之出口總值四分之一，固尙不失爲銷納華茶之一主要國家，而在英國方面，她每年既能消費偌大巨額的茶量，而華茶僅只佔低微的成數，也就毫不足輕重了。至蛋類出口至英，尙比較值得注意。計分爲鮮鹹蛋，冰凍蛋，蛋黃白三項。就中蛋黃白出口價值常在六七百萬兩左右，冰凍蛋類則最近出口特增，民十五竟達一

千餘萬兩之譜。此項蛋粉近多供各國工業之用，惟英國之收買，則大半爲供食用至鮮蛋冰蛋類則完全爲食用。又豆油最近一九二六年曾達七百餘萬兩，也多供食用。以此知中國出口貨物與英國食糧品之關係重要一斑。

其次在出口至英國之原料品中，刻下以黃豆及其他豆類價值最大。合計年達四百萬兩之譜。此外猪鬃近年出口亦頗見增進，至達三百餘萬兩。猪鬃在我國出口貨中，總共不過八九百萬兩，英國倒要佔去百分之四十以上，這是因爲英爲工業國家，需用製毛刷等物甚多。又駱駝毛與山羊毛近年對英出口也頗增進。這兩種東西都是毛織工業的必需原料，英國運去之數，至少要佔我國出口總額二分之一以上。

最後由我國運往英國之貨尚有屬於生產品的性質的，其中以生絲最關重要，最近數年白絲出口至英之數常在二三百萬兩上下，草帽緶次之，從前嘗在一百萬兩之譜；最近一九二六年卻銳減至二十餘兩；又桐油從前本爲銷行美國的大宗出口貨，近年以來，對英也有多量輸出。以上都是我國對英出口貨物中間特別值得注意的。玆爲便於參考起見，更將價額在百萬兩以上之出口貨列表如下：

最近三年對英本國主要出口貨表（單位關銀千兩）

貨名	一九二四	一九二五	一九二六
黃豆	一、九一一	二七四	三、一五九
花生仁	一、一〇三	七七一	二八六
山羊毛	一、一二六	一、七三七	七二二
獺皮	五五七	一、八七一	一、三八八
猪鬃	二、九二五	二、二八七	二、一四二
駱駝毛	一、四九二	一、九六〇	一、五六五
桐油	一、〇六三	七三六	一、〇〇六
白經絲	一、一九四	九四〇	九〇九
白繅絲	八五九	一、〇〇八	二、八一四
草帽緶	一、一〇七	九三六	二二八
紅茶	四、五九六	一、一〇〇	二、五八五
豆油	四、〇九三	五、〇六五	七、二六四
生油	九六二	一、一九九	一、一〇一
鮮冰蛋	五、四九三	七、四九六	一〇、三八五
蛋黃白	七、一七八	七、三三五	七、三四七
繭綢	一、二八五	九〇五	九八〇

以上是由我國對於英本國的出口貨；至其殖民地方面，銷行我國貨物最多者，也以香港居第一位。但在香港大部分爲我國人口，故對香港之出口貿易，實含有內地相互貿易的性質。考其價額最巨者即爲生絲，

卽白綢絲一項，每年常在五六千萬兩上下，次爲錫塊，年達八九百萬兩之多。惟此項錫塊大都來自雲南，不過經由香港轉口運往上海及各國罷了。又次爲棉紗杉木等，約值四五百萬兩，又次爲藥材，猪等，年約三四百萬兩以外價值在一百萬兩以上的有黃豆類，烟葉，梗，家禽等，在五十萬兩以上計有花生仁，桂皮，生牛皮等。大都由香港轉運各處。惟普通日用物品，則大都供當地消費之用，或轉運南洋以供華僑之用。因之我們可由對香港貿易而察知一要點，卽香港貿易之繁盛和所以能夠維持，完全得力於廣州。倘使省港斷絕往來，香港的商業地位就會要受絕大的影響。這是就前年「省港罷工」可以證明的。

英屬地除香港外，他如新嘉坡及印度，澳洲，新西蘭，加拿大等處，銷行我國的貨物都不甚多，實無特述的必要。惟對印度每年尚有黃白生絲出口，就中尤以黃絲一項，最近數年皆達六七百萬兩上下，要算是唯一的大宗出口貨了。

英倫三島的大都市

宙

格拉斯哥 (Glasgow) ——在克利台河 (R. Clyde) 上，爲蘇格蘭最大都市，亦爲英倫三島之第二大都市，向有盛名，被指目爲世界上市政最良好的都市之一，其人口約當倫敦四分之一。

利物浦 (Liverpool) ——在人口上爲英格蘭的第三大都市，在商業上爲英格蘭之第二大都市。地在茂賽河 (R. Mersly) 上，距愛爾蘭海約三英里。

曼徹斯特 (Manchester) ——爲英格蘭重要工業區的中心，以出產棉毛織品著名。

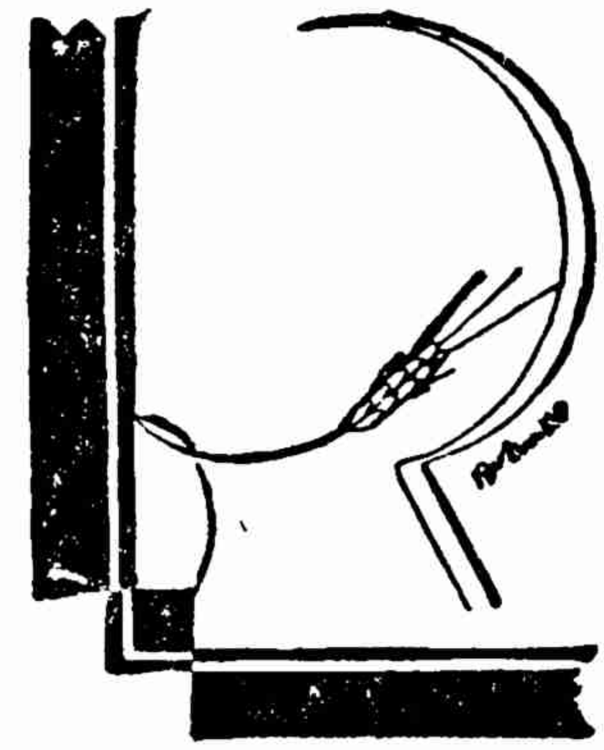
伯明罕 (Birmingham) ——有八十六萬八千餘之人口，以五金工業著名。該業中主要之出產爲黃銅鋼鐵等製造品，大自機器細至日常家用之具都有。

雪斐兒特 (Sheffield) ——有四十六萬九千餘之人口，久以製刀業出名。

愛丁堡 (Edinburg) ——爲蘇格蘭之古都，人口計三十三萬餘。

倍爾發斯脫 (Belfast) ——愛爾蘭最大都市，爲伊茂萊爾島 (Emerald Isle) 上唯一之製造業都市。

都勃林 (Dublin) ——愛爾蘭之都城，人口約三十萬另四千餘人，地在愛爾蘭沿海的東岸，正對利物浦。



英國最近的產業狀況與失業問題

武堉幹

英國眞是一個特別的國家；論到近代工業的發達，她要算最先進，可是在現在各國中，感覺得產業衰頹問題最急切的，却又莫過於她；又勞動運動的發達，也當首推英國，但是失業問題的嚴重，在現代各國中，也沒有比英國還更甚的。所以我們一談到英國問題，總很容易聯想到英國的工業問題和失業問題的關係重大。這本是一個極陳舊的問題，但在現時的情形下，仍還是英國政治經濟的核心問題；政府當局所腐心焦慮想要解決的，是這項問題；在野政黨乘隙而動欲謀推翻現政府，其所藉口的，也常常是這種問題。所以我們現在討論到這項問題，不僅對於她的社會經濟狀況，有深知的必要，便對於她的政治的背景，也應知道清楚。

題目的性質既已弄明白了，現在我們便來討論到牠的內容：第一，我們因爲英國現在的主要產業是非常的不振，是以首先便應知道牠的不振的情形是怎樣，同時便考查牠的不振的原因何在。然後看政府和一般人對於這事的應付方法如何。又因主要產業之不振，便有新興產業的代興，我們對於這項新興產業狀況也要考查一下。其次說到英國的失業問題，大都是由於產業不振而起的，所以我們開始便應考察牠們相互的關係，然後把最近失業問題的嚴重形勢略爲敍述，再來看政府及一般人對於這事的補救方法是怎樣，並推測其前途的效果如何。這種題材的分配方法，不過爲便於說明起見；其實就牠們相互的關係說來，英國的工業問題和失業問題，是含着不可分解的關係的，我們也儘可以說是一件事情的兩方面。現在姑爲分別說明於下。

一　英國基本工業的衰頹趨勢

英國的工業文明是由煤和鐵造成的；可是不幸得很，這種煤鐵產業所造成的英國霸權，快有消滅的趨勢了。這是多年以前便有人感覺得到的。大戰以後，英國主要工業衰頹的形勢日益顯著，政府雖嘗盡九牛

二虎的力來竭力支持，可是現在究竟還沒有什麼效果。一方面舊的基本工業只是一天一天的露出破裂痕跡來，而他方面新興的工業，卻反處處呈露欣欣向榮的態度。這對於英國工業的前途，究竟要發生怎樣的變化呢？目前還是一個不能解答的問題。

我們先就英國煤業來說：英國一切工場交通機關的原動力，向來都是靠的煤炭。牠除供給英本國應用外，每年還可有多量出口。所以牠不僅造成英國工業的發達，並還幫助英國商業的發展。牠的關係既然這樣重大，是以從來就為英國的主要產業。巴黎大學教授西佛利 (A. Siegfried) 嘗謂英國過去一世紀的繁榮，完全要歸功於煤炭，我們簡直可以說她的黃金時代便是她的煤的時代。不過過去英國工業發展的時候那時正以煤為唯一的動力，故英國獨能稱霸；可是現在卻不然。別的原動力為電力汽油等，其重要的程度，都已遠過於煤，而為其勁敵了。這是英國煤業漸次失卻重要性的一種原因。其次，英國的煤礦因經過百餘年長久時期的發掘，產量已有大大減少的傾向。煤量減少，當然要影響於英國工業的發展。記得一八八六年的時候，Jevons 在其所著煤炭問題中，便預言煤一用盡，英國即不能據有優勝地位。現在英國煤炭固還沒有用盡，但其產額既已銳減，牠的經濟價值也就大大的低落了。從前「英國皇家煤炭委員會」嘗盡力勸告英人節省用煤，然而終於無效。現在英國每年的煤產額猶達二億四五千萬噸上下，仍為世界上的第二煤產國。惟較戰前已減少了百分之十一；又輸出數量亦較從前大為衰落。因輸出的減少，致煤礦礦主便常無利可圖，要想低減工資，而工人又不許，成本既貴，因而倒閉的很多；但英國工人從事於煤業的甚衆，結果遂造成極嚴重的失業現象。政府為救濟失業工人起見，依然強要礦主開礦，雖沒利益，暫時也不顧及。這便是英國今日煤業凋敝的真相。

因煤業的凋敝，勞資方面的衝突乃愈演愈烈。一九二六年的大罷工，不僅大不列顛感着非常重大的影響，便連全世界也為之震驚不已。先是英國政府覺着煤業的危機一天一天的利害，很有把牠收歸國有的意思。我們只看一九一九年「杉克委員會」調查煤業的報告，便是主張這點。可是後來英國政府受資本家的操縱，竟沒有照辦，僅只規定一種煤礦礦主與礦工間的工資率的協定制度，以為暫時的彌縫；等到後來勞資雙方都不滿意，勢將大大決裂，英國政府乃又提出調停辦法，以由政府支出一種補助金來補足礦主提出的低減工資及當時通行的工資間的差數。這本是英政府見好於資本家的一種臨時辦法，要說解決煤業危機還是相差很遠，所以一九二六年空前的煤業風潮終不能免。但是大罷工的結果，仍還不能解除煤業的糾紛。現在工人因處政府高壓之下，表面上似乎還算平靜，但實際上勞資雙方，都在嚴陣以待。我想英政府倘真無徹底的辦法實施，大爆烈的日期恐怕又不遠了。

其次，我們就倚賴煤業最深的鋼鐵工業說。牠也是英國所謂基本工業 (Key Industry) 的一種。牠的興盛完全由於煤之使用便利；但自

近年煤業凋敝以來，鋼鐵工業便首先感着最大的影響。我們試以一九二六年煤礦大罷工所給與的影響為例：英國鋼鐵業平常每年所消耗的煤炭（連焦煤）在七八百萬噸上下，有時要近一千萬噸，因之所生產的生鐵額和鋼鐵額都常達七八百萬噸，但這一年却因煤礦罷工關係，用煤不過三百二十萬噸，以致生鐵產額僅只二百餘萬噸，為上年三分之一；鋼鐵產額僅為三百六十萬噸，也只佔上年二分之一。這和戰前英國生鐵產額常達一千萬噸以上，鋼鐵產額常達八九百萬噸以上的比較，眞要相差懸絕了。去年以來，鋼鐵產額雖說已經復元；但在國外銷路方面，却因世界市場競爭的關係，大為不振。英國鋼鐵業所以能夠支持，本靠國外的銷場偉大，現在她的銷場既已大不如前，自然很難同別國去競爭：就美國言，因其鋼鐵產額衆多，金融資本偉大的關係，英國簡直不足和她並比。（最近一九二七年美國的生鐵產額三千七百萬噸，較英國這年的生鐵產額七百三十五萬噸，差不多超出五分之四；又同年美國的鋼鐵產額四千四百餘萬噸，較之英國這年鋼鐵產額九百萬噸，也要超出五分之四。）至於歐洲大陸各主要鋼鐵產國，她們的生產費都比英國低廉，近來且更有團結一致以對付英美競爭的新趨勢；這樣一來，英國鋼鐵業簡直要腹背受敵了。他們看到這種情形，沒有別法，只好由鋼鐵業公會請求政府擴充「實業保障法」(Safeguarding of Industries Act)，（按此法為一九二一年所實施，對於英國基本工業有關係之外貨近三千種皆課以從價百分之三三・三三之進口稅）庶幾藉保障關稅的力量，保全國內之市場，以便對外競爭。故於本年六月間便有「英製造業公會」向英首相力陳保護關稅設定的必要；七月中鋼鐵業又有代表陳請。同時衆議院中保守黨議員二百餘人也共同決議主張擴充保護關稅，對於鋼鐵業之衰敝宜加以救濟，予以保護關稅的利益。足見大勢所趨，已注重於保護關稅一途。惟保守黨的政府以自由黨與工黨中人頗多反對保障實業的政策，又以一九二五年英政府所委派的調查委員會也主張鋼鐵業不宜增加關稅保護，因之此議遂卽作罷。不過政府不贊成的主旨，並非出於經濟上的觀點，却完全由於政治上的作用；所以有人推測下屆總選舉的結果，內閣倘能仍舊維持，則對於鋼鐵業保護關稅的擴充，却也是意料中的事咧！

英國最關重要的煤礦業和鋼鐵業的衰頹形勢，已具如上述；現在再就同樣佔輸出工業重要地位的棉紡織業來看看。我們眞不料在英國有極長久的歷史，極深厚的勢力的棉業，現在也遭着同樣的命運。歐戰以後，她的棉織物的出口，比較戰前非常減少。在一九〇九——一三年間，每年平均輸出棉花九八、三九七噸，棉織物五三六、八三七噸；到了一九二三——二五年中，每年平均輸出棉花却降至七五、二三七噸，輸出棉織物更降至三六九、一一一噸。以百分數表示之，便是棉花輸出較戰前平均每年減少百分之二三・五。棉織物且更減少至百分之三一・二。棉花出口減少倒不算甚麽，獨棉織物減少這樣的多，足見英國的棉織工業也很呈衰落的趨勢了。

英國棉織業近來何以這樣衰落？有謂由於原棉供給的缺乏，但實際上此說並不可靠；因爲世界棉花的生產額，戰後並不減少，且在最近數年內，每年平均產額常在五六百萬公噸上下，較之戰前還有超過的事情。或又以爲英國棉紗紡錠的減少，但我們一查英國紡錠數目，在戰前一九一三年爲五千五百六十五萬餘枚，到一九二六年却增至五千七百二十八萬六千枚，是非獨無減，並且還增多百分之三。可見英國紡織業並非不想振作，實在由於振作不來。至於爲甚麼使振作不來呢？這中間的主要原因，我們可以分爲外部內部兩項來說：外部的原因，可分爲三項：一爲一九二〇年以後世界需要之低落，一爲世界市場之變遷，還有一項，便是其他各國棉業的發達。就中以後一項尤關重要：我們試以一九一三年世界各國的紡織錠數，和最近一九二六年各國紡織錠數一爲比較，可以查知戰前一九一三年的時候，世界各國總錠數爲一四三、四四九千枚，到一九二六年便已增至一六三、七二三千枚，實已增加了二千餘萬枚。在這數目中間，英國僅只增加一百六十三萬四千枚，而向爲英國棉織物最大市場的亞洲國家，却共增加了九百餘萬紡錠，各國因內部棉織業的發達，當然對於英貨的需要減少，英貨銷路既減，利潤也就自然隨之減少，這便足以使英國棉業發生最大的影響了。

至於內部的原因，有人謂爲由於自一九一九年以後，英國棉業界所採用的不穩固的財政方法，要佔一主要原因。此說以丹尼爾斯教授 (G. W. Daniels) 解釋得最爲明白，他說：（見他所著戰後蘭開夏棉業之衰落論文）『新組織的棉業公司，常只籌集一半資本作爲股款，其餘則按照蘭開夏棉業的舊習慣，向銀行借債。這種財政方法的弱點便是股利固然依盈利的多少而規定，而借款息金却總須按照定率來支付，不管公司賺不賺錢。』英國棉織業所採用的財政方法既然這樣的不穩固，所以遇有什麼風險，棉業基礎便常發生動搖。據去年年底英國下院中人的稱述，英國棉廠之在銀行手中的，已不下二百家，而銀行借與紗廠的款，共達一千五百萬鎊。我們由此可以窺見英國金融資本勢力的偉大，而棉業的危險情形，也就可見一斑了。

英國的棉織業既已呈露上述衰頹的趨勢，因之一般紡織業者於本年初間，便聯合集議討論補救方法。他們所定的計畫，大體也和煤礦業主所定的差不多：便是一方面主張裁減工資，並增加工作時間；一方面對於棉業自身不能振作的公司，也擬徹底整頓財政。關於前項辦法，須得工會的接受，才能發生好的結果；紡織工會雖沒有煤業工會那樣大的勢力，但是要他們無條件承認業主這種辦法，却也很不容易；至於後項辦法，英國棉紡織協會於本年三月二十八日曾發表具體方案十項，其最關重要者即爲決定實行固定資金之減價收買，及合併現有之公司，而從新組織一蘭開夏紡織公司，以期生產費之減少；又擬設中央販賣機關，以防止無謂競爭，以併力對付國際競爭；此外關於原棉亦擬由會員合力購買。此項辦法未始不好，但究竟有無實施的可能性，現在還很難逆料咧！

英國的基本產業，除上述煤鐵棉業三項外，此外還有一項要述及的，便是造船業。我們曉得英國商業的興盛，大半得力於船舶運輸業之發達；而船舶運輸業之所以發達，這是與造船業很有關係的。英國的造船事業，向來居世界第一，她的造船量有時還要超過全世界其他各國造船量之總和；但近年以來，她的特別優越地位，也略見動搖之迹了。有人計算由一九〇三年至一九一三年間世界商船的噸數，約增加百分之四十；而由一九一三至一九二三之十年間，約增加百分之三十；其中英船在同時期內，前期計增百分之二十五，後期僅增百分之三。至最近四年間，則英國與世界大體都沒有甚麼進步。我們若以一九二七年與一九一三年的情形相較，則英國商船現在佔世界總額百分之二九·五，而戰前却佔總額百分之四〇，這豈不是英國不能永久維持她的造船業優勢的明證麼？英國造船業所以衰退的大原因，實由於他國造船技術發達的關係。蓋從前日美法意諸國均向英國訂造新船，現在僅只意國訂造一部份。這當然要影響於英國造船業的衰退了。

二　英國新興產業的進展狀況

英國舊的基本工業不振的情形，已如上述，但近年以來，她却很有幾種新興實業，看來頗爲發達；牠們能不能够代替舊的基本工業，目前固還不能逆料，但至少也可斷言英國的主要產業業已發生變遷形勢。所謂新興實業究竟是什麼呢？我們據「貝爾福委員會」(Balfour Committee) 的實業報告，可以看出電氣事業，摩托車業，人造絲業三種近年特別發達。貝爾福委員會的觀察方法，係以失業保險包括重要實業的全部，工人分布的狀況，便可由保險統計而窺見一斑。牠拿一九二三年和一九二七年的統計來比較，發見被保險者的工人數目，由一千一百二十五萬人增至一千二百萬人，即約增百分之六。在這增加的數目中，各業不同：大抵在大輸出工業中，工人總是減少，例如煤礦，鋼鐵，棉織，機器，造船各業，四年中間，工人要減少二十萬人。然而電氣事業，摩托車業，人造絲業三業，倒增加了工人九萬。我們由這裏各種實業工人人數的多寡，當然可以推測各該項實業興衰情形的一斑。其次我們從今年英國所新設的一種便利工人轉業的機關（英國產業移動局 Industrial Transference Board）的報告，也可以看出英國的主要產業業已發生變遷形勢：該項報告，開始便說：『英國現在經濟界的有兩相反而又平行的現象：即一方面各基本工業極苦衰落，而他方面非基本工業却盛行擴張；且電力發達，交通便利，工業有不集中而分布於各地之傾向。』（報告全文見工商訪問局九月份經濟半月刊——即第二卷第十六，七期）這裏牠雖沒有指明盛行擴張的「非基本工業」是什麼，然而牠能重視英國工業新陳代謝的消長情形，總也算是極可注意的一點。

此外我們從西佛利所著英國經濟霸權之過去之一文中，（見美國 Foreign Affairs, July, 1928）也可看到英國國內實業的分配，已生變

化：『以地域而論，則繁華的中心已由北方移至倫敦一帶；以事業而論，則基本工業不振，而傢具建築摩托車人造絲電氣器具化學製造，以及劇場電影園，釀造諸業，以國內市場為主的，極見興隆。』這裏西佛利教授便顯然指出英國基本工業之已衰頹，將由新工業取而代之。不過他雖重視這等新興工業，卻也有人以為牠們絕不能夠代替舊有輸出工業，例如曼徹斯特大學教授亨利、克雷君，他便以為『新興實業的發達，多半賴國家的補助或保護為其重要原因；例如由一九一九年至一九二五年間政府為補助房屋之建築，曾出費四千七百萬鎊，建築材料與傢具諸業，即暗受其獎勵；道路費由戰前之每年一千五百萬鎊，增為五千五百萬鎊，摩托製造業自一九一七年以來，即受高率之關稅保護；人造絲業自一九二五年以來也是一樣。』是以克雷教授之意『此等新興工業雖見擴充，也不足為其必將發達的左券。故對於舊來輸出工業仍宜極力保護。至於新興工業中如建築業，則以近五年房屋建築極多，而人口增加率逐漸減少，該業與其相關工業之發達，已到極點，不久或苦膨脹過甚；道路運輸業尚將增加，惟其增加之率，也必漸減；摩托車業則國內市場已近飽滿狀態，其在國外推銷之可能性，也殊無較舊有工業優長的理由，今日其輸出額不過當世界輸出額百分之六・五，而造船及棉紡織業之輸出，尚當世界輸出之半。』所以他的意思，倘能把重要輸出工業加以保護獎勵，並將其所負擔的地方稅與社會保險費減輕，英國基本工業的前途還是有復興的可能的。

我們對於克雷教授所說，有一部份是極表贊同的，例如他所說的建築業和道路運輸業的情形，即使發達到了極點，牠們對於英國的工商業立國的政策，仍還是沒有什麼幫助，因為僅只偏於國內的建設方面。（假使英國廢棄工商業立國政策，那又當作別論。）但是有些新興工業，卻確實可以逐漸發達，有成為大不列顛輸出工業的新基礎的可能。譬如人造絲業，電氣工業，化學工業，機器工業，摩托製造工業等項，以英國物資技術的關係，那是很可以儘量發展的。所以有人把英國現在的產業，按照事實上的情形，劃分作三大類，而上述各項新興工業便巍然列在第一類。這完全是因為在此等工業中，雇用的勞動工人人數總是天天增多，而牠們的利潤，也是年年加增的原故。（參考布魯加世界經濟年報〔1928〕）我們試一考查牠們發展的情形，如人造絲業，英國近來最大的人造絲業製造家，已和意大利德國的最大人造絲廠訂立協定，以求操縱世界市場。電氣事業因國內電力組織之統一，發達頗為迅速，現佔世界輸出電機五大國之首位。機器業和摩托車業，更因英國五金供給之便利，與機械技術素來的優良，大可與美德諸國競勝。所以就這種種情形來看，英國的新興輸出工業，確已蓬蓬勃勃的在進展中了。

英國產業界最近變遷的形勢，大體已如上述；此外尚有一種橡皮產業，其產地雖不在英國，而大權卻完全握於英人之手，且關係於英本國工商業亦極重大的，近來也已發生新變遷了。我們要曉得牠現在變遷的狀況，最好懂得牠十八年的歷史：原來英屬地錫蘭，從前是產咖啡著

名的地方，自一八九〇年發生葉病以後，便改種橡樹；未幾馬來半島也發生類似的情形，橡皮種植事業才慢慢的興盛。到一九〇六年橡皮工業已成爲倫敦商人最歡喜的投資業。自此以後，價值增長，到一九一〇年，興盛遂達極點，這便成爲生產過剩的張本。因生產的過剩，不免大有影響於價格，以致英國橡皮種植業和橡皮商人都大受損失。一九二〇年英政府遂有史蒂芬孫限制橡皮出產的計畫，把生產額加以限制，庶幾價格不致低落過甚；至一九二五年，英政府更修改此項計畫，使之較有伸縮性質，果然發生一點效力。但到去年七月間，橡皮市價因供給之增加，價格忽又異常跌落，查其跌落的原因，便由於英領馬來錫蘭對於橡皮輸出額的限制，漸次失效所致。因之遂引起各界取銷史蒂芬孫橡皮管理法之要求。他們以爲史氏的橡皮政策，實足以消殺英國橡皮事業的優勝權，且予荷蘭橡皮業以意外的利益。蓋英屬橡皮產額既受限制，則荷屬橡皮自必因之以突興。考在一九二一年史蒂芬孫方法未實行之時，世界出產比例，英屬馬來錫蘭羣島，要佔百分之七十，荷屬東印度只在百分之二十左右；但一至一九二六年，英屬出產便只爲世界出產百分之五十六，而荷屬產額卻突增至百分之三十三，這好像顯然是史蒂芬孫橡皮政策之不得當了。英政府因橡皮限制政策既受非難，便於本年二月八日，命「法制審查會」研究現行橡皮輸出限制法究應繼續或取銷，研究的結果以取消爲必要，於是英相鮑爾特溫便於四月四日在衆院宣布決將現行馬來及錫蘭羣島之各種限制，自本年十一月一日起，完全取消。這個消息宣布以後，各地橡皮市面，都非常的震動，市價竟低落到九辨士上下，爲一九一二年後最低的價格。英國橡皮種植人公會至宣稱英橡皮業的損失要達二萬五千萬鎊之多。這便是英國橡皮業最近變遷的經過。

英國橡皮業遭此變動以後，前途究將怎樣，那是很難說的。不過我們知道英屬橡皮的產額，要佔全世界產額百分之五十以上，實有舉足輕重之勢。目下雖處於不利的情形，但以世界消費額之急激增加，而供給全權，完全操諸英人之手，這總有恢復好況的一日吧！

三　英國失業問題最近的形勢

英國一般產業的狀況，就上所述，當可察知：除少數新興工業外，所謂基本工業大體是不振的。不過雖說不振，也不致於即行消滅；僅只引起一種極嚴重的社會問題，即所謂「失業問題」的便是。說到英國失業問題的歷史，言之很長；而自大戰以後，因英國勞資爭鬭之特爲激烈，尤足令失業問題倍增嚴重性質：蓋英國的資本家是世界上有名的保守頑固派，而英國的工會卻又組織最爲嚴密，勢力最爲雄厚，這眞所謂「旗鼓相當」；因此雙方便常發生爭議，而爭議之結果，輒取罷工的手段；工潮一經發生，便常遷延時日至亙數月，結果在資本家方面常致產業發生危機，而在工人方面即發生失業問題。不過資方的損害，還有資本家御用的政府來設法；而勞動工人的困苦，政府卻不大過問，這便是

失業問題所以日增嚴重的一大原因。此外我們知道大戰以來，英國商業至為衰敗，其衰敗的原因，即由大戰時國際商業及發展均行停頓，因之相關聯的工商業均不免陷於停頓，以致失業人數突增，其最盛時至達兩百萬人上下，這全然是受的大戰的影響。

我們現在即就大戰以後英國失業問題變遷狀況略為考察：為比較便利起見，即以失業者之成數與人數以為比例的標準。查一九二〇年的下半年，失業問題，即已成為英國社會上一大問題，不過那時的失業成數與人數都很低，（起初成數只佔百分之二‧三，年底最高亦不過百分之六，人數頂多時亦不過六十九萬人。）自此即繼續增加，到一九二一年三月間，成數便增至百分之十，失業人數亦增至一百三十餘萬；到六月間成數更突增至百分之二三‧一，失業人數亦激增至二百一十七萬餘人，要算是近數年來英國失業問題第一次最險惡的時期。七月以後，失業成數才慢慢的減低，但到年底的時候，仍還有一百九十餘萬人失業，佔全體工人的百分之一六‧五。及至一九二二年因政府極力救濟的結果，失業人數才慢慢的減少，惟全年平均還時常有一百五六十萬人在失業中。到一九二三年情形更好一點，失業成數在全年中總只佔百分之十至十三，人數也只在一百二三十萬上下。但這不過是比較的減輕失業問題的嚴重形勢，其實以英國那樣一個工業逐漸衰落的社會，時常有一百數十萬失業者嘗其寄生生活，這是怎樣一件可怕的事！到一九二四年以後，這種失業形勢，仍還無大變遷；惟至一九二五年六月間，失業成數却又漸次增高至一九二六年因有煤礦及總罷工的原故，成數更陡然增高。以人數計，一九二五年六月間約為一百四十萬人，到一九二六年五月一日以後，一百十二萬煤礦工人全體罷工，他業又同情罷工，後來不久，他業雖即復工，而煤礦工人還是堅持奮鬪，即他業亦並非全體復工，故在六月底間，失業工人總數，一共要達二百八十餘萬人之多！這便是英國失業問題第二次最險惡的時期。不過這中間煤礦工人之失業，和平常失業稍為兩樣，是帶有鬪爭的性質的，故倘使嚴格以說，罷工煤礦工人還不能作為失業，不過煤礦工人即使除外，在這一年中的失業人數也就很可觀了。

英國煤礦工潮解決以後，失業問題仍還是沒有得到相當解決：據官廳的報告，一九二七年英國失業工人在職業介紹所註冊的，其數目不過較一九二五年少七千人，較一九二六年少四萬人，而其總數仍在一百十二萬人以上。入本年（一九二八）後，失業工人逐月增加，現在總數業已超過一年以前，並超過四年前工黨執政的時候。據勞動公報載稱：截至本年七月九號為止，依照「失業保險條例」註冊之勞工一千二百萬人，現在失業者佔總數百分之十一，即一、二七三、三六〇人，而一年前祇佔百分之九，即一、〇六九、三八六人。並且這數字還不足以表現失業問題的全部，因尚有三萬名的失業者，已過六十五歲，無復註册保險資格，即未必再得雇用。總計全部人數比去年七月已超過二十五萬。斯失業問題的形勢，比從前又漸趨嚴重了。茲以表示如下：（據英

國勞動部的統計數）

年次	失業百分率	失業人數
一九二一	一七·〇	最少為一百三十餘萬人多至二百十七萬人
一九二二	一四·三	平均為一百五十餘萬人
一九二三	一一·七	平均為一百三十餘萬人
一九二四	一〇·三	約一百十萬人左右
一九二五	一一·三	約一百二十萬人左右
一九二六	一二·五	最少為一百二十餘萬人多至二百八十餘萬人
一九二七	九·七	平均為一百十餘萬人
一九二八（七月止）	一一·七	約一百三十萬人

我們由上表可以察知英國現在的失業人數，還達一百三十萬偌大一筆鉅數，這眞是英國社會上一大隱憂，而且在這筆失業人數中，歷來都以基本工業工人最多，這又是對於英國工業的前途關係也很重大的。查一九二〇年失業問題初發生的時候，那時煤業失業人數極微，僅只佔百分之〇·三，到第二年雖因煤礦罷工而突增至百分之十光景，但不旋踵又低落，故一九二二年和二三年均只佔百分之三·四；直到一九二六年煤礦又大罷工，自此煤礦工人失業的人數便突然超過其他產業工人，通常在十四五萬人以上，若再連同暫時停工者的人數併計，總在二十萬人以上。這種固定的失業狀況，到現在猶還未變。我們只就下表一看，即可了然。

時期	煤業工人完全失業者人數（千人）	暫時停工者人數（千人）	共計人數（千人）
一九二七年 一月	一四七	九四	二[illegible]一
七月	一三三	一二六	二五八
十二月	一四二	六五	二〇七
一九二八年 一月	一三八	七三	二一一
三月	一四八	五二	二〇〇
五月	一六一	八四	二四六

英國失業人數除礦工最多外，其次便要推到造船工人。在一九二〇年英國失業問題初臻嚴重的時候，造船工人失業的比率，便已大於任何產業工人（時為百分之八·八）以後數年牠的失業率增至百分之三十六，地位更形重要，及至去年九月以後，英國造船業失業者的比率，又大過於任何產業。試就下表一為比較便知：

造船業	二一·〇	化學工業	六·四
煤礦業	一八·六	染色業	四·二
生鐵業	一五·五	印刷業	四·四
鋼鐵業	一七·七	鐵路業	四·三
棉業	九·一		

就上表可知英國失業工人以四大基本產業工人最多，這在一方面固可窺見英國基本產業不振的情形，而他方面因基本工業之不振，更可揣知英國失業問題之嚴重形勢，一時實不易解除。我們現在再就英

政府對於失業問題的救濟政策，及一般人對於緩和勞資衝突的新運動，略為述之如下：

四　英國政府對於失業問題的救濟策

為着失業人數的衆多，不僅英國勞動階級感受非常的痛苦，便是歷來的政府，也確實覺得太不容易應付。因為應付一不得當，不是受工界及一般社會的非難，便要受反對政黨的攻擊，所以政府對於失業問題的救濟，從來也就不敢掉以輕心；不過究因失業問題的關係太繁雜了，單靠簡單的幾種對策，終究是不濟事的。現在姑就英政府所實施的幾種失業救濟策，略述如後：

（1）獎勵勞工移殖政策——這便是主張把勞工移殖到國外去，以為解決失業問題的要策。英政府覺得這不僅對於救濟失業為必要，且為英帝國團結與發展的重要條件，因特設一「英國產業移動局」，專門辦理此項移殖事務，該局便歸勞動部大臣直轄。這種移殖政策，要算是保守黨內閣的主要政策，蓋不僅為解決失業問題計，便為消納英國過剩人口起見，也以海外移殖為得當。故於過去四年間，勞工之移住於各殖民地的，共計已達二十六萬四千人。政府依據「帝國移住法」，支出移住補助金的總額，也已達四百萬鎊。足見英政府對於這事重視的一斑。不過這種移殖辦法，對於失業形勢，仍不見得和緩。據產業移動局的報告：『近年英國人民移出自治領之數頗較戰前為減，而外國人入殖民地者則比較增加。一九○九年至一九一三年間，英人入加拿大的平均每年十萬人以上；一九二二年以後，則平均僅稍逾五萬人。又澳洲的情形亦差不多，英人之移往的，現亦逐漸減少。』這中間的原因，有由於母國失業者因有補助之故而不願遷移者；又有由於殖民川資費用之浩大，雖經政府擔任一半而餘數仍無法籌措者；此外尚有一種主要原因，卽為殖民地之限制並反對移民。如加拿大則僅歡迎農業及家庭婦女勞動，而對於工業勞動則不肯收納。日前加拿大勞動部長希曼氏曾向英政府聲言『加拿大亦有人滿之患』，言外之意可想而知。至澳洲政府近亦表示反對態度，謂『澳洲收容失業者之經濟能力有一定的限度。』澳洲和加拿大本為英國今日各屬領中最宜移殖勞工者，而皆持反對意見如此。斯此項救濟政策將來究竟有無大效，也就很難說，不過保守黨的政府還是積極進行這事。

（2）援助工人轉業政策——英政府對於失業的救濟，除上述移殖計畫外，更又努力於工人職業的移轉。蓋明知某項產業一時不能容納多數工人，倒不如使失業者改就他項職業還要好點。故英政府特設幾種重要機關，如職業介紹所，青年訓練所，少年工人訓練所與婦女訓練所等，來幫助失業者進行轉業事項。職業介紹所有墊借旅費的便利，倘使受失業保險的工人想要移轉於國內他處，便可由牠墊借旅費；甚至還可以由牠墊借家族遷移費。這種費用係用極寬大的方法使其分期償還。青年失業工人訓練所等，便是訓練他們以必要的轉業知識，庶

幾易於改就他種職業，這也含有職業介紹所的性質，不過要先經一番訓練罷了。這種失業救濟方法，乍看起來是很好的；不過因爲新設不久，目前還沒有什麼成績可說。

（3）補助工人津貼政策——這要算是英國政府救濟失業問題的一種消極辦法。他們施行這種政策的由來，蓋以失業問題爲大戰所引起的一時的現象，不難漸次復原；故對於失業的應付，便常取消極的彌縫一時的政策，由國家設立一種失業保險補助金制度，使失業者的生計，暫由社會負擔，以靜待經濟的復興。這種消極救濟辦法，現在可以說完全失敗了，雖然英國政府還想維持這種制度，於去年年底又將失業保險法重加修正，以爲實施補助的標準。

此種津貼制度的失敗，可以分做兩方面來說：一方面是因爲失業人數太多，國家爲失業保險，每年須支付多量經費，而此項經費終須轉嫁於一般人民，這是極不公道的一件事，故社會人士頗多反對；其次，便就此項津貼制度的本身說，也徒然增加工人倚賴的心思，至有寧願失業而享「不勞而獲」的生活者。西佛利教授嘗謂：『英國工人現在極爲退化，而尤以道德方面爲最甚。蓋在大戰時，工人得高薪資，生活因以優裕；但一九二〇年恐慌發生，英國勞工却仍欲度其所獲得的生活，否則即以爲可恥。是以他們只曉得要求生活權利，而不惜消耗產業甚至消耗國帑。並且他們還有一種不好的心理，實在不敢叫牠爲「乞丐心理」(Mendicancy)，但在事業上現在英國工人實多存着這種倚賴心理。蓋失業之後既可得錢維持，則失業與不失業在他們便會毫不關心；並且失業所得補助費有時還比工作收入爲多，這更足以養成他們的倚賴心了。』是以這種制度的實施，徒然加重國庫的負擔，徒然低落國民的道德，而於這整批的「失業軍」仍然毫無裨益，故此項政策攻擊的人已很多了。

* * * * *

英國政府對於失業的主要救濟政策，大致不外上述三項；此外英國政府近來還想正本清源的辦法，擬振興產業以爲根本的救濟第一步，便由擴張保護關稅入手。英總理以爲凡經政府保護的產業，失業人數都已漸次減少，故視此爲必要。但我們就實際上考察，要想把日就衰落的英國舊有基本工業即行恢復，眞是談何容易；且以現時大批「失業軍」之嗷嗷待哺，這種救濟辦法，恐怕終於遠水不能救近火吧！



本社收到新出版物一覽（以十月份收到者爲限）

青年友八卷十期　上海圓明園路二十三號

語絲四卷三九至四〇期　上海四馬路北新書局

貢獻四卷三期　上海哈同路民厚南里六三二號嚶嚶書屋

現代評論八卷一九九至二〇〇期　上海白克路北河路八號

北新二卷二二號　上海四馬路北新書局

新女性三卷十號　上海望平街開明書店

道路月刊二五卷一號　上海霞飛路二九九號

良友二九至三〇期　上海北四川路良友圖書印刷公司

一般五卷四號　上海望平街開明書店

科學一三卷三期　上海亞爾培路三〇九號中國科學社

醫藥學五卷八期　上海北京路九十六號

哲學評論二卷一期　北平景山東街十七號樸社

知難七八至七九期　上海北四川路永安里一三〇號世界學會

建國二一至二四期　上海呂班路崇德里十六號

國立中山大學語言歷史學研究所週刊四集四二至四五期　廣州中山大學

社會評論一五至一六期　侯官福州中學陳讜昭轉

中國公論六至八期　上海勞勃生路致和里二十一號

中國佛學四至五期　南京毘盧寺中國佛學會籌備處

無軌列車一至四期　上海北四川路寶興路第一線書店

現代僧伽一一期　廈門南普陀

綠光五卷六、七號合刊　上海寶山路鴻吉坊上海世界語學會



英國的農業問題

微知

近來人口問題，一天一天感到困難，我們若把將來人類食糧的供給問題認眞考慮起來，那麼就覺得工業愈加發達，農業問題也愈加不能忽視。

也許就因爲這個原因罷，農業問題近來已漸漸爲全世界一般人所眞切關心了。尤其是英國，對於這個問題特別加以重視。英國自從採用絕對的自由貿易政策以來，對於農業本來早已棄置不顧，蓋英國的海外投資，爲數極大，年年有利息可收；海運事業，又極發達，且由外國輸入原料，加工製造，而輸出工業品，其所獲利益，更屬不小，以此英國的國富，逐年增加，食糧品雖由外國輸入，也絲毫不感到不便。可是大戰發生，英國這樣的一個食糧政策便大受其打擊。爲什麼呢？蓋因平和時代食糧仰給於外國，固屬無妨，但一遇戰爭，則四面環海的英國就不能不防交戰國對她封鎖海口，斷絕食糧。大戰中德國潛水艇的活躍，使英國感到極大的脅威，正是一個好例。那時假使德國眞能把英國的食糧完全封

一

去年日內瓦國際經濟會議之農業委員會，對於現代農業問題，曾作下面的報告：

「農業之經濟的衰微，要由於農產物的價格與工業品的價格，其間發生顯著的不平衡而起。所以多數國家的農業家，雖努力勞動，投下資本而欲獲得充分的報酬，在今日已勢不可能。……今若不研究實際的方策以改正這價格的不平衡之弊，則爲人類福祉安寧之源的農業產物，遲早終不免要衰退減少的。」

農業的發達，顯比工業的發達爲遲，這是全世界一致的事實，從這次國際經濟會議所討論的看來也可明白的。再就勞動問題來說，農業勞動者的團結力量與勞動條件的改善進步，也與其他工場勞動者有天淵之別。這種情形，是世界農業不能進步的原因，決不能捨棄不顧。因爲

鎖起來，恐怕英國全島的食糧品，盡其所有，還不能支持一星期之久呢。英國受到了這個教訓，所以戰時農業獎勵之聲已經勃然興起，甚至婦人也都做了臨時的農夫，所以英國可說因爲戰爭而痛感農業切要的第一個國家。

大戰告終以後，如果戰後英國的財政狀態與戰前相同，國富也與前一樣充實，那麼英國的農業問題，也許單成爲戰爭時期的一場惡夢，隨着戰爭的終結而消滅，亦未可知。但是不幸，戰後的英國，直至現在，已與戰前之英國大不相同，種種困難問題，相繼而起。產業不振，輸入超過，早成爲英國國家經濟上的重要問題。輸入超過，在英國人說來，以爲本是英國的一種常態，不足爲奇，不知過去的英國，雖固然年年也有莫大的輸入超過，可是那時因爲海外投資的利息，海運收入，以及其他貿易外的進益，爲數極大，故論最後的國際借貸關係，英國每年總有二萬五千萬鎊，以至三萬萬鎊的收入，自然不成問題。但現在形勢變化了，所謂最後的國際借貸關係，其所收入一年一年的減少下去了，到了前年，國際借貸決算的結果，反成爲支出超過收入了。照這樣子，英國還能對於輸入超過，安心無慮嗎？這幾年來英國的朝野上下，竭力提倡獎勵國產，防止輸入，正是爲此啊。

要減少輸入，在英國第一要緊的，自然就是食糧。要防止食糧品的輸入，又除卻獎勵內地的農業，進而謀自給自足之道外，別無他法，故最近二三年來，英國人民方面已有保守黨婦人團結而爲食糧品國產獎勵的實際運動，頗引起一般國人的注意；政治方面亦有路德喬治的「歸土」運動。

路德喬治所謂「歸土」的宣傳，一般人頗多非難，有的甚至批評他，說這是機會主義者的路德喬治變換手段的作爲。除此以外，沒有意義。但在我們看來，路德喬治的高唱「歸土」，斷不能視爲僅屬政治上的手腕，至少可以代表一部分人民的意見。

不過英國一般的空氣固已傾向農業的振興，但是實際的情形卻復與此反對，卽英國的農業，似反在日就衰落之途。據英格蘭及威爾斯的耕地調查，去年的耕地面積較前一年顯有減少，卽去年之總耕作地爲一〇、三一〇、〇〇〇英畝，較前一年減少二三八、〇〇〇英畝，比於一九一四年則減少六九〇、〇〇〇英畝，約減少百分之六。又就各種農作物，分別調查，其中固有增者，亦有減者，如小麥等年年增加，耕地在去年占一〇、六三六、〇〇〇英畝，較前一年增加四萬四千畝，較一九二五年增加十三萬六千畝。但這個增加僅限於小麥等幾種特別的品物。至如大麥的耕地面積就有顯著的減少，去年總耕作面積不過一百零五萬一千英畝，比前一年更減少十萬英畝，若較之一九一四年的耕作面積，實減去三分之一。燕麥在去年爲種地一、七四八、〇〇〇英畝，比前一年亦減少十一萬六千英畝。其除各種農作物，則蔬菜類中的馬鈴薯似略增加，而野菜果實類，則收穫減少，此外增加的只有家畜類及由畜牧而生的產物了。

如上所說，英國振興農業之聲雖已高唱入雲，食糧品的國產獎勵雖已逐漸注意，卻不料事實與之相反，即英國的農業，反而每年減衰下去，那麼，爲什麼緣故，英國的農業不會振興呢？

去年八月，英國的每日電聞，曾載有一稿，攻擊英國農夫的生性怠惰，說這是英國農業衰頹的原因。其說如下：

『英國農業日就衰微，已屬無疑，農業者因爲這個原因，常向政府訴苦，請求救濟。但在今日，無論何人，凡是明白政治上經濟上的現狀的，都知道對於食糧品徵收輸入稅，和對於農作物給予補助金，兩件事情的實施爲不可能。無論保守黨，自由黨，或是工黨，來組織政府，如果提出這樣主張，國民斷乎不能承認的。今日的農夫以爲自己已盡了他們所能盡的力量嗎？我敢說，他們決不努力。』

言下就是說英國農夫，不自努力，徒求政府的救濟，則農業不振，固其所宜。

這篇論文發表以後，農民階級和一般讀者之間，引起非常的影響。投函該報表示贊成和反對的，異常之多，該報一一全載，直繼續至一月之久，經過這次的論辨，於是英國農業不振的狀況及其原因，已爲人人所共曉。請在下面再述。

二

最近英國的著名農政學家賴斯頓教授，在農業雜誌上發表一篇論文，題爲英國農業何故不振？他的結論說道：

『不幸多量生產，與收益增加，在農業上不能相附而行。蓋一方生產費提高而一方作物的價格低廉，如此則欲其有多量的生產，事實上絕對不能。據調查所知，生產力最多的爲「沉泥耕作」，其最近的成績，每百英畝的生產食糧品，足以供給二百二十九人的食糧，生產力最少的爲牧羊農，每百英畝僅能得給養六人的食糧品。但是就他們的利害關係來說，則沉泥耕作，其所投下的資本，常須損失百分之三十三，而牧羊農則反有百分之八的利益。所以在今日生產原價昂貴而作物賣價低廉的時代，生產品愈多，則損失也愈多。尤其是在農業上，這種損失更爲浩大。在這樣情形之下，聰明的農夫，自然不能不計自己的安全，而設法減少其生產原價，其結果生產量也因之減少了。』

此外許多農夫投書反駁，也多和賴斯頓教授意見相同。更有從實際的經驗，訴說自己悲痛的情形。以爲英國的農夫，並不怠惰，而損失巨大的，實在也屬不少。其中又有說明英國農夫因爲農產物售價的低下，比他國農夫顯蒙不利的。商人常說：『要如英國農夫不以這樣廉價售其作物，則我們將求諸海外；』但是農夫方面可不能這樣說：『要如商人不肯用重價收買，則我們的作物，只好輸出海外。』蓋在英國農夫看來，所有海外市場，都爲高關稅所封鎖，只有沒有關稅的少數國家，例如丹麥，則又是很豐裕的農產國家。這樣訴說苦痛的實屬不少。

我們從經濟方面觀察英國的農業，則知英國農業不振的原因，當不外下列數項：

第一，因爲缺少租地法以致英國農夫的地位，比他國顯然不利。除英國外，其他國家的農夫大都可以免除土地的租金。卽各國農夫多自有其土地，若以土地爲擔保，則可得不需利息的借貸。這事係由政府整理監督，如法國的 Crédit Toncier，德國的 Pfandbrief 等就是。但在英國卻沒有這種保護制度。

第二，缺少地方金融制度。別個國家對於地方農家的金融組織，十分完備，英國雖也有金融組織，但極不完全，範圍又是極狹。試查最近十年間英國的地方融通資本，不過十二萬萬鎊，但在同期間內，德國的某財團就有五萬萬鎊借給地方農家。匈牙利同期間內同樣的財團增加了十六萬五千人的會員。法國在一九〇六年決定對於地方農家的借貸，只取每年二釐的低息；美國於一九一六年通過地方融通資本法，設定三千萬元的基金。所以英國若與上述各國對於地方農家的資本融通法比較起來，則可見這方面的施設，實在缺乏得很。

第三，農家所負擔的稅則，極爲苛重，又因了各種社會政策與勞動政策而起的制度，更使農民增重負擔。英國一般的租稅，既比美國等國家爲重，又因勞銀院的規定，農家對於農業勞動者，須支付非常不經濟的高工資。尙有所謂勞動者賠償法的負擔與國民健康保險法，農家每週須捐出一先令一辨士的金額。這種負擔層疊相重，結果遂使地方農家的生產費，不得不極爲高昂了。

第四，農業勞動者缺少組織。換句話說，就是英國的農業勞動者在產業的基礎之下，沒有堅固的組織。我們知道英國及加拿大的農家對於農業勞動者的勞銀支付額，比於英國不過半數，德法亦然，但實際上我們調查各勞動者所收受的總數，在北美工作的遠比在英國工作的爲多。在北美及芝加哥，每年常有二百萬的季節勞動者，往加拿大及其他地方從事工作。這種情形，在別國都有，如法國每年到了收穫的時節，就有十幾萬比利時人去做農作；法國葡萄田的工作，常使用十幾萬的西班牙人，養蠶以及收取果實等則使用五萬意大利人。在德國的季節勞動者，每年約有三十萬以至三十五萬人，大都爲波蘭人，立陶宛人，以六個月的契約，在農場中工作；又在匈牙利每年夏季也有十五萬羅馬尼亞人進去工作。獨有英國，卻全然沒有這種移動的季節勞動者。因此一年之中，不拘事務的忙閑，農家常須長期僱用勞動者。其不經濟可以想見。如果這種季節勞動者移動情形，也能在英國同樣流行，那麽，英國農作物的生產費，定可以減少不少呢。

現在別個國家，以及英國的殖民地年年須雇用多數的季節勞動者，而且對於熟練的工人，還肯出很高的工資，但是英國的勞動者，卻不喜往海外勞動。歐戰以後，英政府雖竭力獎勵農夫的海外出動，甚至到海外殖民地去的，可以免除川資，可是英國的海外移民，並不因之加多，反而更加減少。這種移動制度的不行，一方使英國農家陷於不能不終年

僱用勞動者的極不經濟的狀態，他方農業勞動者自身也得不到二重的收入，近於英國農業的不振，是有很大的影響的。

第五，英國農家關出售作物的市場，及其他買賣機關，極不完全。原來英國的農夫，農產物的生產費，固然很高，但其作物的作格，卻仍舊非常低廉。價格之所以低廉，原因於買賣市場的不完備，實也不少。因此農作物收穫以後，往往失卻推銷的機會，或者因為中間商人，徒貪小利，以致英國農家陷於極不利益的地位也是很多。

英國農業的不振原因，大體如上所述，總言之，便是金融的不備，組織的缺乏，以及因負擔過重而致生產費昂貴，遂使英國農家，處處立於失敗的地位。

三

那麼，為振興英國的農業起見，應該怎樣辦法呢？這應該分兩方面來說，就是農家自己的覺醒，和政府的政策。

關於救濟金融的周轉不靈和買賣方法及其他農家經濟上的組織改良，一般都主張協同主義。蓋聯合和合同，已成為今日一般經濟界的流行風氣，且很收效果。如德國因了卡台耳，在最近二年之內產業的恢復之速，實足驚人。這就是各方面的產業合理化，也即企業聯合合同的氣運所造成。現在英國主張產業合理化的確已不少。在農業方面也已盛行。即主張藉聯合的力量，來謀作物買賣的便利。這是英國農業界覺醒的前兆。

與農家自動的改善運動同時，英國政府，近來也頗注意於農業的振興。

如本年四月下旬，英國財政大臣邱吉爾提出一九二八——二九年度的豫算案，說明關於振興產業的種種政策。政府秉此政策，特提出農業金融法案於下院，此案要旨如下：

一、為供給長期低利之資金融通起見，英蘭銀行及其他諸銀行出資設立資本六十五萬鎊（約六百五十萬元）的土地抵押銀行。

二、英國政府以與該行資本金同樣的金額貸付該行，於六十年內不取利息，並於十年內每年補助該行營業費一萬鎊，（約計十萬元。）

三、土地抵押銀行得發行債劵，以五百萬鎊金額為限，就中政府自身可承募一百二十五萬鎊。

四、政府為謀融通短期的農業金融起見，對於農作物，家畜，及其他農業動產議定抵押權和登錄制度。

這個計畫實行以後，則上述英國農業不振的第二個原因，即缺少地方金融制度，可以說已經改良，於英國農業的獎進，當然有不少利益。但只此一種，而對於其餘各種原因，若不設法消除，則英國農業的前途，還是不能樂觀。

鮑爾特溫於去年曾對農民有一種警告的演說，他說：『農業問題，與其說是政治問題，無寧說是經濟問題。農家自身既身歷其境，應該自謀

救濟之道。』他所謂政治問題，大概是指關稅問題農產物補助金問題而言。言下就是警告農民，不該僅向政府訴苦請求救濟，而當自己努力。不過現在英國所行的租稅制度，以及其他因社會政策勞動政策上而起農家的負擔，實在太重。這不能不說是政治問題。這些問題沒有解決以前，政府又不肯着手改善，則英國農業的發達，無論如何總要比他國略遜一籌呢。

英國內閣中的官員

哲

選定內閣閣員，乃是新產的下院的事務。當國會解散，新國會重選時，前任首相仍在職位。及選舉結果，如下院多數黨仍爲首相的與黨，則首相繼續在職。否則首相辭職，一面由國王別徵下院多數黨之首領爲首相而組閣。首相任用閣員，一以與黨之意志爲歸。

首相無薪給，故必兼一薪給職，通常必兼財政大臣。(First Lord of the Treasury)

英國政府的各官員如下：

1. 首相(Prime Minister)　2. 上院議長 (Lord High Chancellor)　3. 樞密院院長 (Lord President of the Privy Council)　4. 樞密監印(Lord Privy Seal)　5. 財政大臣(First Lord of the Treasury)　6. 海軍大臣(First Lord of the Admiralty)

內閣各相(Secretaries of State)

7. 戰事部　8. 航空部　9. 內政部　10. 外交部　11. 殖民部　12. 印度部　13. 財政部 (Chancellor of the Exchequer)　14. 蘇格蘭部　15. 郵務部(Postmaster General)　16. 藍開斯透公爵采地官 (Chancellor of the Duchy of Lancaster)　17. 工務部(First Commissioner of Works)

內閣各委員會主席

18. 商業委員會主席 (Board of Trade)　19. 教育委員會主席 (Board of Education)　20. 農業事務官 (Minister of Agriculture)　21. 勞動事務官(Minister of Labour)　22. 衞生事務官(Minister of Health)



英國國債問題

安世

一 導言

英國者,戰前世界首屈一指之富國也。自歐戰以還,更益以德國之商船與殖民地,宜乎舉世富莫與京矣;然而今日鎊價既未復舊,失業依然衆多;蓋英國戰後所獲,誠屬不貲,而所失亦復不少。試將英國國債之現狀,繙閱一遍,則於英國之財政情形,便可瞭然矣。

今日英國之國債,達八十億鎊以上,實爲英國有史所無!每年支付此項債務利息,約佔歲出百分之四十五。照現在英國償債之方法計之,非滿一百五十年,決無償淸全部國債之望,此誠使高視闊步之英國紳士十年來焦頭爛額而寢處不遑者也。英國財政大臣有鑒於此,遂於一九二四年三月二十四日,爲解決國債問題,網羅全國著名學者,及政治家,經濟家十三人,組織一國債及租稅委員會。

其委員人名如下:

The Rt. Lord Colwyn, Sir Charles Addis, Sir Alan G. Anderson, Sir Arthur Balfour, Mr Henry Bell, Mr. G. W. Bowen, Mr. Fred Bramley, Mr. W. L. Hichens, Mr. T. A. Halson, Mr. H. B. Lees-Smith, Sir William Mclintock, Sir Tosiah Stamp, Mrs. Barbara Wootton.

各委員研究之餘,徵求各方意見,以一九二六年十一月提出報告,對於解決國債問題,約分二派:

甲派 對於償還國債,反對徵收資本,主張增加減債基金。雖加至一億鎊程度,在所不惜。

Balfour, Bell, Stamp, 等屬於此派

乙派 對於償還國債,以爲有產階級應比無產階級負擔加重,始爲

合理。故主張徵收資本以爲減債基金。Bowen, Wootton 等屬於此派（惟甲派委員理由簡單故略而不述）及關於減債之二三提案

以下先述國債之現狀內外債政策及減債之經過。次述委員之報告，

二　國債之現狀

國債種類甚多，就其性質論之，可大別爲二：（1）生產的國債；（2）不生產的國債。所謂生產的國債，即所募債額專用於生產事業者；例如或投於產業或維持事業是也。今日英國國債，屬於此類者甚少。其特別可記者，僅擴張電話與失業保險基金二者而已。所謂不生產的國債，即所募國債，不用於生產事業者也。今日英國國債十之八九，皆屬於此。

今日英國不生產國債，至一九二六年三月之末，已達七十六億餘鎊以上。故本文所指國債，大抵屬於此類。惟是英國不生產國債之中，又分三種：即（1）確定國債，（2）有期國債，（3）流動國債。所謂確定國債者，大抵用於永久事業，故其期限甚長；且有永久不償還者，其償還與否，純由政府決定，債權者絕無請求償還之權。且債面上之金額，利率，償還期限等，皆以法律制定者也。所謂有期國債者，即照一定期限償還者也。所謂流動國債者，即其債之金額，利率，償還，期限等，均由政府自由制定，且債權者對於政府，有請求償還之權利者。英國國債，其在戰前，則屬於確定國債者爲多；其在戰後，則屬於流動國債者爲夥。茲先列表以示戰前國債之內容如下：

一九一四年三月三十一日國債總額（單位鎊）

確定國債	五八六、七一八、○○○
有期國債	二九、五五二、○○○
流動國債	三三、五○○、○○○
財政部證券	一三、○○○、○○○
國庫債券	二○、五○○、○○○
總計	六四九、七七○、○○○

然上表所列，至戰後而形勢大變。蓋戰後依然起債不已，以一九一九年爲最高。茲取一九二○年之國債總額與一九二六年之國債總額比較表示於左：

一九二○年三月三十一日（單位鎊）

內國國債		
確定國債	三一四、九五二、○○○	
有期國債	一九、三一四、○○○	
財政部證券	一、○五八、六九六、○○○	
一時借款	二○四、八七七、○○○	
其他流動國債		四、九五五、一八二、○○○
外國國債		一、二七八、七一三、○○○
總計		七、八三一、七四四、○○○

一九二六年三月三十一日（單位鎊）

內國國債	
確定國債	一、〇七三、五二一、〇〇〇
有期國債	一二、六三九、〇〇〇
財政部證券	五六四、八五五、〇〇〇
一時借款	一三九、四四一、〇〇〇
其他流動國債	四、七一四、六九二、〇〇〇
外國國債	一、一一〇、七六八、〇〇〇
總計	七、六一五、九一六、〇〇〇

就上列二表觀之，第一可注意者，實惟戰後國債之膨脹；第二卽流動國債之增加；第三戰後六年中所償之債，不過六億鎊。雖然國債之數既如此其鉅，則每年所負利息之重且大，亦可想而知矣。茲再將一九二〇年與一九二六年之利息比較表示於次：

一九一九至一九二〇年（單位鎊）

確定國債	七、九〇〇、〇〇〇
有期國債	五五七、〇〇〇
財政部證券	四四、八一〇、〇〇〇
一時借款	一二、三九八、〇〇〇
其他流動公債	二一八、一一五、〇〇〇
外國國債	三八、七四五、〇〇〇
總計	三一二、五二五、〇〇〇

一九二五至一九二六年（單位鎊）

確定國債	三三、一九九、〇〇〇
有期國債	四〇二、〇〇〇
財政部證券	二五、二九一、〇〇〇
一時借款	一、八八一、〇〇〇
其他流動國債	二一二、八八二、〇〇〇
外國國債	三三、三四〇、〇〇〇
總計	三〇六、九九五、〇〇〇

三　外債之現狀

外債非必有害於國民經濟。然充軍費之外債，則常爲經濟學者所反對。蓋軍費之來源不外是（1）租稅，（2）內債，（3）外債。以三者利害論，租稅之害最小；內債則其害較大；外債之害爲最大。何則？蓋租稅雖予國民以痛苦，然其痛苦僅限於一時；一旦事過境遷，則經濟之恢復常況也甚易。至於內債外債，則其毒，迥不可同時而語矣。茲先將二者利害點，比較表示於下：

（一）內債

有利之點：

（1）簡單：

（2）迅速；

（3）國民經濟之流毒不大。

有害之點：

（1）資本減少；

（2）利率騰貴；

（3）債劵價格暴落；

（4）引起恐慌。

（二）外債

有利之點：

（1）金融市場不動；

（2）避財政上高利；

（3）易集鉅款；

（4）不使人民反對戰爭。

有害之點：

（1）戰後財政容易膨脹　例如美西戰爭。美國在戰前一年，歲出爲三億四千七百萬元至戰後一年歲出爲五億一千五百萬元；膨脹百分之四十以上。又如英國南阿戰爭。英國在戰前一年，歲出爲一億零四百萬鎊至戰後一年，歲出總額則爲一億八千五百萬鎊。又如日俄戰爭。日本在戰前一年，歲出總額爲二億四千九百萬元；戰後一年，歲出總額爲四億九千四百萬元。以上三項，財政膨脹，皆以外債過多之故。

（2）匯價易受影響　例如此次歐戰。戰勝國中惟美國匯價，最先恢復。其次英國匯價則至今猶未能完全恢復。（戰前英金鎊一個換我國國幣十二元今則僅十元左右。）其次則法國，至今匯價，猶未高漲。凡此二國，考其致此之因，則皆以國債過多之故也。

（3）經濟常況不易恢復　近世史上如英，如法，如日本，每次戰爭，凡外債過多者，其經濟少則十年，多則二三十年，始能恢復原狀。

由上觀之，可見以外債充軍費，其流毒常不可勝言。故經濟家多反對之，（例如亞丹斯密等。）然此雖爲經濟家所反對，卻爲政治家所歡迎。故近世戰爭，鮮有不賴外債者，例如普法戰爭，日俄戰爭，無論戰勝國戰敗國，無不負有鉅額之外債。蓋以其簡便迅速，而且不惹起多數人民之反對也。

此次英國，在大戰中雖於租稅內債，取給不輕。然外債亦爲數不少。據其一九二六年之財政統計觀之，外債實達十一億一千一百萬鎊之多，而其中以美國最佔多數，（約九億三千萬鎊以上）其餘則屬於其他協約國。現在英國對美債務，照一九二三年之協約觀之，償還之法，以一九二三年十二月十五日爲始，償還二千三百萬元。每年逐次償還，至一九八四年，償還七千五百萬元爲止。但其每年所定之償還數，並不規則，

茲以表示之於下：

一九二七年	二千五百萬元
一九三三至三六年	三千二百萬元
一九四四至四六年	四千六百萬元
一九五四至五六年	六千四百萬元
一九六三年以後	八千三百萬元
一九七三年以後	一億二千三百萬元
一九八〇年以後	一億五千六百萬元

至於利息，則自一九二三年至一九三二年十二月十五日止，每年三分，分二期繳納。以後每年三分半。其償還方法，大概最初十年，每年平均本利三千三百萬鎊，以後每年平均三千八百萬鎊，此即今日英國大宗之外債也。

四　內債之現狀

外債既如上述，再述內債狀況。茲先將歷年內債利息，表示如左；再將各種內債分別說明於後。（單位千鎊）

	預算歲入	內債利息
一九一三至一四	一七三、六三六	一六、七二八
一九一九至二〇	一、二九五、四二一	二八三、七八〇
一九二〇至二一	一、三七六、四八五	三〇八、六六四
一九二一至二二	一、〇六八、四八〇	二八五、五六二
一九二二至二三	八六四、一五五	二六五、六七一
一九二三至二四	七八七、三五六	二六九、九一四
一九二四至二五	七四九、〇五六	二七二、七七七
一九二五至二六	七五八、一一二	二七三、六五五

照上表觀之，戰前內債利息，不過當歲入百分之九。至於戰後，則內債利息，與歲入相較，少者在百分之二十以上（例如一九二〇年），多者在百分之三十六以上（例如一九二六年）。國民負擔之重，可想而知。

以下再將各種內債逐項說明。

財政部證券與一時借款（單位千鎊）

一九一六年	財政部證券	五六六、八二六	總計 五八六、七二三
	一時借款	一九、八九六	
一九一七年	財政部證券	四六二、七〇五	總計 六八一、二三一
	一時借款	二一七、五三六	
一九一八年	財政部證券	九七三、四四四	總計 一、一六五、七一五
	一時借款	一九二、二七一	
一九一九年	財政部證券	一、一〇七、三一八	總計 一、三一二、二〇五
	一時借款	二〇四、八八七	
一九二〇年	財政部證券	一、一二〇、八四一	總計 一、二七五、三三〇
	一時借款	一五四、四八九	
一九二一年	財政部證券	八七七、二一四	總計 一、〇二四、五一五
	一時借款	一四七、三〇一	
一九二二年	財政部證券	六一六、〇一〇	總計 八〇九、九〇七
	一時借款	一九三、八九七	
一九二三年	財政部證券	五八八、三二〇	總計 七七四、四七五
	一時借款	一八六、一五五	
一九二四年			

年	種類	金額		總計
一九二五年	財政部證券	五七五、六一〇	總計	七四二、一九五
	一時借款	一六六、五八五		
一九二六年	財政部證券	五六四、八五五	總計	七〇四、二九六
	一時借款	一三九、四四一		

其他流動國債

財政部證券與一時借款之鉅額，既如上述。茲再言其他流動國債。大戰開始後，最初二年，即發行三分半利戰爭國債（期限為一九二五至一九二八年）；繼發四分半利戰爭國債（期限為一九二五至一九二八年）隔年發行短期國庫債券；一九一七年一月，發行五分利戰爭國債，（期限一九二九年至一九四七年）由此以至停戰，皆尚有以國民戰爭債券為基礎發行之幾種短期流動國債。至一九一九年，又發行四分利國債（期限為一九六〇年至一九九〇年）及四分利戰勝國債，（期限至一九七六止，每年按次償還。）此今日英國流動國債之大略也。

由以上兩項觀之，可見英國流動國債，為數甚鉅。其所以如此之鉅，自不外由於用諸軍費。然流動國債太多，影響於經濟者至大。蓋短期債券之變換無常，則預算頗難確定；利息之變動無定，則人民之利益，常易動搖。英國之流動國債，雖為戰時之救急手段，然為經濟家反對甚力。以故政府年來不得不急籌減債之法。按英國減債之法，不外三種：（1）直接償債方法；（2）發行新國債以償舊國債之方法；（3）國債借換之方法。

五　減債方法

（甲）直接償還之減債

英國國債額之高，以一九一九年為最。是年預算歲出超過歲入者，約三億二千六百萬鎊，換言之，歲入不敷者約百分之二十二。故自次年起，即講求減債之法。

一九二〇年至二一年　減債基金，除預算上所列三百八十四萬鎊外，尚有國庫剩餘金二億三千四百萬鎊。皆以充戰勝國債，及確定國債減債之用。

一九二一年至二二年　減債基金，約達一億零三百五十萬鎊。

一九二二年至二三年　是年為減稅及增付對美國債利息，故不得不新起國債。然是年以收入增加，國庫剩餘金竟達一億二千六百餘萬鎊以上，遂又盡以充減債基金。

一九二三年至二四年　確定新減債基金制，是年基金額定為四千萬鎊，翌年定為四千五百萬鎊。以後每年五千萬鎊。但是年國庫剩餘金又有四千八百三十萬，於是是年減債金，遂有八千八百三十萬鎊之鉅。

一九二四年至二五年　是年減債基金為四千五百萬鎊。而國庫剩餘金，又有三百六十萬鎊。於是減債金額，遂為四千八百六十萬鎊。

一九二五年至二六年　是年減債基金為五千萬鎊。而國庫剩餘金，為百六十萬鎊。但是年忽然歲入不敷，約計一千四百零三萬八千鎊。而

煤炭補助費，又支出一千九百萬鎊。於是減債金額，僅有三千五百九十六萬二千鎊。

以上所述逐年之減債基金額，僅就預算上之字面言之耳。其實從一九二〇年至二六年中，實際減債，不過七千萬鎊而已。上所云云，皆預算上之減債也。至於預算以外，尚有直接減債法二種：其一則由國庫直接支出者，例如土地整理基金之元本回收是也；其次則由特設國債委員會支出者，例如地租償卻納入費，印花稅償卻費等是也。以上二種償債法，歷年成績如何？茲以表示之如次：（單位千鎊）

	自歲入者	自國庫者	自國稅委員會	合計
一九二〇至二一	二五一、八二三	一七、八六五	一、三〇〇	二七一、〇一八
一九二一至二二	七〇、七〇四	一七、八九六	八三八	八九、四三八
一九二二至二三	一二六、二三七	一三、三〇七	三、一八二	一四〇、七二六
一九二三至二四	八八、三三九	五九四	二、九一五	九一、八三八
一九二四至二五	四八、六五九	五、七九六	六、一〇四	六〇、五五九
一九二五至二六	三六、九六二	一五、七三六	二、〇三一	五四、七二九
總計	六二一、七〇四	七〇、一八四	一六、四二〇	七〇八、三〇八

（乙）新國債

英國爲償還國債而發行之新國債，大約如次：

一九二〇年至二一年　新國債爲十年期國庫債券，利息五分，金額二千三百萬鎊。其次則爲國民儲蓄債券四千一百萬鎊。又其次爲財政部證券三千萬鎊。又舉外債四千萬鎊。是年自歲入償還之內外債達二億五千二百萬鎊。其中滿期者，僅五分利及六分利兩種國庫債券共二千九百萬鎊而已。

一九二一年至二二年　發行各種短期國庫債券約三億三千九百萬鎊。儲蓄債券約九千三百萬鎊。所減少之財政部證券，則有二億二千二百萬鎊。

一九二二年至二三年　發行國庫債券一億五千八百萬鎊。儲蓄債券四千萬鎊。一時借款四千六百萬鎊。其償還者，則有外債二千四百萬鎊，內債五千一百萬鎊。財政部證券，減少二億五千八百萬鎊。

一九二三年至二四年　發行國庫債券三千五百萬鎊。儲蓄債券四千五百萬鎊。償還滿期國債五千二百萬鎊。是年總計償還內外債額一億一千六百萬鎊。

一九二四年至二五年　發行三分半利確定國債五千九百六十六萬鎊，實收四千六百三十萬鎊。國庫債券一千八百萬鎊。儲蓄債券三千二百萬鎊。滿期國庫債券一億三千五百萬鎊。是年實際償還者，約五千三百萬鎊。

一九二五年至二六年　發行三分半利借換公債兩種：（1）每券價格平均七十六鎊十七先零者，總額共三千萬鎊；（2）每券價格平均七十六鎊六先零者，總額共四千萬鎊。二種合計七千萬鎊，實收五千三百六十餘萬鎊。是年償還之債，外債五百萬鎊，儲蓄債券二千八百萬

鎊;減少流動國債三千八百萬鎊,以及其他國債,共計七千四百萬鎊。

茲再將一九二〇年至一九二六年新起國債債額及償還數,實收實支數,表示於次:(單位千鎊)

	新債額	實收	償還額	實支
一九二〇至二一	一〇四、七七六	一二二、〇九二	三四五、七八七	三六四、六〇四
一九二一至二二	四三三、四六一	四一七、八三九	四四五、九九一	四六〇、〇七一
一九二二至二三	一九八、三九二	二三九、六二一	三四九、九七五	三四八、六三六
一九二三至二四	八三、八七三	八一、八五八	一六七、五四九	一六六、三七五
一九二四至二五	一一三、四一六	九九、〇七九	一五四、五五九	一五一、三八四
一九二五至二六	一一一、五四一	九五、二四八	一四五、八〇八	一四二、〇五八
總計	一、〇四五、四六一	一、〇二五、七三七	一、六〇九、六六九	一、六三三、一二八

(丙)國債借換

英國在大戰時,國債借換之重要者如下:

(1)以五分利國民戰爭債劵,換爲五分利戰爭債劵(一九二七年至四七年。)原來債劵係百鎊者,換爲一百零五鎊五先零三辨士。原來債額係三億零六百十八萬一千鎊者,換爲三億二千二百二十九萬六千鎊。國債原本,增加一千六百十一萬五千鎊。利息,增加八十萬六千鎊。

(2)四分利戰爭債劵,換爲四分利戰爭債,(期限一九二九年至四二年。)此次借換,只係延長期限。至於原本及利息,並不增加。

(3)在美國發行之五分半利金元債劵,換爲五分利國民戰爭債劵。(但換與否,債權者有自由權。)此種借換,係將一千元債額,改爲二百三十二鎊十二先零。借換結果,原本增加六千一百六十六鎊。利息增加七千五百鎊。

以上三種借換國債,原本共增加二千二百二十八萬一千鎊。利息增加八十八萬一千鎊。此外其他借換,亦復不少。茲將一九二〇年四月一日至一九二六年借換總額及利息變化,表示於次:

	新債(單位百萬鎊)	舊債抵銷額(同上)	國債增加額(同上)	利息增加額(單位鎊)
一九二〇年三月	100	100	—	三六二、000
債權者選擇借換(戰時發行)	三八八	三六六	二二	八八一、000
債權者選擇借換(戰後發行)	三一三	二一五	九八	八三七、000
滿期國債	五七七	四四七	一三〇	二七六、000
五分利戰債(一九二七至四七)	一五三	一四八	五	五四一、000
準新債	三三四	三〇七	二七	一、二三一、000
總計	一、八六七	一、五八三	二八四	一、一九一、000

六　乙派委員之意見

照以前所云,今日英國國債委員,對於整理國債,分甲乙兩派。惟以甲派意見,太傾於保守的見解,故茲僅錄乙派委員之意見。

英國國債，在戰前不過六億五千萬鎊。至一九二六年三月末日，則至七十六億一千五百九十一萬六千鎊。此種國債約可分爲三種：（1）短期國債；（2）中期國債；（3）長期國債。

短期國債者，例如財政部證劵及一時借款是也。其金額皆隨時可以變化。據聞在短期國債七億零四百二十萬鎊中，（一九二六年三月末日）約佔一億五千萬鎊。

中期國債者，其償還期，皆在最近二十五年以內。內債大部份，多屬於此。其重要者，則有戰爭國債二億餘鎊。

長期國債者，例如三分半利借換國債，（七億六千萬鎊，）四分利確定國債，（三億九千一百九十萬鎊，自一九六〇年至一九九〇年間政府自由償還，）四分利戰勝國債，（三億四千七百六十萬鎊，至一九七六年償還。）

以上各債利息，在歲入中所佔百分率如何？茲以表示於次：（單位鎊）

	國債利息	歲入總計	百分率
一九一八至一九年	二六五、一三六、七七三	八八九、〇二〇、八二五	二九・八
一九一九至二〇年	三三二、五二五、〇三九	一、三三九、五七一、三八〇	二四・一
一九二〇至二一年	三二六、〇七四、〇〇四	一、四二五、九八四、六六六	二二・九
一九二一至二二年	三〇二、一五七、九三九	一、一二四、八七九、八七三	二六・九
一九二二至二三年	二九七、二三五、九五六	九一四、〇一二、四五三	三二・五
一九二三至二四年	三〇五、七六九、一九六	八三七、一六九、二八四	三六・五
一九二四至二五年	三〇九、三二六、一二三	七九九、四三五、五九五	三八・七
一九二五至二六年	三〇六、九九四、八四七	八二三、〇六一、六三八	三七・八

由上表觀之，則英國今日國庫，對於國債利息，每日約在一百萬鎊以上。此種國債及於國民生活之影響者如何？茲再將國債增加與物價指數之比較，列表於次：（單位千鎊）

	國債總額	物價指數
一九一四年七月三十一日	六四五、〇〇〇	九六・九
一九一五年三月三十一日	一、一〇四、九六七	一二二・〇
一九一六年三月三十一日	二、一三三、一四八	一五三・四
一九一七年三月三十一日	四、〇一一、四四六	一九八・八
一九一八年三月三十一日	五、八七一、八五一	二二一・二
一九一九年三月三十一日	七、四三四、九四七	二一七・三
一九二〇年三月三十一日	七、八三一、七四四	三〇八・〇
一九二一年三月三十一日	七、五八五、四一〇	二〇八・五
一九二二年三月三十一日	七、六七六、二九五	一五六・八
一九二三年三月三十一日	七、七七二、三九七	一五六・一
一九二四年三月三十一日	七、六八〇、六二三	一六一・二
一九二五年三月三十一日	七、六四六、三七二	一六四・八

照上二表觀之，則國債對於國庫之負擔與國民之影響，不難明瞭。以下再論國債對於國民之影響。

（1）外債問題　今日英國外債及於國民之影響有二：第一，以國民所得，年年交付債權國，則其結果致國民所得之減少；第二，匯價之下落。今日英國外債，以美債爲主。然美國之國富，佔有世界所有金額之半，實執世界金融之牛耳。故英國在一九八五年以前，未將美債償淸，則英國匯價，不得不永爲美國所操縱。

（2）內債問題　內債與外債異。經濟家中，當有持樂觀論者。以爲內債不過國民購買力之移轉。對於經濟本質，並無何種破壞。實則內債之於國民經濟，影響甚大，吾人對之，未可遽抱樂觀也。以下就其利害言之。

（一）今日英國內債，以每年償還本利計之，約佔歲入三分之一以上。償債既需鉅額之支出，則於其他建設費用，(例如對於社會事業等)不得不歸於減少，或停止。此阻礙社會之進步，其害一也。

（二）個人持有國債債券者太多。茲先以國債所有之分配狀態，列表於下，然後加以說明。（單位百萬鎊）

英格蘭銀行及其他銀行	八二〇
儲蓄銀行	四五五
政府方面	三一〇
其他方面之財政部證券	三〇〇
鐵道及保險公司	四三〇
其他團體之買賣	二七七
合計	二、五九二
個人所有	二、三五〇
外國人　托辣斯　慈善 團體公司　勞動組合	一、六五〇

照上表觀之，國債約三分之一，係個人所有。則對於富之分配，未免太不公平。蓋今日償還國債之財源，大半係取諸消費稅（佔租稅三分之二）。是不啻貧者對於富者納稅也。當此戰後生產大減之時，而富者不減其富，貧者則納稅無窮，此殊非公平之理。

（三）流動國債之過多。流動國債者，其金額與利息，皆政府有自由伸縮之餘地者也。使當利子下落之時，則政府誠易償債，然對於國民之損失太大；然使當市場需要資本之時償還，則國民誠大受其賜，惟政府則負擔未免太重。總之，流動國債太多，非經濟界之幸事也。

（四）此次英國國債，與百年前對拿破崙戰爭所舉之國債，其於國民之負擔，實同在不利之地位。何則？今日英國之人口，經濟，國富，較諸百年前，皆已生重大變化，獨此次所負之國債，對於國富之百分比例，則與百年前，對於國富之百分比例，竟相差不遠。至其比較，請觀下表：

對國富之百分比例

		一八一八年	一九二三年
租稅收入		一四・〇七	一八・八七
國債利息	內債	七・八二	七・一四
	外債	—	〇・九四

國債償還	內債	〇·〇三	〇·七五
	外債	—	〇·三〇
國債總額	內債	二一·〇〇	一七三·四七
	外債	—	二九·一六

照以上觀之，此次國債，竟與百年前大致相同，從其不同者則有四點：（1）百年前並無外債，而此次有之。（2）百年前之所謂國富，純爲生產的，今則含有國債利息，戰爭年金，養老年金在內。若將此等除去，則今日國債對於國富之比例，實較從前爲大，而國民之負擔，亦較百年前爲重。（3）英國今日之人口增加率比百年前，可謂銳減，再過二十年，或將今入於停止狀態，亦未可知。果爾，則今後負擔國債者，大抵皆在不生產年齡也。（4）過去百年中產業之進步甚速，故國債雖重，而償還不甚困難。今後產業進步，是否能如從前，殊是疑問。

七　其他關於減債之提案

整理國債一事，成爲英國今日財政上一重大問題。故對此問題，國債委員以及其他經濟家，多有意見發表。玆請略舉其最得輿論贊助之提案於下。

（一）發行低利強制國債　即對資本家年年發行低利的國債，以漸次減少國債。例如將現有國債一律改爲二分半利。每年發行二億鎊。每二十五年爲償還期。

（二）分期倍徵相續稅　即將相續稅稅率分爲三種：第一次相續，三成徵稅；第二次相續，六成徵稅；第三次相續，十成稅徵。例如：

第一次　甲自身蓄積財產百萬鎊，由乙承繼，則只收乙三十萬鎊相續稅。

第二次　當乙死時，連承繼之七十萬鎊，又加以自身蓄積百三十萬鎊，則丙應課之相續稅如下。

七十萬鎊　六成稅（四十二萬鎊）

百三十萬鎊　三成稅（三十九萬鎊）

第三次　丙承繼此百十九萬鎊之儲蓄，又加以努力，財產遂增至二百五十萬鎊。則當丙死時，對丁應課之稅如下：

二十八萬（除自乙承繼時之相續稅）　十成稅（二十八萬）

九十一萬（除第二次相續稅）　六成稅（五十四萬六千鎊）

百三十一萬　三成稅（三十九萬三千鎊）

（三）借換長期年金　將現在國債，一律換爲百年國債。

（四）預徵所得稅　現在所得稅，多係事後徵收，應一律改爲預扣。

（五）相續有期年金　此法係於相續稅以外，再按其承繼財產之多少，作爲有期年金，以爲減債之用。

（六）重課資本　每年將資本家及所有財產評價，按其多寡而收稅，以充減債之用。

八　現行減債基金制度

英國減債基金制，由來甚早！不過興廢無常，此次在大戰中曾一度用

之，以償還一千萬鎊之財政部債券。以後卽行停止。至戰後又再恢復，隔二年又再停止，至一九二三年，又再恢復，現在大加改革如下。

（甲）三分半利借換國債　照財政法規定，此種債券，平均價格在九十鎊時，半年後完全償還。預算上規定償還該債者，則爲一九二五年至二六年一千四百三十八萬六千鎊。

（乙）四分利戰勝國債及四分利確定國債　照一九一九年國債法規定，財政部於半年後，須償還該兩種債券一半之四分之一。照預算規定，一九二五年至二六年，籌還四百八十七萬三千萬鎊。

（丙）終身年金國債及有期國債　此兩種債券之償還，皆有一定規定。照預算上規定，一九二五年至二六年金額，爲一百零八萬五千鎊。

（丁）對美國債　年有定額償還，其償還方法已見前文，茲不贅述。

（戊）四分利戰勝國債　該債償還，有兩種辦法：（1）使用於相續稅；（2）由內國收入委員會及國民國稅委員會償還。照預算規定，一九二五年至二六年金額爲六百九十九萬六千鎊。

（己）五分利戰爭國債（一九二九至四七年期限）及四分利戰爭國債（一九二九年至四二年期限）　照預算規定，一九二五年至二六年，四分利國債支出金額爲七百五十三萬九千鎊。

英國自來減債法（一八七五年之規定）皆係一定額償還法。今就上述觀之，則現行制爲逐年個別定額償還法，例如一九二三年償還四千萬鎊，一九二四年償還四千五百萬鎊，一九二五年償還五千萬鎊。欲明此種施設成績如何，可察下表。（單位千鎊）

（1）一九二四年至二五年表

	一九二四年四月一日國債	減債基金	所減債百分率
三分利借換國債	六六六、一三一	一三、一三〇	一・九九
四分利確定國債及戰勝國債	七四九、六六〇	四、六七三	〇・六二
有期國債	一三、四五一	一、八一三	一三・四八
對美國債	九四〇、四七九	五、二〇二	〇・五五
其他國債	五、三一〇、八〇二	一二、一一七	一・二三
總計	七、六八〇、六二三	四五、〇〇〇	〇・五九

一九二五年至二六年表

	國債總額	減債額	所減債百分率
三分利借換國債	七〇八、九三一	一四、三八六	二・〇三
四分利確定國債及戰勝國債	七四四、六七〇	四、八七三	〇・六五
有期國債	一三、〇五三	一、〇八五	八・〇三
對美國債	九三五、七五三	四、九五三	〇・五三
其他國債	五、二四三、九六五	一七、五三〇	〇・三三
總計	七、六四六、三七二	五〇、〇〇〇	〇・六五

九　結論

由以上種種觀之，今日英國國債，對於國民負擔之重也如彼；而其不

易解決也又如此。然則就財政學原則論，就英國國勢論，將用何策以解決國債問題乎？將仍現行減債制度之舊乎？抑將採國債委員之提案乎？抑將於各種提案中採取其一乎？爰將各種問題，加以解釋，以作本文結論。

（一）就現行減債基金論，非盡不合於財政學原則。蓋就財政學原則言，自來償還國債法，不外六種：（1）剩餘金償還法。即以國庫剩餘充償還國債之用。（2）定額償還法。即對於特定國債，在定期內償還一定額之法也。（3）比例償還。其中又分單比例與複比例二種。單比例者，即每年還本若干之謂。例如對於千萬鎊之國債，每年償還百萬鎊是也。複比例者，即不僅還本銀，例如第一年償還本銀若干分，第二年則於本銀若干分之外，且償還利銀若干分是也。（4）年金償還。即將確定國債，定為年金償還。（5）指定財源償還法。即於募債時，指定某項財源為擔保，以後即以此指定財源為充償還本利之用。（6）減債基金。此法係將專款另設局保管，按年收買國債，以為償還者。今日英國之減債所以無甚成績者，其重大原因，即由於債額過大之故。故雖年年減債，而七年以來，曾未減到百分之一也。

（二）就各種提案論，皆屬利害相因而大勢所趨，皆注重於增加資本家負擔之一點。雖然，此種論調，實為英國勞動黨每年之論調，何以至今未能實行？則以資本家不肯犧牲，不言可知。

雖然今日英國政府，對於整理國債，究採何種提案尚無表示。究竟何種提案有實現可能乎？以愚意觀之，則在將來英國女子舉足左右之一點。蓋如英國女子選舉權之擴張，果能實現，（英國原來女子須滿三十歲方有選舉權，如擴張，將改為二十一歲）則有選舉權者將增加二百十餘萬人。使此二百餘萬之女子而擁護勞動黨，則勞動黨可以有力於政界，或許此種增加資本家負擔以還國債之提案，一旦見諸實行，亦未可知；使此二百餘萬之女子而仍擁護保守黨（統一黨）或保守黨雖未大勝而其勢力仍與勞動黨相當，則以上徵收資本以還國債之希望，恐未易實現也。



全書八十二種分訂一百册

東方文庫

合購八元五角零售每册一角

本編搜羅範圍極廣。凡政法社會文理各科。無不兼收。幷蓄編撰者有四百餘人之多。其中均學術界的專門家。排印裝訂。亦極美觀。全書目錄列下

一、現代歷史及地理

辛亥革命史　高勞
帝制運動始末記　高勞
壬戌政變記　張梓生
歐戰發生史　錢智修等
大戰雜話　君實等
戰後新興國研究　二册　羅羅
華盛頓會議　黃惟志
俄國人革命記略　善齋等
勞農俄國之考察　林可彝等
蒙古調查記　王華隆等
西藏調查記　張慎勤等
世界之秘密結社　古研氏等
世界風俗談　甘作霖等
日本民族性研究　謝晉青

二、政法經濟及社會

中國改造問題　孫幾伊等
代議政治　王世杰等
歐洲新憲法述評　張慰慈等
領事裁判權　周鯁生等
新村市　潘公展等
貨幣制度　盧鴻墳等
社會政策　楊端六等
合作制度　孫錫麒等
農荒預防策　于樹德
近代社會主義　錢智修
馬克思主義與唯物史觀　范壽康等
社會主義神髓　高勞
婦女運動二册　章錫琛等
婦女職業與母性論　周建人等
家庭與婚姻　陳鶴琴等
新聞事業　徐寶璜等

三、文化及哲學

東西文化批評　二册　章行嚴等
中國社會文化　湯鶴逸等
哲學問題　潘公展
現代哲學一臠　張東蓀等
西洋倫理主義述評　楊昌濟
心理學論叢　王平陵等
名學稽古　胡適等
近代哲學家　瞿世英等
柏格遜與歐根　錢智修
克魯泡特金　化魯等
甘地主義　高山等
戰爭哲學　章錫琛等
處世哲學　杜亞泉
羅素論文集　二册　張聞天等
究元決疑論　梁漱溟

四、科學及工業

科學基礎　抑庵
宇宙與物質　黃士恒等
相對性原理　鄭心南等
新曆法　高魯等
進化論與善種學　陳長蘅等
迷信與科學　周昌壽等
笑與夢　錢智修等
催眠術與心靈現象　梁宗鼎等
食物與衛生　甘永龍等
石炭　汪胡楨等
鐳錠　陳文祥等
飛行學要義　顧紹衣
科學雜俎　四册　裘熙燾等

五、文藝及考古學

近代文學概觀　二册　愈之等
文學批評與批評家　胡夢華等
寫實主義與浪漫主義　沈雁冰等
近代文學與社會改造　謝六逸等
近代戲劇家論　陳嘏等
近代俄國文學家論　沈澤民等
但底與哥德　張聞天等
莫泊三傳　謝冠生等
美與人生　江紹原等
藝術談概　蔡元培等
近代西洋繪畫　二册　俞寄凡
國際語運動　愈之等
考古學零簡　羅振玉等
開封一賜樂業教考　陳垣
元也里可溫考　陳垣

六、小說及戲劇

東方創作集　二册　魯迅等
近代英國小說集　惲震等
近代法國小說集　二册　謝冠生等
近代俄國小說集　二册　耿濟之等
歐洲大陸小說集　五册　周作人等
近代日本小說集　丏尊等
太戈爾短篇小說集　鄧演存等
枯葉雜記　愈之
現代獨幕劇　三册　沈雁冰等

商務印書館發行



英國婦女參政權之擴張

頌華

一　英國男女差別的選舉權

歐洲大陸上自從世界大戰之後，增加了許多男女有平等選舉權的國家。歐洲婦女參政運動與其選舉權的獲得，雖在戰前早已有此，不是戰後特有的現象；不過在戰後，確比以前格外增多，實在是一件很顯明的事實。例如俄，德，奧，捷克斯洛伐克，波蘭，匈，比，南斯拉夫，波羅的沿海的小國，荷蘭與愛爾蘭自由邦等，她們男女國民現在都有平等的選舉權。此外爲芬蘭，挪威，丹麥，瑞典等國，則早於大戰以前，男女都有選舉權了。

在憲政發達歷史最長的英國，政治家與學者之中老早有人主張婦女應有參政權。并且婦女們的參政運動亦發生得頗早。不過婦女獲得下院議員的選舉權，始自大戰後一九一八年選舉法的改正。在一九一八年以前她們是沒有選舉下院議員的選舉權的；及一九一八年選舉法改正之後，她們雖然得到了下院議員的選舉權，隨後又得到了下議院議員的被選舉權，然而於年齡上及資格上卻有以下兩種的制限：

一、年齡須在三十歲以上；

二、（甲）限於地方議會有選舉權者，或（乙）爲有地方議會選舉權之男子之妻者。

至其獲得地方會議的選舉權，又須附合以下兩個條件之一：

一、占有一年租金滿五鎊之土地或建築物（住宅除外）者；

二、占有一年租金滿五鎊之住宅者。

從上面所述的情形看來，可見婦女的選舉權一來有年齡上的限制，二來有資格上的限制。如果她是一個獨身者或寡居者，則滿了三十歲以上，又須附合財產上的條件，方得有選舉權。至於男子呢，只要年滿二十一歲以上，都有選舉權。唯一的條件，就是他在每次選舉名册制定以前，必須在同一選舉區內，廣續居住六個月罷了。這便是男女國民關於下院議員選舉權差別之點了。

除了上述的差別而外，關於選舉下院議員的選舉權，男女之間可以說沒有什麼其他的差別與不平等。因爲婦女年滿三十歲以上，倘使她

在甲地有業務機關，年付十鎊的地租，同時她居住在乙地，則她和男子一樣，在甲乙兩地都可行施選舉權。又英國男子，得到了大學的學位，他在大學選舉區內有選舉權。女子如果滿了三十歲以上，得到了大學的學位，她亦和男子一樣，在大學選舉區內有選舉權。英國有幾個大學雖收女生，但女子畢業後不給學位。女子在這種大學裏雖得不到學位，只要她在大學裏的經歷，附合得到學位的資格，也可以有選舉權。

我們再考一九一八年選舉法上所以對於婦女選舉權，要有年齡與資格上差別的規定的原因，則一因那次選舉法的改革案是在那年二月裏提出於下院的，當時大戰的結果，尚未十分確定，議員們恐引起內政上劇烈的變化，未敢於選舉法上有澈底的改革；二因選舉法上對於婦女加上了年齡資格上的限制，按當時的統計，男子有選舉權者一千一百萬人，而婦女有選舉權者已有八百八十萬人之衆。比較起來，男子約多占三百萬。然大戰甫終，英國的壯丁爲國難而死傷以及留在戰地沒有歸國者很多。假如沒有這種限制，女子有選舉權的人數倒要反而超過男子，而且超過的數目又未免太多。因此，當時議員們以爲加上這些限制，作爲過渡的辦法，較爲妥當。這也是英國人向來偏於保守穩健的一種特性的表現。

二 婦女在戰前未得參政權時代之參政運動

英國婦女何以於戰前沒有選舉下院議員的選舉權，一直到了戰後，纔得到呢？講到這個問題，我們不能不略考她們戰前的參政運動，及其在戰時戰後的活動與努力。現在先述大戰以前她們參政運動的梗況。

戰前英國婦女的參政運動，約可分爲三期：（一）初期的宣傳時期；（二）平和的實際運動時期；（三）鬭爭的實際運動時期。雖然這三個時期中的重要事實很多，爲節篇幅計，未能一一詳舉，惟其間重要的幾件事實，不妨略述於後，以備留心英國婦女參政運動者的參考。

當一八四○年爲解放奴隸問題開國際會議之際，北美合衆國有婦女代表列席，而英國婦女則無。英國婦女因相形見絀，不免大受刺激。因此緣故，一八四○年以後，英國婦女以及男子凡熱心婦女參政問題者，遂紛紛對此問題加以宣傳，以促朝野之注意。一八四七年及一八五一年 Anne Knight 氏有宣傳的小冊子發行，一八五一年穆勒夫人 (Mrs. J S. Mill) 亦發表鼓吹婦女參政運動的議論。一八五八年 Henry Pochin 氏亦發行小冊子，從事宣傳。及一八五八年乃有婦女報 (English Women's Journal) 之發刊。故依大體而論，一八四○至一八六○年的二十年間，可算是婦女參政運動的初期宣傳時期。因爲過此以往，英國的婦女更逐漸的再進一步，從事實際運動了。

然在初期宣傳時期，尚有一位世界知名的學者穆勒 (John Staurt Mill) 氏，雖非女子，卻對於婦女參政運動，非常提倡，我們是不能忘記的。他於其舉世傳誦的政治經濟原理 (Principles of Political Economy)，羣己權界論 (On Liberty) 等著作中，嘗論及女子地位

應加改良。一八五九年他又發表一本專論女子地位從屬關係的問題的著作。書名是 The Subjection of Women。他於這本書裏更力言婦女應有參政權。他實在可以算是初期宣傳時期中的一個重要人物。

穆勒氏於一八六五年總選舉之際，當選爲議員。少數婦女有參政會的組織。該會請求議會予婦女以參政之權。請求書上簽名者有一四九九名。因穆勒熱心主張婦女參政，故即交由穆勒氏代爲提出於議院。當時議院裏雖曾討論到這個問題，但因贊成者少，後來竟否決了。一八六八年又舉行總選舉。是年穆勒氏落選。婦女參政這件事的進行因此頗受打擊。

自一八六〇年至一八九〇年的四十年間可算是英國婦女對於參政問題從事平和實際運動的時期。在這個時期，熱心參政運動的婦女所做的重要的工作，一方面是繼續宣傳，請願議院改正選舉法案；一方面是結合團體，促進宣傳請願事宜的進行。一八六七年婦女嘗組織請願運動會。該會後來卽行解散。解散後，她們又組織一個較有永久性質的參政運動婦女會於倫敦，名稱是 London National Society for Women's Suffrage。後來在愛丁堡，伯明罕等處婦女們亦組織與該會宗旨性質相同的結社，爲桴鼓之應。迨這種結社聯合起來，於是遂成爲一個「婦女參政權聯合會」(National Union of Women's Suffrage Societies 簡稱爲 N. U. W. S. S.)。該會代表婦女參政運動者中的穩健派，而於後來婦女參政權的獲得是很有供獻的。該會於一八七〇年發行婦女參政權報 (Women's Suffrage Journal)，並將該報的創刊號分送於一般議員先生。當時請願運動，非常盛旺，議員中亦有贊成之者，惟比較上尙屬少數罷了。

爾時婦女們參政運動的目的，雖未達到，然她們一面仍從事請願運動，一面又加入政黨的活動。保守黨所組織的「櫻草同盟」(Primrose League) 裏於一八八五年有婦女部的設置。翌年格蘭斯東夫人(Mrs Gladstone)亦發起「自由黨女子團」(Women's Liberal Federation)。從此以後，婦女們熱心政治者，都於選舉運動各幫男子的忙。因她們以爲參加政黨活動，便是參政的預備，也就是參政的初步。但她們並不以此自滿。仍舊抱定要得到選舉權和被選舉權的目的，故她們對於昌言婦女不適於參加政治活動的議論者是很反對的。

從一八九〇年起，婦女參政運動便漸漸進於爭鬭的實際運動了。到了一九〇三年著名從事於爭鬭的實際運動者，潘克赫斯德夫人(Mrs Pankhurst) 及其女兒發起了一個「婦女社會政治會」(Women's Social and Political Union，簡稱爲 W. S P. U.)。該會與舊時成立的團體，性質有些不同，因爲牠特別的表同情於無產者。故如 Miss Annie Kenny 做過十年的女工，爲工會的會員，以及 Theresa Billington 做過十五年的製帽女工，都是信仰社會主義的無產者。她們都加入該會，爲該會的健將。

該會成立後，頗形發達，會員卽開始激進的運動。該會成立後五年之

間，會員爲促進宣傳起見，到處開會。開會的次數計有五萬次之多。該會又發行機關報叫 Votes for Women。該報是週刊，每週發行三萬冊。會中從各處募得之捐款，在十萬鎊以上。因此該會自成立之後，於五年之內，卽弄得有聲有色，聲勢頗爲浩大。

但從一八九〇年至一九〇四年，尙爲鬬爭的實際運動的醞釀準備時期。至於鬬爭的實際運動的開始，乃是在一九〇五年。那年十月裏 Miss Kenny 和 Miss Christabel Paukhurst 兩人，卽「婦女社會政治會」(W. S. P. U.) 的會員，在 Grey 氏的演說會場上發問質難，妨礙他的演說。她們因此下獄。而所謂鬬爭的實際運動，亦卽從此開始。

自此以後，該會會員，或則訪問閣員，與之辯論；或則在街上舉行示威運動；或則以暴行加損害於反對婦女參政者。政府對於該會會員的活動，於是漸取壓迫的手段。但壓迫愈甚，她們反抗亦愈烈。舉例言之，當政府派員舉行戶口等調查的時候，她們故意於調查員光臨之際，或則擋駕，或則離開家庭，使他們對於調查的事情，無法進行。她們又於政府收稅時，抗不納稅。有的時候，甚致於拒絕服從政府頒布的法律。因爲這些法律是單單由男子議定的。此外還有若干會員，對於反對婦女參政的議員先生，加以直接行動的行爲；首相到劇場觀劇時，在劇場中放火。諸如此類的反抗舉動，不勝枚舉。這便是她們所取鬬爭的實際運動的手段。

她們鬬爭的實際運動，在一九一二年到一九一三年間，最爲亢進。在這一年中，她們舉行的集會，計達二萬五千次以上。惟因許多婦女，妨礙公安，違反法律，故被拘押者達三百六十七名；下獄者達三百十一名之衆。她們在獄中的時候，其中絕食以示抵制，使典獄官沒有辦法，後來因此釋放者有一百三十一名。此時婦女參政運動的激烈，殆達極點。有的人說婦女所取這種爭鬬的實際運動的手段，殊失社會上對於她們的同情，結果反而欲速不達，實爲可惜。有的人說，以前婦女的團體取平和實際的運動，未能收到效果，故新的婦女團體不得不改取爭鬬的手段。這種手段固然不很高明，然亦足以表示婦女們的決心，引起社會對於婦女參政問題的注意。所以平心而論，卻亦未可厚非。兩說孰是，姑不具論。今吾人所應注意者，卽英國婦女參政權的獲得，殊與大戰期間婦女們的活動與努力，很有關係。

三　婦女在戰時之活動與努力及戰後獲得參政權後之情形

及一九一四年大戰勃發以後，英國朝野，一致對外。壯年的男子，紛紛去效命疆場，維護祖國。婦女們爲抒國難，大都在後方勤務：或駕汽車幫助運輸；或從事軍需品之製造，以裕兵士之需求。她們愛國的熱忱，不肯落人之後。故有許多婦女，勉勵男同胞從戎殺敵，捍衛國家。或赴戰地，幹救護傷兵病兵的事宜；或在本國，慰問出征軍人的家族，以鼓舞士氣與

民氣。凡在缺少男子，而女子可去代替的種種業務，她們絕不猶豫，毅然決然的去承之。因此大戰期間，公私各機關中開放於婦女的職務與工作，增加了不少。

從事爭鬭的實際運動的「婦女社會政治會」(W. S. P. U) 領袖潘克赫斯德夫人宣言在戰爭期間，中止內爭，一致對外，夫人爲欲促使與國俄羅斯婦女之自覺，特東渡歐俄。夫人之女，爲援助法國，將亞爾薩斯勞倫問題之眞相，盡量宣傳。其他會員不但放棄戰前對於參政運動所取的種種爭鬭的手段，且於公共機關內以及社會上表現她們積極服務，各盡天責的熱誠與毅力。她們對於社會國家所做的事情，與戰前迥乎不同。向來厭惡該會的人，至此亦大都改變他們對於該會的態度了。

婦女們在大戰期間，一方得到了許多從來未有的服務機會，添加了許多從來未有的經驗，他方因爲她們愛護祖國，多方盡力，又博得社會一般的好感與同情。故大戰甫終，朝野贊成改正選舉法，以容婦女獲得參政權者，較前增加了。而選舉法的改正，遂於一九一八年，不很費力，通過於議院。婦女們經過長期的奮鬭與運動，欲得參政權，至此居然有志竟成，達到目的了。這實在是婦女們多年辛勤努力活動的結果，決不是一件尋常偶然之事，僥倖獲得的權利。

一九一八年選舉法改正後，婦女所獲得的選舉權是與男子有差別的，我們已於前面說過了。婦女們雖然得到了參政權，但仍與男子不平等，當然有許多婦女，不以爲滿足。不過大戰甫終，男女人數，相差很多。故選舉法上不得不暫爲不平等的規定，以待後來再改。這亦爲婦女們所明瞭而諒解的。所以大戰以後她們不再有什麽像從前那樣的爭鬭的實際運動了。我們現在再將她們得到了選舉權後的性形，提出來說說。

大戰以後，婦女們在政治上及經濟上的地位，確比戰前增高了。以政治方面而論，現在的婦女有爲議員者，有做陪審官者。在中央政治機關裏服務者，最近有爲國會秘書之阿素爾公爵夫人 (Duchess of Atholl)，以及襄理社會政策行政事宜的龐斐爾特女士 (Miss Margaret Bondfield)。以經濟方面而論，大戰後仍有許多職業開放於婦女。婦女在工商界上添加了不少的職業與機會。現在婦女允當律師，會計員，測量員，以及建築工程師者，亦頗不乏。英國現在又有婦女的工程師會。有許多婦女在戰時從事軍需製造業，於工程方面得到了新的經驗，其中有工程師資格者，都爲該會的會員了。

英國社會上常有人將『這種工作是男子的，不是女子的』(This is a man's job, not a woman's) 口頭禪，來排斥女子。這種口頭禪以前是很普遍的。至於現在，用這種口頭禪的人，確乎比以前少了。現在各界活動的婦女，頗能本其熱心毅力，著良好的成績。故今後用這種口頭禪的人或者更可減少，而婦女在公共機關服務的機會，當仍能逐漸增加。

婦女獲得了下院議員的選舉權與被選舉權後，雖然當選爲議員者

為數甚少。然依大體而論，當選為議員者的人數逐次增加，已成為一種趨勢了。因為就每次總選舉的情形看來，差不多總是有增無減。在一九一八年總選舉的時候，婦女候選者有十七人，當選者祇有一人；一九二二年候選者三十七人，當選者二人；一九二三年候選者三十四人，當選者八人；一九二四年候選者四十一人，當選者四人。英國婦女很關心政治，當選為議員者的人數，除於一九二四年總選舉時較少外，其餘各次，均是遞增。

目前婦女當選為下院議員者，人數雖少，然婦女們於總選舉時所投的選舉票，確有幾分左右內閣命運的能力。舉個例來講，關稅問題，於一九二三年是朝野爭論的焦點。當時保守黨內閣因有改取保護關稅的企圖，特舉行總選舉以徵詢民意。斯時下院中政府黨議員和反對黨議員的人數比較起來，前者尚多八十人。如果不舉行總選舉，政府製定的保護關稅法案，很容易得到議員多數的贊成，通過於國會。不過歷屆內閣，無論何黨所組，都取自由貿易主義。要改變關稅政策，實在是關係重大的一個問題。保守黨內閣為顧全政治道德起見，遂按向來的習慣，舉行總選舉。在這次的總選舉，婦女的投票便有舉足輕重之勢了。

考當時保守黨內閣所以想要改取保護關稅政策的原因，為的是戰後工商業異常彫敝，失業的人數很多，想提高關稅，保護工業，藉資補救。但自由黨與工黨方面大都反對這種政策。一般注意於家庭生活的婦女們，因恐提高了關稅，結果將使物價騰貴，於日常家庭間的經濟生活，蒙受不利的影響。故亦大都反對內閣改取保護關稅的政策。她們於那次總選舉時，大部投票選舉反對黨人為議員。結果反對黨勝利，內閣即因此瓦解。故婦女於這次保守黨內閣的推翻，亦頗有功勞。因此，有人說，這次內閣是由婦女推倒的。無論這句話，說得過分不過分，對不對，但婦女自得選舉權後，已有幾分左右內閣進退的力量，確是一件不可否認的事實。

四　最近婦女參政權的擴張

婦女們獲得了與男子有差別的選舉權後，已有幾分左右內閣進退的力量，以及她們並不以此自滿，但不再取爭鬬的方法。這是我們已經於前面說過的了。可是她們自得與男子有差別的選舉權後，幾無時不繼續運動，要求更進一步，獲得與男子平等的選舉權。自由黨本是表同情於擴張婦女選舉權的範圍的。去年十月中工黨與保守黨開黨大會時，亦經多數黨員先後可決擴張婦女參政權的提議，將女子關於年齡上須在三十歲以上纔有選舉權的制限取消，改為與男子一樣，在二十一歲以上，即有選舉權。關於兩黨黨會可決這項提議的情形，本誌於第二十四卷第十七號上的國際欄內英國婦女參政權之擴張一文，已經講過，現在可以不必詳述。

自從去年各黨承認了擴張婦女選舉權的提議，到了今年，這個提議居然已變成法案，提出於下院了。照英國下院議事程序普通的慣例，凡

是一個法案，要經下院通過，最要緊的關鍵是在二讀會議。因爲在一讀會議，僅伴討論法案的大意或原則是否可採。經一讀會議多數承認了那案以後，乃交由委員會斟酌情形，起草詳細的條文。至於二讀會議，牠的任務是在審議委員會提出的法案。故一個法案每每在二讀會議引起下院裏熱烈的爭辯；而關於法案上重要的修正，亦往往在二讀會議時議定。至在三讀會議，通常不過議議修正案上字句的修改，大家不再有什麼激烈的爭辯了。茲因擴張婦女選舉權是選舉法上最近重要的改革，所以我們現在要將該案引起二讀會議的爭點，以及在二讀會議議決的結果，略加敘述。

擴張婦女選舉權的提議，經過一讀會議多數通過之後，委員會乃製定法案。法案上規定婦女與男子一樣，年滿二十一以上，即有選舉權。關於這項規定，議員們與輿論上對之，大都沒有異議。不過有少數人，主張男子年滿二十一歲以上有選舉權；女子年滿二十五歲以上有選舉權罷了。至其引起議員們與輿論上爭論的問題，其實只有兩個：其一是婦女應否投一票以上的問題；其二是選舉費問題。

關於第一個問題，我們在前面已經說過，原來婦女年滿三十一歲以上，在甲地有業務機關，年付十鎊的地租，同時她居住在乙地，則她和男子一樣，都可投票二票。如今法案上的規定，不但婦女年滿二十一歲，在上述情形之下，可投二票，而且倘使夫婦二人，單單婦有上述的情形，或單單夫有上述的情形，則夫妻二人均可投一票以上。這種規定，似於有產階級有利。戰後男女的人數，仍未相等，婦女較男子爲多。如今男女均可投一票以上，則女子的票數，從比例上論，亦必較多於男子。故工黨與自由黨黨員對於這種規定，不滿意者頗多。這是引起輿論上及議員們熱烈爭辯的一個問題。

關於第二個問題，就是因爲照英國的向例，競爭選舉運動費有一定的制限。這種制限是於一九一八年的選舉法上規定的。規定在「工業區」(borough) 裏每個候選者，在其選舉區內所化的競爭選舉正當的運動費，以平均於每個投票者身上化五「辨士」(pence) 爲限；在「農業區」(county) 裏則以平均於每個投票者身上化七「辨士」爲限。每區裏面有選舉權者很多，所以候選人正當的運動費，最高總額是很高的。總額的平均數總在好幾百鎊左右。如有在甲選舉區有選舉權，同時在乙選舉區亦有選舉權，則其正當的運動費的最高總額更高，總要在一千鎊左右，或超過一千鎊以上了。至於「工業區」裏正當選舉運動費所以要定得低些，乃是因爲工業區裏人口集中，口頭與文字上的宣傳，比較上容易普及的緣故。上面所講的是從前的規定。如今擴張了婦女選舉權，有選舉權者的人數，要大大的增加。增加的結果，選舉競爭運動費的總額，其勢必定隨而激增。這於無產階級及小資產階級中的候選人，亦似乎是不利的。但委員會提出的選舉法案，對於選舉競爭運動費的制限，完全照舊，不加減少。因此這亦成爲引起輿論上及議員們熱烈爭辯的一個問題了。

又按委員會提出的法案，二十一歲以上有選舉權的婦女自明年（一九二九年）五月一日起登記於選舉人名册，換句話講，卽婦女選舉權的擴張，須自明年五月一日起實行。又明年五月一日登記後，一直要到一九三〇年十月十五號，再重行調查登記。只因中間相隔的時期，計有十八個月。有人嫌其相隔的時日未免太長，故亦成爲一個問題。

因爲有這些問題，故該案自經委員會提出之後，在二讀會議通過以前，各黨對之意見紛紜，很不一致。其後經各黨領袖，再三討論協議，磋商略有頭緒，纔開二讀會議。審議該案的二讀會議是在本年三月下旬開的。開議的結果，據我們所得的消息，有以下兩項重要的修正：（一）男女仍有一票以上選舉投票權，不過在同一選舉區內，不得投一票以上；（二）明年五月一日的登記，至一九三〇年五月止爲有效期間。（照原案是要到一九三〇年十月爲有效期間。）該案在二讀會議如此修正後，卽經三百八十七票對十票大多數通過。至於選舉運動費的減少與否，我們因爲得到消息頗簡單，故沒有詳細知道。以臆測之，關於選舉運動費的規定，大概還沒有改變。

海外消息傳來，說以前從事於爭鬭的選舉運動的領袖，潘克赫斯德夫人，於本年六月中旬逝世。夫人是爲婦女參政運動熱心奮鬭的一員健將。她與同志們經過多年辛苦的運動，可謂艱苦卓絕。如今她雖撒手塵寰，然而目覩奮鬭的目的完全得達，當亦可以毫無遺憾。現在我們再將英國自明年起實行擴張婦女選舉權的趨勢，提出來說說，以當本文的結論。

五　今後政治上的趨勢

據最近的外報所得的統計，現在英國男男女女有選舉權者，總共有二千二百三十九萬人。就中男子一千二百六十九萬，女子約九百五十九萬。比較起來，男子的數目超過女子三百萬左右。但從明年五月起，男女有了平等的選舉權以後，則婦女中有選舉權者將增加五百萬左右。婦女有選舉權者的人數，倒反要超過男子約二百萬。在前男女選舉權尚未平等，男子有選舉權者的人數超過女子，那時婦女尚且已隱然有左右內閣進退的勢力，已如上述。今後女子有選舉權者的人數超過了男子，則女子左右內閣命運的力量比較以前，當更雄厚。這是留心英國內政情形者所不可不注意的一種趨勢。

至於今後男女有了平等的選舉權，還是於在朝的保守黨有利呢？還是於在野的自由黨與工黨有利呢？這也是一個重要的問題。這次選舉法的改正，成於保守黨當政之時。故有人謂這次選舉法改正後，在規定的條件之下男女仍都可投一票以上，則有產者可以得到許多便宜。似於保守黨有利。不過這次婦女選舉權的擴張，是在使二十一歲以上三十歲以下的青年婦女亦有選舉權。青年婦女未必多數取保守主義。卽在以前只有三十歲以上的婦女有選舉權時，婦女們爲了關稅問題，有許多人嘗投過選舉反對保守黨內閣的候選人的選舉票。故亦有人謂

這次選舉法的改正，當於工黨及自由黨有利。兩說都有相當的理由。至將來事實上如何，目前尙難懸斷。

自從婦女得到了與男子平等的選舉權與被選舉權後，婦女們當選爲議員者爲數甚少。惟她們被選爲議員者，人數雖少，而每次舉行總選舉時，當選爲議員的人數，卻有逐漸加增的傾向。這種傾向，今後格外進步，要亦意中之事。倘使婦女爲議員者人數果漸增，則其在政治上的勢力將加厚，在政治上的地位，亦將加高，更不待言了。

今後每個候選爲議員者，合法的正當的選舉運動費，須要增加，恐已成爲一定不易的趨勢了。何以呢？照以前選舉法上的規定，每個候選者，在「工業區」裏每人所化的運動費，以平均於該區每個有選舉權者身上化五「辨士」爲限；在「農業區」裏以平均於該區每個有選舉權者身上化七「辨士」爲限。如今增加了九百五十九萬個三十歲以上的婦女有選舉權者，運動費的總額，已增加了許多。今後再加上五百萬左右二十一歲以上有選舉權的青年婦女，則運動費的總額，更加要增高了。卽使將來於法律上核減每候選人在每區平均於每個有選舉權者身上所化的金額，以示限制，然而因爲有選舉權者的人數大大的增加的緣故，故正當運動費的總額，總是多於從前。這在事實上恐將成爲一種不可抗的情勢。

至於將來婦女中會不會有人爲政黨的領袖人，或出而組閣，爲總攬國務的首相，或卽不爲首相，她們會不會入閣爲閣員，或膺外交上重要的任務，爲駐外的大使。這都是我們鑒於英國今後男女有了平等選舉權所聯想到的問題。從理論上推測起來，男女既然在政治上平等了，則男子所可做的事情，自然女子亦可分擔。所以將來她們爲政黨領袖，爲首相，爲閣員，爲外交大使，當然是有可能性的。不過政治上的演進是逐步來的，尤其英國政治的演進，雖是繼續進步的，但很緩慢的。故從事實上看來，在最近的將來，在最短的時期以內，以上所說的情形，恐尙難卽時實現吧。

上面所說的幾種趨勢，都是在英國特有的趨勢。我們再從別的男女早有平等選舉權的幾個國家看來，覺得尙有幾種普通的趨勢，將來在英國或者也是有的。關於促進保護女工，以及促進女子教育，擴張女子職業上的自由，改良女子職業上的待遇種種，在男女有了平等選舉權的國家，比較上容易進步。將來在英國，其勢力當亦如此。此外，關於法律上保障婦女們爲妻爲母者的種種權利，如財產所有權，財產管理權，保護兒女的親權等權利，雖在文明各國，或於法律上有明文的規定，或於習慣上有共同遵守的準則。然在男女有了平等選舉權的國家，關於加厚或增進這些權利上保障的提議，容易變成法案。而這種法案，亦容易通過於議院。立法上這種趨勢，想來在今後英國，亦是有的。

歐洲自大戰以後，陡增若干實行獨裁政治之國家。平民政治似乎有退無進。惟歐洲文明各國在戰前既先後實行普選之制，到了戰後又更進一步，增加許多男女有平等選舉權的國家。人民參政的人數，卻是在

那裏日漸擴大。由此看來，平民政治似乎又未嘗退步。從前有許多人反對婦女參政。不但在英國，即在大陸上的德國，都有這種反對婦女參政的政論家。他們反對婦女參政，未嘗不言之成理，持之有故。然大戰後德意志新共和憲法上就規定男女有平等的選舉權。英國是憲政發達，資格最老的國家，如今亦改正選舉法，盡量的將婦女選舉權擴張了。想來今後更有許多事實，足以證明從前反對婦女參政者所持的種種理由，並非都是顛撲不破的了。

二十，六，十七。

（附註）按七月二日路透社倫敦電云：「男女平等的選舉法已經上下兩院通過，且經英皇批准。」所以英國最近擴張婦女選舉權的法案，已經按照立法的手續將她成爲法律了。

關於英國選舉的幾個特點

華

英國各選舉區的選舉人名册，不問何時舉行總選舉，總是每年在正月和七月登記並修正兩次。擔任做這種工作的人，平常是市政府及縣政府裏的書記官。有選舉權的人不必親自到地方政府裏去報名。調查登記的事，乃是由管理登記的官派員去挨戶調查的。等到調查完畢，管理登起的官員便艸一選舉人名單，貼在教堂，郵政局或市政廳等大衆容易看到的地方，同時公告一個規定的期限。在此期限內准人報告遺漏或差誤之處，以便添補或修正。迨規定的期限終了後，選舉人名册便製定了。那時即使尚有差誤或遺漏，非俟下屆舉行登記並修正的時候，一概置之不理。在舉行選舉的時候，各選舉區投票的地方普通是在公共場所——如市政廳，學校，法院等處，但有時亦借用私人的房屋作爲投票之所。假如投票的時候，選舉人不在選舉區內，則得委託有選舉權的近親代投，或請辦理選舉的官將選舉票寄給他，由他填寫後郵寄回來。各黨候選人選出之後，候選人或其代理者須於規定的日期與時間將其名單報告於辦理選舉的官。名單上須有十個推選他的人名。但候選人爲標榜起見，往往於名單上附有許多的人名。候選人須付一百五十鎊保證金於辦理選舉的官。將來如果候選人得到八分之一的選舉票，則辦理選舉的官將保證金發還，否則便收歸國帑。其用意是在防止絲毫沒有當選希望者去任意投機云。



英國報紙之蛻變

法國 Pierre Denoyer 著
味荔譯

加拿大幽默作家史德芬勒可克(Stephen Leacock)在他的我對於英國的發現(My Discovery of England)中拿英國報紙和美國報紙比較，曾描了兩幅絕對相反的畫。依他看起來，美國報紙是爲『在震耳欲聾的地道火車中，靠在「執手」(poignées)上面的人，站在咖啡店櫃臺面前，慌裏慌張地吃早點心的人，單隻腿立在那裏的人，在兩分鐘內脩完鬍子的人，要到牙醫那裏拔臼齒的人』看而辦的。反之，英國報紙『是供坐在俱樂部僻靜的角上，把牠擺在糖罐上面，慢慢地用他的朝餐的人，或者躺在皮的安樂椅裏面愛睡不睡似的告了老的銀行家，或者坐在陽臺(véranda)底下柳條椅上的鄉下牧師平心靜氣讀的。』

眞的，英國新聞界的柱石，如倫敦泰晤士報(London Times)，利物浦郵報(Liverpool Post)，伯明罕晚郵(Birmingham Evening Mail)，以及許多其他報紙，牠們現在的外形，還能引起過去時代的回憶。從前英國報紙價錢很貴，牠是有錢的，安閒無事的小資產階級的采地(apanage)；牠是奢侈的附屬品，鄰里街坊都到老管册的家裏借來看一看，好像現在在鄉下向人家借活動梯子，或刈草機器似的。牠很能夠將當時社會的面目反映出來，這個社會，已經被這百年來工業的爭鬭改變許多了。自後，這種傳統思想在英國人民的嗜好方面，及新聞記者的習慣方面還在那裏掙扎；牠使這些別一個時代的代表得能保持牠們的無用的形式繼續存在，幷且往往一天一天興旺起來——這些代表，恰能給人家一種休止的，絕對停滯的印象。

但是自百年以來，門面雖則還是一樣，可是後頭已經添了許多新的建築物。在不變的外形之下，活潑潑的生命之流循環不息地流着。仔細研究起來，我們不難把這些活動的力量，這些使報紙有進步地變化——我們要承認這並不是沒有一點阻力——的活力找出來。眞的，牠們的普遍的傾向很難分析出來，因爲現在正是過渡時代，牠們各種不同的表示，是互相衝突的。其實，如果我們把電巡照像——這個試驗到如今還沒有得到很好的效果——擱開不講，無論在技術的方法應用

方面，或則在報紙全部的組織方面近來並沒有一件重大的事情，可以說是在這個到新形式的路上一段極重要的過程，如泰晤士報自一八一四年起採用蒸汽機一般雖然，目前這種遲緩的進化——牠的進行是小步的跳躍，有時不能個別地記載下來——在許多部分的範圍內，同時發動，并且幫助英國的公衆報紙換了一副臉孔，不再像戰前的舊面目了。

大戰以前的公衆報紙

英國的政報 (la presse palitique) 跟着議院制度一起，被人視爲英國的主要的榮銜之一，歷有年所；迨前世紀後半葉，牠的有錢的近親，「公衆報紙」(la "grande presse") 出世了。公衆報紙的產生，有兩個重要的原因：第一，各種新聞紙稅廢除了。廣告稅是一八五三年取消的，印花稅是一八五五年廢除的，紙稅是一八六一年停止的。於是在倫敦及外省，新創的日報，直如雨後春筍。一八四六年僅有十四家日報，一九一〇年已增至二百多家了。其次，初等教育的普及，產生了一個龐大的，能讀書識字的民衆。一八七〇年教育法案 (Education Act) 頒行，入學的人數增加很多，二三十年後他們便變爲一大批的新主顧了。每日郵報 (Daily Mail) 第一個出來兜攬生意，從一八九六年開始。從那個時候起，產生了一個新方式：報紙是供公衆閱覽的。

英國報紙的發展的範圍，就從此劃定了。牠的職務就是通俗化，勸導或批評，尚在其次。但是，因爲牠的傾向仍帶着很鮮明的政治色彩，愛勿勒特哈姆史勿士 (Alfred Harmsworth)——就是未來的北巖爵士 (Lord Northcliffe)——爲招引小姐太太們照顧這個太正經的日報起見，想了一個大膽的新試驗：他創辦一個每日鏡報 (Daily Mirror)，一把切編輯的事情，託一個婦女「文藝社」(Cénacle) 包辦。結果是一場大失敗：寃化了好幾萬金鎊。但是這位新聞界的拿破崙，吃了這場賠本的大虧，卻得到一個很寶貴的教訓：他發現了普通一般人對於插畫有一種特別的嗜好。他立刻把他的報紙改爲有插畫的每日鏡報，那上面有許多輪廓畫，并且襯着幾張才出世不久的照像。一九〇三年畫報出現，可算是二十世紀初期在新聞事業方面最顯著的進步。新鏡報的成功，引起許多別的報紙效顰；牠們和鏡報一樣，出色的地方便是格式小，像片多，幾段簡要新聞，長篇論說取消了。牠們的特點，和通俗的大報一般，也是淺近易讀。

大戰對於英國報紙發生很大的影響，這是容易想得到的。從許多方面看起來，牠所產生的效果，都是經久的，但是，最明顯的效果是：在充滿了悲慘的事件這幾年中，全國人民每天至少買一份報看，久而久之，遂成爲一種習慣。

所以我們看見現在英國報紙大部分是供一般普通程度的人看的，牠的大擴充的時期已經過去了，目前只想維持現狀。眞的，這是很難說的，英國的市場已否達到飽和點 (la point de saturation)；誰知道英

國報紙將來不會尋到社會的新地層來開掘呢？但是，我們可以這樣說，現在大部分日報所得的利益就是牠們同業所損失的東西。經了戰前六十年大擴充之後，現在正忙着做充實的工作。第一步是兜攬生意，現在第二步是組織。公衆報紙已經把地盤搶到手，現在到底根據什麼原則來組織呢？

戰後各種趨勢

如果明白現代新聞事業的經濟的狀況，這個問題便可以解釋清楚了。在近代的國家裏，大規模的報紙，多半帶營業性質：讀者出錢買新聞和論說，商人出錢買廣告。每份報的價目減至最低限度，所以報紙能傳播到社會上中產階級的最下層。有時爲政治的宣傳，有時想把同業的競爭擺脫，報紙零售的價目減下去了。因爲這種投標競賣（surenchère）的結果，現在報紙的售價比原價（prixde revient）便宜多了。

在法國人看起來，英國報紙每份售一辨士或兩辨士（等法幣五十生丁或一佛郎，）未免覺得驚訝。眞的，法國報紙每份平均售二十五或三十生丁，比較起來，這也算是一個大數目了。但是，英國報紙所墊下來的本錢比較大得多：每天出十二頁或十六頁，有時頁數更多，紙張較好，採集新聞的範圍較廣，編輯員的薪俸較豐。如果我們想一想中間人及受託者（dépositaire）還要蝕去批發價三分或四分之一的出息，我們知道每份報賣出來的錢，實在抵不過每份報的印本。這個差別，普通說起來，在法國不像在英國那麼利害，在美國最利害。無論怎麼樣，在英國報紙的銀庫裏面總是入不敷出，這個只好靠廣告費來償補了。

但是，售廣告不像賣布似的也可以拿尺寸來量的。從前英國報紙犯了一樁錯誤：牠把廣告欄租給人家，只顧廣告所佔的面積大小及報紙的版數。可是廣告能發生效力，全靠牠能引起讀者的注意，尤其是讀者看了廣告之後，有錢去買這上面所揭載的東西。所以英國報紙的管理人，效法他們美國同業，已經知道注意讀者的購買力（pouvoir d'achat）。這就是他們爲什麼特別巴結女顧客重要的理由。他們那樣注意，所以這件事的確成爲現代新聞事業的特點。

英國一般婦女們推理力比較上差些，國民教育是強迫的，男女都必須受的，所以，照道理上說起來，女子也像男人一樣能看報。她們人數幷且比男子多。因爲大戰的損失，加之有許多男人移居殖民地，現在女子的「超過額」約等於二百萬。至於她們的購買力，自大戰期內大解放運動後，已經擴大很多了。現在不知多少婦女爲維持自己生計，或則爲滿足個人獨立的慾望，自己去做工！還有一層，婦女不但買她們自己所需要的東西，幷且置備家常一切用品。她們往往把男人要買的東西擇定了。所以大家現在都承認下面這個公理：廣告對於婦女所發生的影響愈大，則所得的報酬愈多。

要把英國婦女的視線引到這個專爲她們登載的能招誘的廣告上面，這實在用不着再蹈北巖爵士的覆轍，爲他們另外創辦日報。只要把

普通的報紙改良一下，能引起她們的興味就行了。為迎合婦女的嗜好，改變報紙的格式，戰前就已經開始了，但是範圍還非常有限。大戰停止後，範圍才逐漸擴大了，幷且才含一種真正的意義。可是幫助這件事情成功種種外界的情形，都是偶然間發生的。報紙回到從前太平時世冷靜的工作，銷路怕要減少了，為設法維持起見，自然不能不想到這些一向不曾嚴切地懇求過的主顧們。恰在這個時候，政府為酬勞婦女們在大戰期內的服務，允許她們有投票權，這件事情在許多婦女中，激起一種留心時事的願望。她們猛不提防地被政治推到這些大規模的報紙這方面來了，報紙的經理先生們確定這個新方針的勝利，把牠很明白地顯出來了。這個報紙脂粉化的運動，在別種情形之下，也許至於失敗，或者進行很遲緩，現在突飛猛進，而且普遍化了。

婦女附刊從前是絕無僅有的，現在是定期的出版物了。牠已成為最重要的一種副刊，這上面載着時裝的式樣，烹飪術，以及治家育兒的方法。甚至最正經的報紙，如晨報 (Morning Post) 每日電聞 (Daily Telegraph) 等，向來不肯逢迎一般人的嗜好，不拿一些無關緊要的事情給讀者開心，現在為博女顧客們的歡心，也不得不犧牲了。可是她們強迫這些銷路甚廣的報紙，還要大大地變更，因為她們的緣故，排新聞不那麼緊緊地擠在一起了，論調也不那麼嚴重了；因為她們的緣故，聽說長篇社評及重要的撰述都已經消滅了。真的，最引起她們注意的，是像繪畫似的，動情的，浪漫的描寫，至於新聞本身深刻的意義，猶在其次。世俗的嗜好，「閒話」(potin)，現在所佔的篇幅，較以前重要多了。從前報館時時請大政治家或著名的作家在報端批評世界問題，現在比較少了；現在要得家庭讀者信任的，是運動的選手，或舞臺的明星。

有許多人對於有些英國報紙降到和主持家政的女人及商店裏招呼客人的女子一般見地，頗以為憾。但是，報紙靠婦女們照顧生意，才能深深地進到人家的壁爐邊側，才能完全地盡牠所負的教育的使命——這個使命，許多人都是很感激的。

關於管理方面另外一件很擔心的事情，使英國報紙想出一條驚人的妙計；不管什麼人，都贈送保險單。在幾年以前，從來沒有人看見這些「忠實的讀者們」受了這樣豐腆的禮物。不管 Smith 先生也好，Gones 先生也好，他們不用破費半文錢，報館替他們保險，以防意外。近來甚至連他們的妻子，也在這個很慷慨的庇護之下。如果他們成為殘廢，賠償費往往是很多的。看報的人不用交保險費，報館替他們向保險公司繳納；他們只要每天到一定的地方買報，便可享這種權利。這樣一來，這些大報替自己先保了險：牠們開頭從同業那裏拉來許多新主顧；現在大家都奉送同樣的利益，這個不花錢的保險，再不能使銷路加增，只可以維持現狀。但是這個辦法還是對很的的。如果那個人懂得這些「賣不掉的報紙」("invendus")使報館受很大的損失，他就明白這個方法的重要：牠把顧客人數的漲縮及更動減下去了，牠使報紙印出來的份數，可以和實在售出的份數相差不多。此外，廣告部主任可以向

登廣告的人擔保一個最低限度的固定的顧主；如係長期營業，他們接着登廣告一定有人看的。所以，從表面上看起來，這個禮物好像完全白送的，其實不甚然。不過牠有一個特點：不要別人花錢。牠專靠報紙所獲的利益，——這些利益，是把報紙當作一種營業，有方法地來發展牠得來的。

因爲廣告發達，英國報紙的總編輯，可以處置的篇幅，比他的法國同事爲多。很久以前他就利用這一點把他的報紙造成爲一個更普遍的，更完備的消息機關。我們（指法國因原著者是法國人）的日報帶一種普通報紙的性質，許多看報的人，如果碰到湊巧，另購一份專門的報紙來補充：關於財政，體育，劇場，軍事或其他方面，視各人的嗜好和需要爲標準。英國報紙除普通新聞外，還有許多別的消息，可以給這些種類不同的讀者，或彼或此，一種特別的興趣。所以自大戰以後，編輯部方面，增加了許多專門的人材。現在除海，陸軍事專家外，另有一位編輯，專擔任飛行事業運動界消息，現在並不是一二個人編輯的，是許多專家分門擔任的：賽馬，賽網球，各項運動，拳術，近來甚至賽狗大會。關於科學一欄，分門別類，更不勝枚舉。編輯無線電的人所佔的位置，尤其值得特別注意。甚至關於宗教方面的新聞，也是由一個或幾個信仰不同的人分擔編輯的。就最平常的情形看起來，這些專家，並不是 amateurs，湊個人的嗜好，寫點兒東西送到報館售幾文稿費。他們就是報館常任職員一部分，每月或每週領薪一次。他們必須把自己全部的時間用在編輯上面。這個關於職員的大擴充，編輯部費用增加不少，使黨派報紙（journaux d' opinion）感到生活異常困難。

所以這一點也不希奇，英國報紙在政治界的勢力，漸漸衰下去了；一般上了年紀的新聞記者，對此不覺欷歔。從前報紙主要的使命，是時常追隨，有時指導並激勵政府的行動，甚至很細小的事情都顧到。眞的，英國報紙在政治界的勢力，還不曾完全消滅，如美國報紙似的；這種勢力，不過變更地位。在時局緊迫的時候，在危險時期內，首席閣員向這些大報老板們徵求意見並不是希罕的事情。這些有絕對威權的君主，他們的態度往往把國會或普選的命運決定了。但是，報紙直接干涉政治，是不數見的。泰晤士報及每日電聞——牠們的高尙的態度，牠們的很廣而且很正確的消息，是英國新聞界的光榮——對於國家大事，現在還是每天作一番很詳細的研究，和從前一樣。有幾個受政黨管轄的報紙，如 Daily Herald, Westerminster Gazette, Daily Chronicle，對於重要的事情——對於牠們的黨或報館主人最發生影響的事情，也非常注意。但是所有普通的報紙，無論晨報或晚報，除了簡略的及「早熟」的新聞之外，實際上不能使讀者對於公衆問題不致隔膜，除非這些問題成爲一種帶刺激性的時髦新聞的時候。如每日郵報這些有勢力的報紙，現在還是進行政治運動，但是，牠們很少在社論欄內發表意見，多半登在消息專欄內。所討論的題目，並不顯出是主持報政的人基本的，合理的，至公無私的意見；但是寧可說牠是這些記載下來的事實

所給的教訓。這個方法，人家替牠取了一個名字，叫做「着色的報告」—（"reportage color"）目的是要把廣告的光線之總合投射到這個多少有點不自然地造成的時髦新聞上面。但是，無論那個時候，尤其是在實行以前，主持報政的人，對於民衆能起何種反動，很仔細地下一番考慮工夫，平常不是有把握可以得一般人同情的政治運動，他是不進行的。

大多數人民，平常閱報，對於外界的事情，不慣於自己下一個合理的判斷。他們得到一點印象就滿足了，這可以代替他們的反省工夫。所以我們只看見英國有一種可能的危險：這些目的不顯明的新聞事業的託辣斯成立了，這是十分合理的，幷且是很平常的事情，他們組織一種「平行的託辣斯」(trusts horizontaux)，把散在各地的報紙連爲一起。結果必有一種更經濟的發展，看報的人將來也可以得到好處。同樣，「垂直的託辣斯」(trusts verticaux)把造紙的木料廠，造紙廠，照像館，通信社，報館，雜誌等打成一片，也不致引起根本反對。在美國也有這種託辣斯的組織，但是，在實際上，在現在的情形之下，並沒有什麼重大的危險，不致妨礙輿論獨立。但是在英國我們看見許多資本團體，一方面竭力經營別種企業，一方面拿最低限度的資本來管理報紙。牠們往往組織一種基本公司 (société-mère)，這個公司復擁有最大多數有實權的股分 (action à vote effectif)，或則屬於造紙公司，或則屬於印刷報紙或雜誌的公司。當牠們這樣握有這個互相聯絡的公共出版事業——恰好在牠們所經營的礦業，工業，或其他實業的區域內，——的管理權，牠們就可以在輿論方面佔很大的勢力，因此，和牠們發生關係的地方當局也大受影響了。有人以爲這些有勢力的結合是很有害的。不管別人的意見如何，這是要承認的，數年以來，這種集中運動漸形發展，這種更合理的經營——牠勢不得不把許多獨立的小報紙消滅了——所得的利益很明顯地助地方的或國家的託辣斯組織成功。

倫敦報紙的攻勢

英國報紙的變化正在醞釀中，但是，在這許多發酵的原素裏面，有一種可以包含其他的，幷且幾乎可以總括現代英國報紙全部的進化：這就是倫敦報紙和地方報紙的競爭。當吾人將這個問題作整個的觀察，首先引起我們注意的現象，便是倫敦報紙版數之多，達六七百萬份。假定每天平均四五個人買一份報，倫敦及其附郭一帶，計七八百萬人口，用不了這樣多的報紙，這是顯而易見的。實際上有不少的——有時有一大部分的——報紙要運到英國各處，蘇格蘭，甚至愛爾蘭等處銷售。例如在伯明罕地方，看倫敦報的人，比本地兩個報合攏來的讀者還多。在利物浦地方，無論那個本地報，都不及每日郵報主顧那麼多。各地方區域，從前是本地報專有的銷售地，現在首都的報紙闖進來了：這就是雙方衝突的原因。

倫敦報紙絕對的勝利，可得許多解釋。倫敦是帝國的首都，凡關於本國一切重要的新聞，都發源於此。倫敦是世界的大城，透出一種奇異的氣味，這是本地報紙所望塵莫及的。倫敦報館的職員薪俸較豐，對於普通一般人的嗜好，比較熟悉，并且更擅長於編輯及貢獻一般人愛讀的文字。大部分的倫敦報，除了這些利益之外，在管理方面及營業方面，還有一個完善的組織。但是，有些商品——如汽車，煙捲，糖果漿(marmelade) 朱古力 (chocolat) 或威士忌酒——的牌頭，英國到處都有出售，這對於倫敦報的命運，有很大的影響。因為這些銷路甚廣的貨物，供給報紙大部分的廣告；沒有這些廣告，報紙便不能把虧空彌補了。如果不想靠這個副產物——廣告——所得的額外的利益，改良牠的經濟狀況，倫敦報恐怕不會去央求這些遠道的讀者，因為零售的損耗很大。這個重要的特點，我們應該注意：假使這許多食物或製造品——因為廣告的效力，牠們的名字，像鬼魅似的，在讀者的腦裏作祟——在加提夫，普利毛斯，愛丁堡等處銷售不及倫敦，我們也許看不見這些怪可怕的倫敦報紙行銷全國。

倫敦報紙散射到不列顛全島，還是沒有好久的事情，這一點也不是偶然的。這是巧妙的預算和堅忍的努力的結果。倫敦報的經理，毫不費力地這樣計算；他們愈將報紙的版數增多，他們愈可以將廣告費加貴。還有別種有價值的利益，和這個增加版數的政策有連帶的關係。英國有許多登廣告的人，不像美國人似的，還不知道把他們花錢在報上所登的廣告，加以分析，還不知道仔細研究看他們的廣告的人——這許多種類不同的讀者——的購買力。他們想使人家對於他們的貨物有一種普遍的要求；至於這些看報的人，——已經被他們的廣告勸服的讀者——是否容易買得到東西，他們的貨物所分布的區域和報紙銷售的區域，二者是否有一種相互的關係，他們一點也不注意。他們不一定要知道看報的人散居在什麼地方；報紙的出版的整個數目，很容易使他們感動。所以印刷發達的報紙，往往得到許多登廣告的契約，這不是和他們爭生意的，力量較為薄弱的報紙所能辦得到的。

在別一方面，倫敦報紙竭力想把全國鋪遍了，牠的目的是要顯出自己是那些要登「全國廣告」("publicité nationale") 的人合理的而且有充分力量的媒介。所謂「全國廣告」，就是指那些大公司所登的廣告，目的要將自己的貨物運銷於英國各處；和這個相反的，叫做「地方廣告」(publicité locale)，這是做小本生意的人或批發商所登的廣告。每日郵報——每日出版約一百七十萬至一百八十萬份——因為在英國境內「流行」，第一頁廣告能賣到一千四百金鎊，裏面的廣告，售一千金鎊；廣告費雖則這樣貴，可是廣告還很夠每天占二十頁的篇幅。

這個報在北巖爵士指導之下驚人的大成功，在英國新聞界可算是一個神祕的啓示。倫敦報紙，現在多拿牠作榜樣，竭力使自己成為全國的報紙。晚近進化一個主要的特點，就在這裏。大多數的報紙，現在努力

向北部——Midlands及Lancashire人口稠密的工業區域，蘇格蘭，威爾士，愛爾蘭等處發展。但是英國看報的人要求報紙新聞豐富，幷且新鮮。可是從倫敦到Mersey流域要坐四個鐘頭火車。想把這個距離取消了，幷且想使人家在早餐桌上看得到一個夜間消息全有的倫敦報，也如看本地報一樣，每日郵報於一九〇九年在曼徹斯特(Manchester)地方特設一個編輯分部，幷辦幾部印刷機器和排字機器(linotypes)。自後，牠便在那裏印一個北方分報，和倫敦本報完全一樣。每日紀事(Daily Chronicle)依樣畫葫蘆，也在里茲(Leeds)地方，印了一個北方分報，現在已經好幾年了。每日新聞(Daily News)從前也有一個，因爲資本不够，敵不過牠的同業每日郵報，只好關門大吉了。近來每日快報(Daily Express)——每日郵報年輕的勁敵——也拼命來冒這個險。去年一月四日，牠的業主Beaverbrook爵士，在曼徹斯特地方購置了一份不動產——從前的女衣製造廠——一月五日動工修理，費了兩個月的工夫，工人們把報館全副行頭都佈置就緒了。三月十六日，每日快報的北方分報出世了。

在相隔三百基羅米突的兩個地方，同時印兩版完全一樣的報，這非有一種複雜的費用浩繁的組織不可。所有的底稿(première copie)「軟紙」("flans")——換句話說，第二天要出版的各種物件，廣告銅版(cliché)滑稽畫，及照像的厚紙片印板——每天須由專車運送：一個火車頭，一輛車。所有的專電社論，都由私人的或租用的電線，在數分鐘內，從倫敦轉到曼徹斯特。關於篇幅的分配，排字，題目，種種詳細的說明，北方報的總編輯不能自由處置；他不能不通知倫敦方面，把第一頁——報紙的"vitrine"——的順序自由變更了。本地新聞，載在裏面一頁，平常人家看牠不够重要，不可以拿來撐持「門面」。但是，過了四個月之後，每日快報自誇在北方一帶的銷售，比未創辦曼徹斯特分報以前，增加五倍。

各種畫報——照像比新聞所佔的位置更爲重要——也努力擴充銷路；牠們在倫敦印行各種特刊，專做各大區域的生意，在這些特刊上面，有許多帶地方色彩的像片。

所以，在一方面，我們看見普通報紙特別注意消息，把新聞和各種記載，加了一點特殊的英國思想的色彩，而且完全帶一種國家的性質；在別一方面，畫報爲巴結各地方主顧的生意，輪流地帶一副地方色彩的臉孔。但是，雖則爲博讀者的歡心起見，所採用的方法不一樣，可是這兩種報紙，都很希望得到一大批的「全國廣告」。

地方報紙的抵抗

在前世紀的後半葉，各地的日報，數目增加不少；牠們已深深地覺得倫敦報來爭生意，一天比一天厲害。最受影響的便是晨報。許多都已經無形消滅了。別的繼續存在，幷且發達起來，但是，這是拼命抵抗的結果。雙方所爭的押注物(enjeu)，就是廣告。本城的商人，大商店，在大街

旁邊開藥鋪的人，汽車行經理人，戲園，電影場，自然都是本地報紙的廣告上。這些生意限於幾個靠得住的讀者小範圍內。全國報紙「流通」的區域，不很集中於一點，不能使批發商希望得很大的利益。大多數讀者散居各處，決沒有機會照顧本地登廣告的人一點生意。如果英國各大城市也像美國的城市一樣，有充分容量的本地廣告，可以維持本地報紙的生存，那麼倫敦報也許不致顯出自己是這樣可怕的仇敵：各人可以畫定自己的範圍。本地報紙把「全國廣告」視爲一種好看的補助品 (appoint) 不是必需的東西。牠們將來的命運，也許取決於此。但是，這還不是實際的情形。英國批發商人有一種牢不可破的成見，對於廣告事業，很少信仰。在英國，不像在美國似的，關於廣告的職務及其效果的基本道理，還沒有通俗化。還有一層，在大公司所登的佔地位很大的廣告旁邊，初出茅廬的人，羞答答地登一版小廣告，往往引不起人家的注意，因此，得不到他所夢想的利益，於是他便不信仰廣告了。就現在的情形而論，有許多地方，本地廣告還佔不了地方報紙所登的全體廣告之一半。再過一些時候，「全國廣告」也許不是地方報紙一批過剩的收入，是牠們每天生活必需的麵包。牠們最近的成功，鼓勵牠們繼續努力兜攬這一類的廣告，牠們現在所登的，比戰前已經增加多了。

但是，廣告方面的競爭，無論如何變化，在引起讀者興味的技術方面，競爭仍要繼續存在。關於這一點，各地方大規模的報紙，對於倫敦報侵入防禦的策略，是現代的一個特徵。一言以蔽之，牠們漸漸成爲本地報紙。

並不是說牠們在方法方面或思想方面，有統系地帶一種「鄉土之見」。實際上牠們頗注意倫敦報紙各種革新的創舉，牠們登載最重要的國外消息，很合式地使讀者對於帝國的政局及世界大事不致隔膜。但是，牠們對於本區的新聞，故意更小心地，更詳細地報告，把這些消息排在優越的地位。因爲在這方面，倫敦報紙不比牠們更利害。牠們的銷售不及本地報紙集中於一點，所以對於一個地方不能「滿載」一樣詳細的新聞，否則便要冒這個險：使大多數讀者覺得討厭。牠們的特約通信員像網似的組織，使牠們能夠把一切帶普遍性的地方新聞蒐集攏來，并且登載出來。但是，在每個 conté 內，有許多主顧很喜歡看一切小新聞，這些新聞，使本地的生活有生氣。

其次，一般人愛看照像的插畫，一天比一天增加。在這方面，倫敦報紙又被地方報紙打敗了。有了電報和電話，倫敦報可以很快地接到各地通信員的專電。但是寄照像卻要躭擱很多的時間。本地報紙有一切的利益。牠可以視環境的需要，雇攝影師到各處照相，較爲便利；并且可以把報紙早一點印好，所附的插畫，較爲新鮮。地方報現在從牠的畫報得到不少的補助。這是很堪注意的：利物浦的郵人報 (Courier) 爲加意保護牠的領域，抵抗外來競爭者起見，在一年半以前，大膽地打着先鋒，自改爲插畫日報，至少有四頁照像，多半是關於本地的。

這是目前雙方的陣勢。一方面是倫敦的 "managers" 他們以爲

所有大不列顛的人民，對於同樣的政治問題都覺得有興趣，對於永久的生活問題：餬口的工具，消遣，金錢，都取一樣的態度。他們所辦的報紙，威爾士的礦工看了，也像曼徹斯特工廠裏的工人，或倫敦城打字的人似的，一樣覺得滿意。別一方面是地方報紙的經理，他們依靠家庭和環境根深蒂固的勢力，他們公認一個人除了自己之外，最喜歡知道他的隣居所做的事情。他們激勵國人對於自己的教區，本城本區的事情一種自然的好奇心，他們所辦的報紙，別省人幾乎沒有一點可以拾取的東西，但是牠帶着一種鄉土的風味

未來的可能性

英國新聞界的現狀，既如是複雜，就吾人觀察所及，雙方都不能消滅他的敵人，這似乎是對的。無論如何，眼前這兩個方式的理論價值，不能把這個衝突的解決的方法決定。較爲重要的，是經濟和技術的要素。

到現在爲止，就全體看起來，地方報紙所蒙的損失，似乎比較容易看出來，因爲有些報紙不能不停版了。電遞照片——牠可以減少傳遞所耽擱的時間——如果更求改良，更求普遍，地方報紙一個最大的利益又被奪去了。但是，如果我們仔細分析地方報紙的現狀，我們容易證明：如果晨報直接受倫敦報競爭的影響，晚報卻有進步。因爲沒有充分的時間蒐集及登載當日的新聞，不能當晚就把報紙很早寄到各省，倫敦的晚報不能傳播很廣。眞的，本地晚報也有同樣的 "handicap"，不

能像晨報似的遠遠地運到鄉間去，因爲晨報在夜間有幾點鐘工夫，可以把貨物運到那裏。但是在英國這並不算是很大的妨礙，英國的人民——尤其是城市居民——成羣聚在一處，這些人就够供給報紙一個市場。可是在各地方的城市中，好像只讓獨一的興旺的晨報在那裏活動，晚報的成功的希望較多。

倫敦報紙有一種發酵的功用。牠給人家一種快感，養成一種看報的嗜好。在別一方面，因爲牠只登一點本地新聞，不能滿足各地讀者的慾望，於是這些看報的人，向本地晚報裏面找他們要看的新聞，因此他們每天買兩份報。自三十年來，倫敦報紙很有成效地把這些從前隔很久才買一份報看的人，變成固定的讀者。因爲這樣，地方報紙將來畢竟因對方的勝利得到益處，這是很可能的。我們看見近幾年來產生一種新運動：晨報變爲全國的報紙，晚報變爲地方的報紙。

新的要素時時可以發生，把這些猜想根本推翻了。但是，自今以往，僅就已經得到的效果看起來，倫敦報幫助全國思想，嗜好，習慣漸趨一致，這是顯而易見的。這個責任，並不完全擔在報紙肩上，因爲，如果在英國自此端達於彼端，製造品的大工場不曾存在，報紙的傳播，也許是不可能的。但是報紙輔助這種經濟運動的發展，因爲牠把廣告運輸到各處，推廣這些標準物品的售銷。在較高尚的思想區域內，牠的「統一」的勢力，也是明白易見的。結果把社會上一切差別，各地方的特性都抹煞了。在這方面，牠對於完成國中政治的統一，有不少的貢獻。這並不算是

過分的思想：如果從前在愛爾蘭，也像現在在威爾士似的，有這樣多的人看倫敦報，這最近幾年來的事情的進行，也許換了一個形式。英國「全國的報紙」已經把不列顛民族的精神團結鞏固了。

在另一方面，倫敦報紙的爭勝心，輔助英國各地方解放運動的進行。地方報紙很靈巧地反抗倫敦的勢力和蠱惑，但是鼓勵自己的假裝的模仿；牠鼓舞本地的生活，喚醒並振作這些活力快要停滯的人民。因為牠的幫助，往往因為牠的庇護，有時因為牠的挑唆，各地方的城市，自然而然地擺出一個小京城的樣子，并且多吸些現代生活的空氣。

但是，地方報紙和倫敦報紙，顯出一個共同的特點：牠們最近的進步，漸趨於更完備的工業化。這種工業化，使一切經濟狀況不同的人，知識程度差異的人，更可以自由和報紙接近，因此把牠的社會的職務擴大了。牠在國民生活所佔的位置，一天比一天重要。因為牠的廣告，報紙現在是全國的經濟活動方面一個不可忽略的原質了。如果這個主要的廣告媒介一旦消滅了，不知有多少大商店，大工廠，貿易公司要感到許多不方便！牠在政治舞臺上所扮演的脚色，也許不像從前那麼重要；然而在緊急的時候，這也是一個舉足重輕的脚色，因為牠對於這個在變化狀態之下的輿論，有一種很大的勢力。但是，在個人日常生活方面，牠一天一天擴張牠不可捉摸的，不涉嫌疑的，令人可怖的勢力。家庭，學校，教會，政黨，俱樂部，會社，對於現代的英國人尚保持着一種不知不覺的約束的勢力，雖則權力的大小不同；這使他們在個人行為方面，不致完全受報紙支配。但是，因為牠接近人類各方面的活動，報紙將牠自己介在他們和外物中間，造成一堵紙糊的牆壁，在這個牆壁上面他們——和柏格圖的囚犯相反——喜歡看見過路人側面的影子。

二，二五，一九二八，譯完

〔附記〕原文曾載兩世界半月刊（Revue des Deux Mondes）四十三卷第三號（一九二八年二月一日出版）著者 Pierre Denoyer 最近在英美各國考察新聞事業。這篇文章，就是他個人調查研究的結果。他的着眼點也許和我們的絕對不同，他的態度也許不是完全客觀的，他的論斷也許不十分公允，他的假設也許靠不住。但是，在這篇文章裏面，他很明白地指示我們一樁驚人的，合理的，不可掩瞞的，不能推翻的新事實：英國報紙的資本化。換言之，資本家把輿論壟斷了。

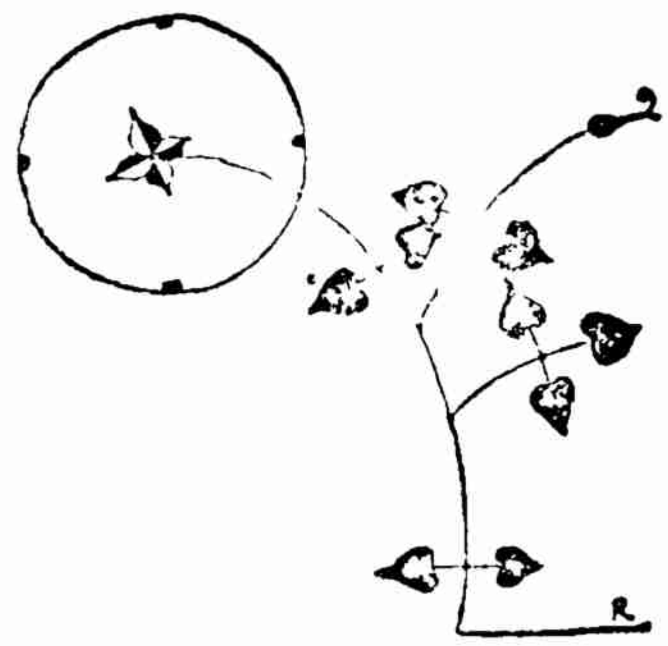
現在我們再舉幾個具體的例：

每日電聞的舊主人 Lord Burnham 最近因為跟「西蒙委員團」(Simon Commission) 到印度調查，把這個報紙——他的「三世相承」的祖業——賣給 Sir William Berry 和他的兄弟 Gomer Berry。這兩兄弟幹這個賣買已經十幾年了。他現在所收買的日報，最重要的，共計二十二家，每日畫報 (Daily Graphic) 便是其中之一。此外，他還有八十八種定期出版物——週刊，半月刊，或月刊，十幾家印書公司，許多印刷局。

這還不算很利害。每日郵報的大老板，大名鼎鼎的 Lord Rothermere，最近創辦了一個駭人的大託辣斯；據他自己說這是『在英國新聞事業的歷史上一樁最重大的事件。』這個託辣斯的名字，叫做 "The Northcliffe Newspapers Limited"，是紀念他的兄弟北巖爵士的。他的意思，是要創辦幾個大規模的晚報；他打算在格拉斯哥，新堡，曼徹斯特，伯明罕，布利斯他爾五城先辦，以後再擴充到愛丁堡，亞比爾丁，利物浦，希佛爾得，赫爾，諾定昂，勒塞斯脫，加立夫等處。他現在已籌得資本七，五〇〇，〇〇〇金鎊，這一大批錢，專來維持頭幾年虧本的生意，預備和別家報紙拼命競爭。這些很慷慨解囊的人，除他自己之外，還有六位大資本家：他的本家 Sir L. Hamsworth 和 M. C. Harmesworth，百萬富翁 Szarvasy，F. H. Sykes 大將，Beeton 副將。他們所主持的銀行及別種營業團體，計資本金八，〇〇〇，〇〇〇金鎊：他們擁有許多極大的造紙公司，他們有蒙特黑爾銀行（Banque de Montreal），計資本六，〇〇〇，〇〇〇金鎊，及墨西哥銀行，牠握南美洲金融界的牛耳。但是，我們要知道，這不過是 Lord Rothermere 最近的一個新計畫，他從前所創辦的託辣斯，不知有多少！他所收買的報紙，最著名的，最有魄力的是每日郵報，每日鏡報，晚報（Evening News），但是，此外究竟還有多少，誰能數得清楚呢！

至於別的佔勢力的倫敦報，如泰晤士報，晨報，每日新聞，也是有錢人家的私產，銀行老板的投機事業，這裏用不着多說了。其實，報紙的資本化，並不限於英國，在現代的國家裏，這是一種必然的趨勢。資產階級為維持自身的利益，為操縱本國的政治，為打倒牠的敵人——無產階級，自然不能不利用這個有力量的武器——輿論。有了這件護身的法寶，牠什麼事情也不怕了：如果海外殖民地的生意不很順手，牠便命令政府派幾隻兵艦助一助威；如果煤油公司和人家有什麼糾葛，牠就叫巡警把他們的商店封了，把他們的大使趕走了；如果工人們不聽話，勒索工資，牠馬上把他們 "lock-out" 了。在金錢勢力的統治之下，所謂『言論自由』完全是一面空招牌！資本的惡魔把一切都麻醉了，一切都征服了！現在只剩幾個光榮的戰士還在那裏很勇敢地為人類奮鬥：這就是英國的公論日報（Daily Herald）！這就是法國的民報（Le Populaire）！這就是德國的前進報（Vorwarerts）！

味荔，一九二八，二，二十。



歐戰期中英國的回顧

程振基

我是民國二年春天到英國去的，民國三年七月，震動全球的歐戰突然爆發，一直到七年十一月十一日纔休戰，八年五月我便離英回國，所以我在英國所過的生活，差不多都是歐戰期中的生活，我所知道的英國事情也差不多都是歐戰期中的事情。如今敍述十年以前的事，自然免不了明日黃花之誚，可是我不誇張，不扯謊，把親身閱歷的事拉雜寫出來，或者可以供研究英國問題者的參考。

辛亥革命以後，勤工儉學的風氣，盛極一時。當時我的母校無形解散，我便隨着我的胞兄到英國去，所有川資學費等等都是胞兄擔負的。他同他的夫人由西伯利亞趁三等車赴英，我同陳君通伯搭日本郵船三等艙從海道去的。我們的川資約合國幣一百七十元。到了英國之後，我的兄嫂同我三個人，祇有一名官費每月十六鎊英金的收入，如果寄寓人家，或住公寓，這自然都不夠用，我們不得已約了一個親戚俞君租定一層房屋，住室三間，還有一間廚房，一間洗浴房，每年租金三十三鎊，買了些舊的牀櫈椅桌，僱不起傭工，燒飯洗菜都是自己動手；到夜間，把燈光息滅，再分工洗地板，擦玻璃，另有一番樂趣。每日清晨上課之前，吃飽早餐，又打開書包放進幾片火腿夾麵包，以便正午享用，但至十二時下課，同學紛紛往食堂，我倒覺得爲難起來了，我帶來的午餐自然不便帶進食堂去享用，因爲至少你得吃一杯咖啡，纔有坐位。情急智生，我在同學紛紛往食堂的時候，提着書包，一溜煙跑進廁所，下了鍵，纔敢輕輕的嚼着我的火腿夾麵包，約摸一刻鐘的光景，出廁所，四望無人，偷偷的飲了兩盅冷水，然後繞到圖書館，靜候上課。這樣的生活過了一年，結一結賬，每人的衣食住費還不到四百塊錢一年，再加學費書籍費，每人每年六百塊錢，確是夠用了。不過後來的勤工儉學生，多半不能受苦，又不知節省的方法，以致半途而廢，深爲可惜！

我這番話，並非指摘當時的勤工儉學生，更沒有頌揚自己勤儉的意味。我想由我個人的經驗，可以得到兩個結論：第一，在英國要想半工半

讀，是辦不到的，因爲留學生能做的事體已是不多，而英國的工黨又組織嚴密，沒有旁人可以插足的餘地，雖然戰時有我們幾個同學得任兵工廠內幫製槍彈，卻是給他們做的是一部份的粗工，到戰事停止的時候，當然都紛紛辭退了。第二，在英國要想儉學倒是可以的，照我們的辦法，每年國幣六百元的用費，可以享受大學教育，縱然寄住人家，費用較大，而且近年生活費增高，我想年費一千元亦準可夠用了。

我現在執筆迴想當年戰時的情形，最足使我念念不忘的，莫過這兩件事：第一，戰事一起，英人同仇敵愾的決心，隨處可見，國內政爭立時停止，組織混合內閣，打破從來政黨內閣制，而全國人民仇恨德人的心理，確不可以言語形容；這樣民氣歷久彌堅，過了一年零幾月，政府頒行徵兵制度，全國青年莫不奮臂從戎，人人都有執戈禦敵之慨，較之濟案發生後我國學校舉行軍事訓練，僅曇花一現者不可同日而語！第二，英倫三島工廠林立，宣戰後兩個月，便遵令統歸政府節制，凡製造品於人民生活沒有直接關係的，便把工廠改爲製造槍彈廠，商船改爲戰艦，可是製造品有因戰爭關係，如提倡國貨的結果，而獲逾額利益時，政府抽逾額利益稅至百分之八十。因爲這項利益並非工業進步的結果，乃是國民愛國而願出重價購買國貨，纔有逾額利益。若不把這利益還歸公家，而由資本家承受，則提倡國貨，不啻剝削民衆，爲奸商造發財機會，公道何存！

敍完了我個人的感想，再把我所受戰事的影響，略述一二，以供談助。

當時英政府防範德國偵探，非常嚴密，所有境內外國人均須註册。我們也要向使館取得一件國籍證明書，然後親到警察廳填寫姓名年齡籍貫住址職業等項，并繳相片兩張，警官審查無訛，始填給「居留民證」(Identity Book)，各人收執一紙。如果想到三里以外的地方去，便要先期攜帶「居留民證」報告警察局，聲明事由，擬往何處，約留幾日。既到該處，在十二小時以內，又須到所在地的警察局詳細報告，回來時，也須這樣的報告兩次，使得我們蟄居在寓，不想遠行。還有最不方便之處，即是戰事過了兩年之後，英國糧食，也發生了問題，肉類和白糖最感缺乏，每人限定每星期食肉不得過十二兩，白糖不得過二兩。每人均有「口糧簿」(Ration Book) 一本，這簿和郵票簿大致相同，不過面積較大，每頁有票十六張，每四張爲一組，上印數目字，以便鑒別第幾星期；換言之，每星期祇能食肉四次，每次不得過三兩。若在飯館喫午餐或晚餐，遇有肉類，須交「口糧票」一張，購肉亦是如此。購買白糖，往往交給口糧票，當日不能取貨，所幸代替品尚無限制，麵包也還充足，總算不幸中之幸了。

衣食住行，固然避免不了戰事的影響，但於我們身體的安全，尚無甚麼重大的關係。祇有一次，幾乎把老命送掉了：我們住在蘇格蘭的京城愛丁堡，同住在一個外國人家的有三個同學，左右鄰近一共有七八個中國人；我們都以爲愛丁堡雖然是一個舊日的京城，距海不遠，卻不是一個軍事要塞，或者總可以避免軍事上的危險；誰知德人欲擾亂後防：

及其他原因，於用飛船襲擊倫敦及南部海口的當中，也曾光顧愛丁堡一次；那天晚上月色當空，我們幾個人正在那裏溫習功課，忽聽得屋外喧鬧的聲音，霎時間，隆隆的鉅聲相繼而至，全屋的人驚惶失措，我等急步戶外，祇見月光如水，天空中有黑影數粒，蠕蠕而動，每一長火星下墜，則有一鉅聲相應，繼見有火星上升，不及黑點而下落，的是奇觀，大約十分鐘後，黑影便向東方移動，漸為目光所不及；我們很覺得有趣，不意我們回到房中剛剛坐定，便聞房東來說『謝謝上帝，從飛船上放下來的鉅彈，比人身體還大，落在我們的左鄰的屋頂上，不過隔三幢屋，這彈從屋頂直穿三層，幸而未炸，沒傷人口，若經炸開，我們也就要斷送性命了！』我們被他這樣一說，不覺毛髮悚然，也同聲說：『謝謝上帝。』第二天報紙登載德飛船夜襲愛丁堡，拋下炸彈數十枚，彈多未炸，損失甚微，其實轟死無辜平民百餘人，轟倒高大房屋十餘所，愛城人民莫不談虎色變，天暮便將窗簾放下了。談至此處，我又想到一件趣事，卽是英人為防範德國飛船襲擊起見，每至天晚，須將窗簾放下，纔可以點燈，如果燈光照出屋外，警察便來干涉，處罰便士六枚。某天晚上，有一個警察四處偵巡，一共發見了二十餘家窗簾未曾放下，眞是喜出望外，匆匆回家，開起電燈，便坐下趕作報告，誰知自己高興太過，也忘了把窗簾放下，被另一個警察進來申斥一番，受同樣的處罰，可謂樂極生悲了！

關於我國人在戰爭時期所過的生活，總算說了不少。如今再把英國的貧民生活，就我所知道的略談一二。我在民國六年暑假的時候，承我的先生德夫博士介紹到一個慈善機關去實習，因為那年我選讀社會經濟一學程，照章須得調查社會狀況彙成報告，以為課外工作。我所到的慈善團體，叫做 Charity Organization Society 。這種組織，規模很大，全國都有分會支會，由本地紳耆擔任董事，但沒有固定基金，工作人員多半係義務職，所以開支極少。凡貧苦無依之居民前來求助者，祇須塡明姓名，住址，本人或親屬職業，家屬幾人，生活維持費的最少限度等項，便由會卽日派人前往調查，所塡是否確實，及其他有關係的事件。譬如他是一個租屋住的人，便去問他的房東，欠不欠房租，平日他付房租是個甚麼情形；有沒有親戚朋友，何以失了職業，等等問題，也可以調查明白。確定他為人信實之後，卽根據調查報告，由會去函，有時連同董事私函，致與他有關係的人，請為經濟上的援助，普通給與每星期五先令（約合國幣二元五角）的生活維持費。這樣辦法，雖然收效甚大，救人無算，可是顧全顏面的人決不肯向這慈善會請助；因為一個人雖然窮苦，卻不願他的親戚朋友或房東知道他的窮苦情形，所以一般學者對於這慈善會的辦法，很不滿意，以為該會把人的窘狀告知他的親友，不免有貶抑人格的地方；但從會的方面着想，不向他的親友或房東調查，還有甚麼好的方法呢？

我在這慈善團體所擔任的工作，卽是調查請求援助人的家庭。計前後調查不下數十家，我曾作有各項統計並說明書，送交德夫教授，可惜原稿業已遺失，且事隔多年，又已不甚記得；現在且把我感覺最深刻的

兩次調查略述於下：一是個婦人，她的丈夫原是排字工人，徵兵制度實行之後，即前去充當兵士，初時還通家信，近半年來則音信全無，家用無着，親友處告貸無門，家中什物也當盡賣絕，而那婦人爲飢寒所迫，已有淹淹欲斃之勢，復有子女五人，終日均不能得一飽。我到她的家門口時，她看見我是一個東方人，甚是詫異，我便說明是由慈善會派來調查的，她纔指着手中所抱的小孩，向我說：『這孩子還未滿三歲，兩天來，祇吃了三片乾麵包，他的兄姊四人且已挨餓竟日，務望先生慈悲，救活我一家六人。』我四週一看，見破敗的情形，與我國的貧民窟毫無二致，便點首安慰一番而出。後聞慈善會致函她丈夫的印刷局，每星期得數先令的津貼，始免飢寒。又一次請求援助的人，是一個四十多歲的殘廢兵士，他原是一個商店夥計，每星期原有兩三鎊的收入，家道雖不豐，亦頗足以自給。自他殘廢了之後，一家八口，僅靠政府區區撫卹金，便覺生活不易維持了。我見他的老母白髮斑斑，痛子淚痕，宛然猶在，誠有無限的同情，認爲英政府的撫卹金，不當以每一兵士月領幾何爲原則，但須詳查傷亡兵士的家屬，究有幾人，至少須使爲國犧牲者的家屬，不至有飢寒的痛苦，並使子女得受相當教育。我曾將這個意見報告於慈善會，經董事採納，上書政府，開會增給撫卹金一倍，亦係一件可喜的事。方今我國完成統一，國民革命傷亡將士正待撫卹的時期，深願政府注意及將士的家屬人數，毋再蹈英國的覆轍，而使爲國犧牲者含寃，幸基甚甚。

本來我打算把我所知道的英國風士人情，盡量敘述出來，毋奈我一來忙於謀食，每日實沒有執筆的餘暇，二來又恐溢出本題之外，更覺得東扯西拉，畫蛇添足了，尤有一個重大的原因，即是「英國問題專號」中，定有許多談這一類的文字，比較我研究的更有系統，故暫從略。



英人性質之研究

辛白

國人尙相面，西人尙研究品性(Character)。英人之品性，頗有研究之價値。英國教育家斐雪自述英國之基礎，一在氣候地勢，二在性質。其論英人之性質曰：活潑，温和，懇切，好娛樂，不尙意氣，尊等級，富冒險，服役公務，而最要者隱而不露之嚴重態度，缺此則大事業不能奏功也。(註一)此則英人自述其品性。予讀大陸人士評英人性質之書籍，及自己留英觀察之結果，概論英人之性質如左。

一、保守　英人保守，名聞全球。然保守(Conservative)與復古(reaction)不同。復古者毀棄今制，復覩唐虞三代之盛之謂。保守者，保持今制(Present status)，不欲輕易變更，並非反對一切變更也。或謂今日英國保守黨所保守之制度，乃一百年來保守黨所反對而自由黨所建設者也。今年夏，友人自美來，偕行於英京王宮之前，見戴皮冠白手套之衛兵。友人笑曰，英人如此守舊，帝國不可保矣。予戲答曰，英人派兵至華，決不派皮冠衞隊也。所以謂英人好古則可，復古則末也。復古者英人謂之「撥鐘退後」(Put the clock back)。鐘點雖遲慢，時光並不留待。或曰，保守之中有進步，大英帝國之所以爲大耳。然進步之遲速，亦應注意也。

二、鎭靜　英人之恬靜鎭定，不慌不忙，爲其特色。有久居英倫之威爾士人云，留英四十年，方領會英人之性情，即視英人接電報後，無論電報之報喜報喪，英人拆而視之，面色不變也。英人不預料將來之危險，亦不憶過去之危險，惟危在眉睫，方思補救。斐雪所謂隱而不露之嚴重態度，或指此乎。

三、機警　英人之判斷，尙本能(Instruct)而不尙邏輯(Logical system)。去年九月間英外相在聯盟演說，謂政治上邏輯不占地位。所以英人無見幾識微之能力，專注目於實際情況(face to facts)。因此不堅持成見，並能看風使舵，隨機應變。今則拒絕某人入境，不數月後，可以張筵而歡迎也。美國獨立後，其第一任公使謁英王遞國書，英王謂美

使曰，朕為反對美國獨立之最後一人，但為提倡恢復英美友誼之第一人云。惟機警而乏遠見，所以有「瞎碰」(I'll Muddlethrough) 之譏。然英人自詡為能知如何調和並何時調和也。(English people can understand how to compromise and when) 或謂英語中只有紅白黑黃之個別詞 (Words denoting particulars)，而無「顏色」一語 (Colour) 之總括詞 (General term)。「顏色」一語，為法語而源於拉丁語也。只有雞犬羊之個別詞，而無「動物」(animal) 一語之總括語。因「動物」一語源自法文也。(註二) 所以英人 (Anglo-Saxon) 缺於綱舉目張 (incapacity for generalization) 之能力。觀英國之政制法律，皆漸摩積聚而成，我人以為支離瑣碎，而英人則以為循序漸進，頗有伸縮力 (evolutionary and elastic) 也。或亦「瞎碰碰着」乎？

四、自私　英人尚自私自利 (egotistic)，但為誠實——自私自利。所以英人稱為君子 (gentleman)，而外人以為偽君子。(hypocrites 或等云外人稱英國人為偽君子，然偽君子並非英國專利。）至於真偽君子之分別，在於 "fair play" 一語。該語譯為「公平交易」，則大錯特錯。或譯為「互讓交換」，則去題更遠。予譯為「公平比賽」。蓋英人所謂 fair play 者，意謂我固自謀，願爾亦自謀，爾若讓步，我亦毋庸感謝爾，若堅持到底，使我嚴重考慮，則敬佩爾之主張。嘗諸兩組賽球，各組自獻身手，敗者不以為羞，且伸手而向勝者握手致賀也。惟比賽之際，尚公平而不尚詐術 (dirty trick)，所以謂之「公平比賽」，即所謂「運動家風度」(Sportsmanship) 是也。

五、平庸　英國普及教育，雖已實行五十餘年，而一般民衆 (John Bull type) 之知識，在歐人中，實屬平庸。現在英國最暢銷書籍之消售額僅四萬本，而其能消售四萬本之書，則最廉最陋之小說也。在劇院中，對於演員之怪形怪狀（如徐狗子之裝鬼臉）則舉座大笑若狂。在外國人觀之，莫明其可笑之點何在。此或由於英國學校科舉式考試之結果，將高深學術，限於少數人研究，而正經書籍 (Serious works)，則一般民衆，只有口中贊揚 (Appreciate) 而少寓目也。

六、好運動　英人好玩球，甲於全球。予於海濱消夏，見男女少長，無不玩球。英人不愧為球員 (ball-player)。據予所知，有下列各項球的運動：

Tennis, Golf, Football, Cricket, Green putting, Green bowling, Ping-Pong, Water Polo, Basket ball ……

或謂戰勝拿翁，歸功於依東學校 (Eton College) 之運動場。然而賽馬賽狗，觀者如堵，與其謂之運動，毋寧謂之娛樂，較為適當也。

（註一） A national Character active rather than contemplative, moderate in its passion, genial, fond of amusements, singularly free from envy and rancour and the sentiment of revenge, respectful of social differences, adventurous, sensitive to the code of public duty, and with that underlying seriousness without which no great achievement was possible.—H. A. L. Fisher 見本年七月三十日英京各報

（註二） The Review of Nations, April, 1927

十七年，九月，二十四日。

時事日誌

中國之部

民國十七年八月十六日

⊙外交部司長徐謨秘書吳凱聲在上海與法意總領事進行結束寧案之交涉,結果頗圓滿。

⊙趙希平激成甘肅河州回民變亂,城陷被殺,亂事延及西寧,道河等處,慘殺漢人,破壞地方,有不可收拾之勢。其真相於本日滬報發布。

⊙大學院開大學委員會,對設立北平大學分區案,蔡元培(反對)李煜瀛(主張)之意見發生衝突。

⊙湖南省政府討論改革湘西苗防綠營制度。

⊙津浦鐵路局報告該路軍事直接損失為一千八百六十餘萬,(營業損失在外。)

⊙津海關扣留東陵刼案贓物三十餘箱。

同 十七日

⊙內蒙古青年軍受郭道甫之指揮侵入黑龍江邊境,呼倫(即海拉爾)鎮守使張明九率部往三貝子堵截,被困於該地;萬福麟率黑軍前往,適呼倫屯墾蒙兵統帶成德叛變,萬亦被圍,經激戰後退哈爾濱。奉天當局因蒙兵侵入有俄日關係,應付極感困難。

⊙國民政府會議,將中央執行委員會函交五中全會議決之關於政治問題十八案交各機關核辦,薛篤弼辭內政部長,施肇基辭國際聯盟代表,均慰留。任羅家倫為清華大學校長。

⊙外交部長王正廷德使卜爾熙在南京簽定中德新約四條。

⊙閻錫山電告拿獲盜掘清陵要犯及審訊經過,請組高等軍法會審或特別法庭審判,並通緝逃犯,中央覆電准平津衛戍司令部軍法會審,並通緝逃犯。

⊙全國交通會議第三次大會關於招商局問題,經激烈之辯論後,決定以收歸國有為原則,以官商合辦為過渡辦法。

⊙閻錫山得白崇禧等電,謂北平黨部有二三人員,蠱惑工人成立種種工會,煽動階級鬬爭,且有共產黨從中指導,即電令北平軍警嚴厲制止,將已成立之工會一律暫行解散。

同 十八日

⊙王寵惠由歐回國,在廣州發表談話,謂歐人對濟南事件初為日人所矇,近已明白真相。

⊙全國交通會議閉幕,該會共開大會四次,議決一百四十餘案。

⊙蔡元培辭政治會議委員,國民政府委員,大學院院長,代理司法部長各職,攜眷離南京。

⊙美人安特魯領導之蒙古探險隊回北平,宣佈在蒙探險經過,謂獲得數萬年之龍卵及駝鳥卵。

⊙何鍵親赴安源嚴辦共產黨,破獲共黨機關多處,捕獲重要人物數人,設臨時清共委員會,挨戶清查聯保,自首者五百人

同 十九日

⊙蔣中正在上海因牙病入醫院,並表示消極。

⊙山東汶河獮河水漲,華洋義賑會報告,溺斃千八百人,無家可歸者三萬餘人。

⊙吉敦鐵路全路竣工。

同 二十日

⊙中央常務會議因各委員離京,未能開會。

⊙國民政府禁烟委員會成立。

⊙一一二 慘案特別法庭開庭,各被告未到,定九月二十日再審。

⊙浙江省政府會議安置浙籍被裁官兵辦法。上海車站被裁兵士與憲兵衝突,因有人開槍,雙方互有所傷。

⊙商震赴北平,報告衛戍司令部,謂天津各工會係在市指委會指導下成立,未便取銷。但在未奉到中央黨部確定辦法期間,暫停活動。

同　二十一日

◉國民政府會議，馮玉祥等提出籌措首都建設經費案之報告，主張顧慮國情民力與事實需要，從節省儉樸處核實規畫，以能適用為準，不必過事華麗，俟國家元氣稍復，民生事業有端緒，再行擴充。惟中山路為首都主要幹路亦為恭迎總理靈櫬要道，應限期竣工。決議交建設委員會照辦。蔡元培辭大學院長及代司法部長職，派宋子文前往慰留。

◉太原政治分會舉行第一次會議。

◉上海七大工會發表宣言，指駁滬商向五中全會請願呈文妨礙工運之各點。

◉上海臨時法院因前收回公解協定與新刑事訴訟法有出入，與領事團會議修改領事觀審之規定。

同　二十二日

◉中央政治會議通過內政部法制局會制之縣組織法，又核議大學院呈送之中華民國教育宗旨，決送中央執行委員會。李煜瀛辭北平臨事政治分會主席，任張繼繼任，改任福建省政府委員，仍指定楊樹莊為主席。

◉共產黨毛澤東朱德在湘南贛西經湘贛大軍包剿勢稍衰頹，惟其一部分竄擾廣東北江之趨勢。

◉白崇禧電告，探得直魯軍得外力暗助與受安福系勾結，將由平奉路襲天津，已令各軍戒備，並限二十六日前完成攻擊準備，待命前進。

◉何應欽因外報盛播長江中部軍事行動之謠傳，特向新聞界闢謠，謂各軍領袖非常團結，絕不致有任何軍事行動。

同　二十三日

◉中央常務會議，蔣中正請假兩星期，決定電復病愈速回京。各種特別法庭決定取消。五中全會交下審查會決議各案，交祕書處負責整理。

◉王正廷向新聞界報告比葡西意修約交涉及中意中法寧案交涉均有進步，對日修約及濟案，日本態度已緩和，待上海日總領事由日回華後，可有圓滿消息。

◉東三省日領事會議，其議決案中妨礙中國主權者占多數。

同　二十四日

◉國民政府會議通過預算委員會條例，大學院長呈請設立字典館，編纂中國大字典，決議交該院另擬辦法。楊銓辭大學院副院長職，慰留。改任福建省政府委員，仍以楊樹莊為主席。又報告中央執行委員會函交五中全會議決關係國民政府各案。

◉馮玉祥因陝甘不穩，河南進攻岳維峻樊鍾秀軍事，亦須親往佈置，祕密離南京回河南。

◉張學良代表楊毓珣抵廣州。

同　二十五日

◉中央委員李濟深戴傳賢等集於浙江之莫干山，對於應付時局方法，有所協議。

◉第二集團參與東征之韓復榘軍因豫陝反馮風潮，奉令班師回豫。

◉北平盛傳中央黨部電平津軍警長官不准解散工會，惟中央否認有此電令。

同　二十六日

◉湖北清鄉軍陶鈞部赴鄂北解決雜軍。在襄樊之岳維峻部張萬信李振清田生春姜宏謨四師因不願回陝，向陶請求改編，陶拒絕之，即將其全數繳械。鹿鍾麟電漢口，報告進攻樊鍾秀之軍隊克南陽，樊部已潰散。

◉查勘東陵專員劉人瑞回北平，發表談話，謂孫殿英部譚溫江師掘陵事件起於五月中旬，歷半月竣事，被掘陵墓以乾隆慈禧兩陵為主要，被盜物件價值一萬萬元左右。

同　二十七日

◉中央常務會議討論五次全會交下各案，分別交國民政府及各主管機關辦理。

◉白崇禧因張學良願負責改編直魯殘軍，速復平奉交通，並交還各路車輛，特派監編專員兩人赴奉天。惟張宗昌在灤州圖抵抗，並有將所部移往煙台另謀發展之計畫。

◉第六軍殘部由贛西向閩邊進行，途次樟樹，向地方勒餉，與駐防第三軍衝突，又被繳械兩團，張軫率兩團走信豐，謀轉往福建。

◉中美寧案損失調查委員會在上海交涉署開第一次會議。

◉湘南共產軍朱德毛澤東有襲取衡陽之企圖，何鍵親赴衡陽，指揮各軍厲行清勦。

同　二十八日

◉濟南日軍換防。第三師團長安滿欽一率部移防濟南，任第五旅團長鋒須賀喜佔為濟南警備司令。第六師團長福田彥助暨警備司令齋藤瀏即率全部赴青島，準備回日。

◉外交部設於上海公共租界之情報處遭捕房搜查干涉，交涉員奉部令向領袖領事抗議。

◉張學良代表邢士廉到上海與蔣介石會見，報告三省服從國民政府不成問題，待外交有辦法即實行易幟。

◉舊第六軍教導師由湖南當局改編二團，以一團歸魯滌平，一團歸何鍵節制。

同　二十九日

◉中央政治會議決定河北省政府移設北平。對內政部所提青海及西康熱河察哈爾綏遠改省案大致決定，省名交內政部再議。

◉胡漢民由歐回國，在香港發表談話，謂徒然攻擊左派，爲眞正國民黨員所不取，政治分會無存續之必要。

◉美使館照會外交部，邀中國參加非戰條約。

◉浙江蘭谿共產黨經蔣伯誠親勦潰散，惟因沈定一被刺，杭州又宣布戒嚴。

同　三十日

◉中央常務會議討論五次全體會議決議之設立立法，行政，司法，考試，監察五院案，決先草擬組織法，訓政各案，交政治會議。又，取銷特種法庭，俟司法院成立後討議，一一二二慘案特別法庭卽行結束，將所辦案件移交有管轄權之法庭。

◉傅作義部駐天津附近由降軍編成之雷長森等四師與張宗昌張敬堯勾結謀變，傅作義卽調大軍將其包圍繳械。張宗昌部在津東頑抗，當局已宣布決用武力解決之。

◉湖南省黨務指導委員會祕書周聖工等因共產關係槍決。

同　三十一日

◉國民政府會議通過中央財政整理委員會組織條例，馮玉祥電告改編韓占元之第一軍，劉湘報告裁撤第六路總指揮部及兵三師。

◉呼倫蒙民代表向黑龍江當局提出：先懸青天白日旗，廢王公部統，左右廳等條件，爲當局逐條駁拒。

◉馮玉祥軍與樊鍾秀軍在方城激戰。岳維峻在駐馬店有被馮玉祥軍包圍之勢。

◉蕪湖反日會爲禁菜子運往日本向交涉署請願，與衞兵衝突，發生血案。

外國之部

一九二八年八月十六日

◉日本財界有力者三十餘人，以資本金一千萬元，發起設立日本航空輸送股份公司。

◉德國北德輪船公司，有大商船兩艘下水，多載重四萬六千噸，專行於大西洋。於此見德國航業之漸復。

同　十七日

◉日本匯兌跌落，因之有金輸出解禁之提倡。

◉美人安特魯探險蒙古，轉回北平。發掘得動物骨殖甚多。

◉蘇俄對非戰公約，有接受傾向，但以未得邀請，故不立卽公表態度。

同　十八日

◉印度政府，發表印人共黨石羅益致印度共黨中央及印度勞工長函，中有積極宣傳共產及鼓動罷工之意。

◉日美公斷條約，日本方面意見，以爲若將關於中國之紛爭事件包含於該條約之範圍內，則日本主張於續結本約時，要求中國除外。

◉美國與埃及間將締公斷條約，英國以美認埃及爲獨立國，甚忌之。

◉開洛格夫婦啓程赴法，往簽非戰公約。

同　十九日

◉法內閣集議，決定開洛格非戰公約之禮節。

◉南斯拉夫克羅特人因反對意內吐諾條約之簽字，大舉示威。此約將使意國有權將意國勞工輸入南斯拉夫，而犧牲克羅特人之業也。

◉本日希臘國會選舉，政府黨議員在希臘全境得佔多數。

同　二十日

◉日本全國勞動組合會議之準備會議流會。

◉蘇俄政府擬借外債一千五百萬元，供整理國內鐵路之用。

◉阿爾巴尼亞公民大會通過贊成帝制案，並選阿赫美德索古爲君。

同　二十一日

◉世界青年和平大會在荷蘭盎門開會。

同　二十一日

◉日美公斷條約於今日廢止。

◉伊拉克首相聲明，不承認英國駐軍給養差費之負擔。

◉國際法律學會在瑞典舉行第三十四次會議。

◉胡佛在斯丹福大學接受指名，謂以賢明同情處置國際問題，主張農村救濟與禁酒法律。

同　二十二日

◉朝鮮窒素公司欲以每年百萬石之比例，液化輕褐煤，約可取六千萬石之火油。

◉德外相斯德萊斯曼病愈復職，參與內閣會議。

◉史密士接受民主黨候選總統指名之演說，主張修改禁酒令，責備柯立芝之中美政策，反對外僑限制。

同　二十三日

◉日本奈良縣北葛城郡磐城村大西愛次郎，對皇室不敬事件，今方解記載之禁。爲日本一般人知悉。緣大西自稱爲天理教研究所長，並自謂係今世中之統率者，以是被政府檢舉

◉路透電傳英政府不日將在皮斯華設立飛艇根據地，又擬在新加坡設立皇家航空軍根據地。

同　二十四日

◉德外長斯德萊斯曼赴巴黎，意在提出萊因撤兵問題。

◉美國務卿開洛格抵法

◉南滿鐵道會社之六千萬元之政府保證外債，現從紐約市場，改向倫敦市場募集。

◉路透社傳英人組織大公司，志於中國之建設上投資。先談判者爲浙贛兩省之大道與鐵路。

◉印度政府發表公安案全文，此案目的在處置非英籍之赤黨。

同　二十五日

◉非戰公約全文計含三條第一條斥責藉戰爭解決國際爭端。第二條公允無論何種性質之爭端，除和平方法外，不用他法解決之。第三條確認此約施行之方式，一俟原簽字國均加批准，則簽字國均須受其拘束。

◉拒酒國際大會在益凡爾會集，始於本日閉會。

◉美國比爾特將軍由紐約出發，探險南極，此爲規模極大之探險，全隊人員，有一百五十五名。

同　二十六日

◉美國報紙，登載關於英法海軍協定之祕密文件，(一)英國在太平洋中予法國以海軍助力，(二)分地中海爲若干區域以期保障英國在直布羅陀之利益，及法國在湯吉爾之利益。(三)英法兩國航空軍立合作條件。

同　二十七日

◉俄國外委部大電致國際聯盟會，聲明俄國不願參加軍械製造特別委員會之第二次會議。

◉非戰公約於本日午後三時在巴黎簽字。

◉亞爾巴尼亞總統索古被戴爲王，宣布帝制，全國休業。慶占取名曰斯干特貝格王第三。

◉斯德萊斯曼與樸陵開來晤談，斯提萊因撤兵問題，樸仍以賠款之解決爲答。

同　二十八日

◉最近意大利發表國家動員法，除職業的軍人外，規定動員時全國人民參預戰鬬工作。

同　二十九日

◉本日全印度會議通過印度自治案。

同　三十日

◉開洛格由巴黎抵南愛爾蘭之杜柏林，大受南愛羣衆之歡迎。

◉國際聯盟行政會開第五十一次會議。

同　三十一日

◉願加入開洛格非戰公約者，截至今日，已達三十九國。



原文献残缺